



## ДЕРЖАВНА МИТНА СЛУЖБА УКРАЇНИ (Держмитслужба)

вул. Дегтярівська, 11-Г, м. Київ, 04119, тел.: (044) 481 18 65, (044) 481 20 42, (044) 481 19 58  
E-mail: [post@customs.gov.ua](mailto:post@customs.gov.ua); Код ЄДРПОУ 43115923

№ \_\_\_\_\_

Державна регуляторна служба  
України

### Про направлення аналізу регуляторного впливу проекту наказу Міністерства фінансів України

Відповідно до статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», на виконання листа Міністерства фінансів України від 10.06.2024 № 34030-10-61/17636 Держмитслужбою здійснюються заходи щодо погодження Державною регуляторною службою України проекту наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Вимог до характеристик митних пломб і пломб спеціального типу та Вимог до порядку ведення обліку та зберігання пломб спеціального типу» (далі – проект наказу).

За результатами консультацій з Державною регуляторною службою України Держмитслужбою доопрацьовано Аналіз регуляторного впливу проекту наказу, що додається. Всі інші матеріали проекту зазначеного регуляторного акта були надіслані на адресу Державної регуляторної служби України листом Держмитслужби від 25.06.2024 № 3/14-03/6/4500.

Проект наказу, зокрема, доопрацьований Аналіз регуляторного впливу оприлюднено на офіційній сторінці Міністерства фінансів України.

Додаток: на 32 арк. в 1 прим.

Заступник Голови

Владислав СУВОРОВ

Ігор Буша 247 26 73



СЕД АСКОД  
Державна митна служба України  
№ 3/14-03/6/5686 від 13.08.2024  
Підписувач Суворов Владислав Володимирович  
Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000064522F00381FD700  
Дійсний з 29.07.2024 00:00:00 по 28.07.2026 23:59:59

**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  
**проекту наказу Міністерства фінансів України**  
**«Про затвердження Вимог до характеристик митних пломб і**  
**пломб спеціального типу та Вимог до порядку ведення обліку та**  
**зберігання пломб спеціального типу»**

**I. Визначення проблеми**

Статтею 76 глави 5 «Митні питання та сприяння торгівлі» розділу IV Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, ратифікованої Законом України від 16 вересня 2014 року № 1678-VII (далі – Угода про асоціацію), визначено, що сторони домовилися, що їхнє відповідне торговельне та митне законодавство має бути стабільним та всеохоплюючим та що положення і процедури мають бути пропорційними, прозорими, передбачуваними, недискримінаційними, об'єктивними й мають застосовуватися уніфіковано та ефективно, а також серед іншого забезпечать, зокрема, захист і сприяння законній торгівлі шляхом ефективного впровадження і дотримання вимог законодавства.

Статтею 80 Угоди про асоціацію визначено, що сторони зміцнюють співробітництво з метою забезпечення виконання цілей її глави 5, досягаючи обґрунтованого балансу між спрощенням і сприянням торгівлі та ефективним контролем і безпекою.

Відповідно до статті 84 Угоди про асоціацію Україна взяла на себе зобов'язання щодо поступового наближення національного законодавства до митного законодавства ЄС, як це визначено у стандартах ЄС і міжнародних стандартах, та яке здійснюється згідно з додатком XV до Угоди про асоціацію.

У рамках виконання зобов'язань, визначених статтями 76, 80, 84 та додатком XV до Угоди про асоціацію, мають бути імplementовані норми Конвенції про процедуру спільного транзиту від 20 травня 1987 року (далі – Конвенція) та Регламенту Європейського Парламенту і Ради (ЄС) № 952/2013 від 09 жовтня 2013 року про встановлення Митного кодексу Союзу, зокрема норми параграфу 233 (4) цього Регламенту, що передбачають використання пломб спеціального типу авторизованими вантажовідправниками.

01 жовтня 2022 року Україна відповідно до Закону України від 30 серпня 2022 року № 2555-IX приєдналася до Конвенції. У доповненні I до Конвенції визначено основні характеристики та технічні специфікації митних пломб, що вже понад рік успішно використовуються митними органами України при операціях спільного транзиту. Стандарт та вимоги до характеристик митних пломб і пломб спеціального типу встановлені статтями 38 та 82 доповнення I до Конвенції.

Враховуючи викладене, а також те, що в Імplementаційному регламенті Комісії (ЄС) № 2015/2447 від 24 листопада 2015 року щодо детальних правил

імплементатії певних положень Регламенту Європейського Парламенту і Ради (ЄС) № 952/2013 про встановлення Митного кодексу Союзу та Делегованому регламенті Комісії (ЄС) № 2015/2446 від 28 липня 2015 року на доповнення Регламенту Європейського Парламенту і Ради (ЄС) № 952/2013 стосовно детальних правил щодо певних положень Митного кодексу Союзу характеристики пломб визначено стандартом та вимогами, які повністю відповідають Конвенції, митні пломби та пломби спеціального типу в Україні мають відповідати тим самим однаковим стандартам та вимогам.

Законом України від 13 липня 2023 року № 3229-ІХ «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо використання митних декларацій та електронної транзитної системи, передбачених Конвенцією про процедуру спільного транзиту, для здійснення транзиту на умовах цього Кодексу» (далі – Закон № 3229), серед іншого, прийнято нову редакцію частини п'ятої статті 92 Митного кодексу України (далі – Кодекс), згідно з якою під час поміщення товарів у митний режим транзиту ідентифікація товарів забезпечується шляхом накладання пломб, у тому числі пломб спеціального типу, відповідно до частини другої статті 326 Кодексу.

Законом № 3229 статтю 326 Кодексу доповнено частиною шостою, згідно з якою вимоги до характеристик митних пломб встановлює центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну фінансову політику.

На сьогодні наказом Міністерства фінансів України від 29 жовтня 2021 року № 568 «Про затвердження Вимог до характеристик пломб спеціального типу, ведення їх обліку та зберігання», зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 05 листопада 2021 року за № 1439/37061 (далі – наказ № 568), затверджено лише Вимоги до характеристик пломб спеціального типу, ведення їх обліку та зберігання.

Таким чином, проект наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Вимог до характеристик митних пломб і пломб спеціального типу та Вимог до порядку ведення обліку та зберігання пломб спеціального типу» розроблено відповідно до частини шостої статті 326 та частини четвертої статті 326<sup>1</sup> Кодексу з метою встановлення загальних вимог до характеристик митних пломб та пломб спеціального типу, які можуть забезпечувати надійну ідентифікацію товарів, що переміщуються через митний кордон України.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		+
Держава	+	
Суб'єкти господарювання*	+	

\* Питому вагу суб'єктів малого підприємництва вказати неможливо, оскільки проблема однаково впливає на всіх суб'єктів господарювання незалежно від рівня доходу.

Врегулювання зазначеного питання не може бути здійснено за допомогою: ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються винятково нормативно-правовими актами;

чинних регуляторних актів, оскільки їх редакція не дає змоги реалізувати вимоги Кодексу.

## II. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання є:

- 1) забезпечення виконання Україною міжнародно-правових зобов'язань та, відповідно, забезпечення імплементації митного законодавства ЄС;
- 2) виконання вимог Кодексу;
- 3) запровадження практичних механізмів для можливості застосування спрощень;
- 4) запровадження єдиного підходу до застосування пломб спеціального типу та використання інформації про їх облік підприємствами й митними органами;
- 5) встановлення загальних вимог до пломб, уніфікація характеристик митних пломб та пломб спеціального типу, які можуть забезпечувати надійну ідентифікацію товарів.

## III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Альтернативні способи досягнення цілей державного регулювання:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Прийняти проект наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Вимог до характеристик митних пломб і пломб спеціального типу та Вимог до порядку ведення обліку та зберігання пломб спеціального типу»
Альтернатива 2	Залишити без змін наказ № 568

2. Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	<p>Вигоди від прийняття проекту наказу є високими, оскільки його прийняття:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) забезпечить виконання норм Кодексу, що, у свою чергу, сприятиме виконанню зобов'язань України щодо наближення національного законодавства до митного законодавства ЄС, як це визначено у стандартах ЄС і міжнародних стандартах;</li> <li>2) призведе до уніфікації характеристик митних пломб та пломб спеціального типу, які зможуть забезпечувати надійну ідентифікацію товарів, зокрема, завдяки використанню індивідуальних ідентифікаторів з унікальними номерами для кожної пломби;</li> <li>3) призведе до прискорення виконання митних формальностей під час накладання митних пломб нового зразка, до зменшення черг у пунктах пропуску через державний кордон України та до сукупного зменшення витрат суб'єктів господарювання;</li> <li>4) призведе до суттєвого зменшення обігу екологічно шкідливих свинцевих пломб, позитивно вплине на умови праці посадових осіб митних органів, перевізників та інших залучених осіб</li> </ol>	<p>Додаткові витрати відсутні.</p> <p>Виконання регуляторного акта забезпечується в межах кошторисних витрат на утримання митних органів України та асигнувань, передбачених у бюджеті.</p> <p>Згідно з інформацією експертного середовища, зараз закупівельна ціна індикаторних пластикових пломб Стріла v.2 (робоча довжина пломби 215 мм) та Стріла v.3/Люкс (робоча довжина пломби 385 мм) знаходиться в діапазоні від 1,68 грн до 1,92 гривні.</p> <p>Ціна свинцевої пломби на сьогодні становить близько 0,96 гривні.</p> <p>Однак часові витрати на одного робітника при опломбуванні однією свинцевою пломбою порівняно з часом, який витрачається при застосуванні пластикової пломби нового зразка, в середньому вищі на 30 секунд.</p> <p>При середньомісячній зарплаті працівника 20 тис. грн (на 172 робочих години) додаткові витрати митних органів України та підприємств на оплату праці становлять 0,032 грн за одну секунду.</p> <p>Економія часу при кожному опломбуванні лише на 30 секунд призводить до економії 0,96 гривні.</p> <p>За рахунок цієї різниці в експлуатаційних витратах будь-яка пластикова пломба, закуплена дешевше 1,92 грн, стає економічно більш вигідною, ніж свинцева</p>
Альтернатива 2	<p>Облік свинцевих пломб, на які наносяться відповідні відбитки спеціальним пломбіром з пуансонами безпосередньо перед опломбуванням, потребує менше часу та є простішим в адмініструванні порівняно з пломбами, які мають ідентифікатори з унікальними номерами</p>	<p>Чинне законодавство, зокрема наказ № 568, залишається без змін, не забезпечується виконання положень Угоди про асоціацію та Кодексу.</p> <p>Використання пломб із свинцю сприймається митними органами країн транзиту як менш надійний засіб забезпечення ідентифікації та може призводити до затримок у відповідних пунктах пропуску</p>

Наведений у таблиці розрахунок дозволяє стверджувати, що перехід на індикаторні пломби, які відповідають ДСТУ ISO 17712:2015 (ISO 17712:2013) не потребуватиме додаткових фінансових витрат. Відповідний висновок підтверджується даними, наданими за сприяння Асоціації виробників систем опломбування (АВСО), яка є галузевим об'єднанням виробників, імпортерів та експортерів індикаторних номерних пломб та сейф-пакетів (Свідоцтво Міністерства економіки України АА № 018 від 23 травня 2007 року).

За інформацією АВСО перехід із свинцевих пломб на сучасні індикаторні пломби європейського зразка вже здійснили АТ «Укрпошта» та АТ «Ощадбанк».

На сьогодні часові витрати на одного робітника при опломбуванні однією свинцевою пломбою в середньому вищі на 30 секунд порівняно з часом, який витрачатиметься при застосуванні пломб нового зразка. При цьому, якщо опломбування проводиться неякісною свинцевою пломбою, відповідні час та витрати збільшуються.

Пломбування свинцевими пломбами значно ускладнюється взимку, оскільки при низькій температурі повітря пластичні властивості свинцю суттєво погіршуються. У зв'язку з цим зусилля, що треба прикладати при стисканні лещат, є надмірними особливо для жінок, які обіймають посади в митних органах України.

Використання індикаторних пластикових пломб більш екологічне, оскільки вони не містять токсичного свинцю. Пластикові пломби приймаються на утилізацію та подальшу переробку, що не спричиняє шкоди навколишньому середовищу.

Також пластикова пломба, на відміну від свинцевої, має унікальний номер і логотип, що надійно захищають її від підробки або повторного використання. Маркування не видаляється з поверхонь пломби.

Пластиковою пломбою зручніше та швидше опломбовувати об'єкти, оскільки для встановлення і зняття пломби не потрібно використовувати додаткових інструментів. При спробі заміни пломби вона невіправно руйнується, що одразу видно неозброєним оком.

Свинцеві пломби належать до застарілих засобів опломбування, які не дають змоги вести номерний облік та не відповідають вимогам сучасного контролю.

За рахунок більш зручного використання пластикових пломб, порівняно зі свинцевими пломбами, прискорюється та спрощується здійснення відповідної митної формальності, а перехід на такі пластикові пломби з економічної точки зору стає доцільним. При цьому економія більшою мірою пошириться на суб'єктів господарювання, які за митні пломби не сплачують та при їх використанні не несуть жодних додаткових витрат.

### 3. Прямого впливу на сферу інтересів громадян немає.

#### 4. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Станом на 01 березня 2024 року кількість підприємств, які перебувають на обліку в митних органах України – 198 368, з них активно працюючих (що протягом року оформили хоч одну митну декларацію) – 170 394. Значно менша кількість підприємств, що перебувають на обліку та які як перевізники протягом року (до 01 березня 2024 року) здійснювали міжнародні перевезення товарів – 19 922.

Зростання названих статистичних показників порівняно з попереднім періодом становить 7–8 відс., що свідчить про певне збільшення активності суб'єктів ЗЕД.

<b>Кількість підприємств, які</b>	<b>Станом на 01.03.2023</b>	<b>Станом на 01.03.2024</b>
перебувають на обліку в митних органах України	183 444	198 368
перебувають на обліку в митних органах України та здійснюють операції з товарами на регулярній основі	157 398	170 394
перебувають на обліку в митних органах України, та які як перевізники протягом року до зазначеної дати здійснювали міжнародні перевезення товарів	18 578	19 922
мають авторизації на застосування спрощень щодо самостійного накладання пломб спеціального типу (відповідно до Кодексу або Конвенції)	1	49

Необхідно зазначити, що по кожному з періодів кількість перевізників у 8,5 раза менша ніж кількість імпортерів/експортерів. Разом з тим саме на сферу інтересів перевізників насамперед вплине прийняття цього проекту наказу. При пломбуванні транспортного засобу перевізник має бути присутнім обов'язково, отже скорочення часу пломбування матиме загальний позитивний вплив.

Інша категорія зацікавлених осіб – підприємства, що отримали авторизації на застосування спрощень щодо самостійного накладання пломб спеціального типу (відповідно до Кодексу або Конвенції).

Таким чином, сумарна кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, орієнтовно становить 20 тис. осіб, з яких лише 49 можуть безпосередньо використовувати пломби спеціального типу.

Питому вагу суб'єктів великого, середнього та малого підприємництва точно визначити неможливо, оскільки проблема однаково впливає на всіх суб'єктів господарювання незалежно від рівня доходу. Також складно прогнозувати, скільки підприємств-експортерів щорічно будуть отримувати відповідні спрощення та активно використовувати пломби спеціального типу.

Щодо використання індикаторних пластикових пломб необхідно зазначити, що вони вже зараз в обов'язковому порядку використовуються митними органами України та авторизованими підприємствами під час процедури спільного транзиту.

Так, при ввезенні товарів в Україну кількість використаних митними органами пломб дорівнює кількості операцій транзиту, яка за останні місяці стабільно знаходиться в межах 530 на місяць. У лютому 2024 року зафіксовано найбільшу кількість операцій спільного транзиту при вивезенні товарів з України – 6 082, з яких 632 операції з об'єктів авторизованих вантажовідправників. Таким чином, для цілей процедури спільного транзиту митні органи України зараз щомісячно використовують понад 6 тис. пломб. При цьому щомісячно спостерігається загальна позитивна динаміка.

Відповідно до інформації, направленої до Служби підтримки DG TAXUD для її розміщення у митному реєстрі Specimen Management System (SMS) країн спільного транзиту, тільки 17 українських суб'єктів господарювання повідомили про початок використання пломб спеціального типу та зазначили діапазон унікальних ідентифікаційних номерів своїх пломб.

Таким чином, у лютому 2024 року 17 суб'єктів господарювання використали близько 630 пломб спеціального типу. При цьому щомісячно спостерігається збільшення частки транзитних операцій з об'єктів авторизованих вантажовідправників. Так, якщо частка таких операцій у лютому 2024 року становила 10,4 відс., то за попередні одинадцять місяців – лише 2,95 відсотка. Таке зростання свідчить про зацікавленість суб'єктів господарювання в отриманні та використанні відповідних спрощень. Враховуючи статистичні дані, один авторизований вантажовідправник зараз у середньому використовує 37 пломб на місяць, на які витрачає близько 74 гривні.

Із прийняттям проекту наказу митні органи України переважно вичерпають запаси свинцевих пломб та при транзитних переміщеннях перейдуть до використання пластикових пломб, характеристики яких будуть уніфіковані з характеристиками пломб спеціального типу. Всі ці пломби зможуть забезпечувати однакову надійну ідентифікацію товарів, що убезпечить перевізників від затримок з боку митних органів країн транзиту. Отже, суб'єкт господарювання може не отримувати відповідні авторизації на застосування спрощень та не накладати самостійно пломби спеціального типу або за потреби та наявності авторизації може накласти пломбу з підвищеним рівнем безпеки.

Станом на 01.03.2024	Кількість накладених протягом року митних пломб відповідно до митного режиму			
	ЕК	ІМ	ТР	Всього
При митному оформленні	311 581	491	2 735	314 807
У пунктах пропуску через державний кордон України	30 214	271 022	2 935	304 171
Загальна кількість пломб, накладених при транзитних переміщеннях				618 978

Відповідно до наведених у таблиці даних загальна кількість свинцевих пломб, що накладались протягом останніх 12 місяців, становить близько 619 тис. Отже, в місяць у середньому здійснюється 51,6 тис. операцій пломбування.



Якщо перейти на використання індикаторних пластикових пломб, економія робочого часу лише при залученні однієї посадової особи митних органів України до пломбування становитиме 430 годин на місяць. Стільки ж часу сумарно буде зекономлено перевізниками та іншими залученими особами.

Всі зазначені у таблиці переміщення товарів, при яких товари були оформлені на експорт або транзит, потенційно можуть бути здійснені у межах процедури спільного транзиту. Це в середньому 26,2 тис. пломбувань у місяць. Якщо застосувати дійсну на сьогодні 10,4 відс. частку спільного транзиту з об'єктів авторизованих вантажовідправників – це потенційно 2 700 пломб спеціального типу, накладених авторизованими вантажовідправниками додатково до тих 630, які вже щомісячно накладаються.

Якщо авторизовані вантажовідправники і надалі використовуватимуть на своїх об'єктах в середньому 37 пломб на місяць, як це відбувається зараз, то до сумарної кількості 3 300 опломбувань можуть бути щомісячно залучені близько 90 суб'єктів господарювання.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	1) практичне застосування спрощень щодо самостійного накладання підприємством пломб спеціального типу (відповідно до Кодексу та Конвенції); 2) скорочення часових витрат на проходження митного контролю та здійснення митного оформлення в цілому; 3) скорочення витрат, пов'язаних із виконанням митних формальностей при самостійному накладенні пломб підприємством на своєму об'єкті без пред'явлення товарів митному органу; 4) спрощення обліку пломб спеціального типу із застосуванням порядку, що встановлюється безпосередньо керівником авторизованого підприємства; 5) номерний облік пломб відповідає сучасним вимогам до контролю за операціями та	Додаткові витрати суб'єктів господарювання у зв'язку із прийняттям нормативно-правового акта, полягають у необхідності закупівлі пломб спеціального типу. Розмір додаткових витрат суб'єктів господарювання залежить від типу та кількості пломб, що будуть застосовуватися. Зараз загальна сума додаткових витрат для всіх суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, становить близько 1 300 грн на місяць. Суб'єкт господарювання може не використовувати надані йому авторизації, але тоді транспортний засіб та товари необхідно доставити до митного органу. Із урахуванням впливу багатьох індивідуальних обставин, що пов'язані з організацією роботи експортерів, перевізників, митних брокерів, не можливо зробити порівняльний аналіз та розрахувати суму скорочення витрат для суб'єктів господарювання, на об'єктах яких виконуються митні формальності із самостійним накладенням пломб спеціального типу.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
	управління ланцюгом поставок; б) забезпечення цілісності товарів та зниження ризиків доступу до товарів з боку сторонніх осіб; 7) іміджеві вигоди	Разом з тим передбачається, що вигоди від застосування відповідних спрощень для суб'єктів господарювання є суттєво більшими за витрати, пов'язані з використанням пломб спеціального типу
Альтернатива 2	Відсутні	Невиконання умов Угоди про асоціацію та зобов'язань України щодо імплементації норм права ЄС. Нездійснення уніфікації митних пломб та пломб спеціального типу відповідно до встановлених проектом наказу технічних специфікацій, оскільки чинним наказом № 568, затверджено лише «Вимоги до характеристик пломб спеціального типу, ведення їх обліку та зберігання», без конкретизації окремих параметрів таких пломб. Часові та, відповідно, фінансові витрати суб'єктів господарювання при пломбуванні митними пломбами не будуть скорочені

Аналіз та розрахунки витрат для двох груп суб'єктів господарювання:

- 1) суб'єкти господарювання великого та середнього підприємництва;
- 2) суб'єкти господарювання малого та мікро підприємництва.

Актуальні дані за 2023 рік щодо загального розподілу суб'єктів господарювання на великі, середні, малі та мікропідприємства можна отримати на сайті Державної служби статистики України за посиланням <https://www.ukrstat.gov.ua/>.

Для здійснення зовнішньоекономічної діяльності, яка передбачає, зокрема, використання митних пломб та пломб спеціального типу, від підприємств не вимагається отримання окремого коду КВЕД, тож неможливо відокремити статистичні показники такої діяльності. Разом з тим можна зробити припущення, що у митній сфері, яка досліджується, співвідношення суб'єктів господарювання малого та мікро підприємництва до суб'єктів великого та середнього підприємництва дорівнює середньостатистичному.

Однак виділяти окремо суб'єктів мікро підприємництва у сегменті малих підприємств не слід через те, що мікропідприємствам простіше та вигідніше проводити операції транзиту за посередництва середніх та малих підприємств, які як їх митні представники будуть взаємодіяти з митними органами. Інститут митного представництва вже запроваджується в Україні, що дасть змогу

мікропідприємствам використовувати більш розвинену інфраструктуру та логістику з отриманням послуг за доступною вартістю.

Показник	1 група		2 група		Разом
	великі підприємства/ large enterprises	середні підприємства/ medium enterprises	малі підприємства/ small enterprises	з них мікропідприємства/ of them microenterprises	
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків (дані Державної служби статистики України за 2023 рік)	4,7		95,3		100
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць (припускаємо що кількість приблизно відповідає питомій вазі групи)	2	3	85		90
Кількість пломб, що використовують всі підприємства за місяць	420	330	2550		3 300
Кількість пломб, що в середньому використовує одне підприємство за місяць	210	110	30		37

У світовій практиці існує велике розмаїття критеріїв виокремлення малого бізнесу як особливої форми господарювання, однак не існує єдиної класифікації підприємств за розміром, різні країни використовують різні класифікаційні рамки. В економічній науці й практиці стосовно малого бізнесу взагалі відсутнє уніфіковане визначення. За даними Світового банку, використовуються понад 50 різних статистичних показників, що характеризують малі підприємства.

Тож проблема полягає в тому, щоб точно визначити, наскільки великим є підприємство за розміром. У контексті використання пломб спеціального типу розмір підприємства безумовно корелюється із кількістю виконаних зовнішньоекономічних операцій, транзитних переміщень, задіяних до цього працівників та транспортних засобів. Зрозуміло, що великі та середні підприємства мають потребу використовувати у кілька разів більшу кількість пломб ніж малі підприємства.

Відповідно аналіз та розрахунки витрат проведено для двох груп суб'єктів господарювання. Розмір додаткових витрат на придбання індикаторних пломб «indicative seal» (при їх орієнтовній ціні 2 грн/шт.) приблизно становитиме:

- 1) для всіх суб'єктів великого та середнього підприємництва від 1 500 грн (750 \* 2,00 грн) щомісяця, або 18 000 грн на рік;
- 2) для всіх суб'єктів малого підприємництва від 5 100 грн (2 550 \* 2,00 грн) щомісяця, або 61 200 грн на рік.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень/рік
Альтернатива 1. Сумарні витрати одного суб'єкта великого та середнього підприємництва на виконання вимог регулювання згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта	54 038
Альтернатива 2. Сумарні витрати одного суб'єкта великого та середнього підприємництва на виконання вимог регулювання згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта	Відсутні

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень/рік
Альтернатива 1. Сумарні витрати одного суб'єкта малого та мікро підприємництва на виконання вимог регулювання згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта	38 515
Альтернатива 2. Сумарні витрати одного суб'єкта малого та мікро підприємництва на виконання вимог регулювання згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта	Відсутні

#### **IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	4	Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою
Альтернатива 2	1	Не дає змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	<p>1) виконання Україною міжнародно-правових зобов'язань, виконання норм Кодексу, наближення національного законодавства до митного законодавства ЄС;</p> <p>2) уніфікація характеристик митних пломб та пломб спеціального типу, які зможуть забезпечувати надійну ідентифікацію товарів;</p> <p>3) скорочення часових витрат підприємств під час проходження митного контролю та здійснення митних формальностей;</p> <p>4) сукупне зменшення фінансових витрат суб'єктів господарювання;</p> <p>5) унормування питань практичного застосування спрощень щодо самостійного накладання підприємством пломб спеціального типу (відповідно до Кодексу та Конвенції);</p> <p>6) номерний облік пломб відповідає сучасним вимогам контролю за операціями та управління ланцюгом поставок;</p> <p>7) спрощення обліку пломб спеціального типу із застосуванням порядку, що встановлюється на авторизованому підприємстві;</p> <p>8) забезпечення цілісності товарів та зниження ризиків доступу до товарів з боку сторонніх осіб;</p>	<p>1. Додаткові витрати суб'єктів господарювання у зв'язку із прийняттям регуляторного акта, полягають у необхідності закупівлі пломб спеціального типу. Розмір додаткових витрат суб'єктів господарювання залежить від типу та кількості пломб, що будуть застосовуватися. Сума таких додаткових витрат при застосуванні найдешевших (2 грн/шт.) індикаторних пластикових пломб у одного суб'єкта господарювання в середньому становить близько 900 грн на рік. Суб'єкт господарювання може не закуповувати пломби та не отримувати відповідні авторизації, але тоді транспортний засіб та товари необхідно доставити безпосередньо до митного органу. Постійне зростання частки транзиту з об'єктів авторизованих вантажовідправників указує на те, що вигоди від застосування відповідних спрощень для суб'єктів господарювання є суттєво більшими за витрати, пов'язані з використанням пломб спеціального типу.</p>	<p>Є найбільш оптимальною серед запропонованих альтернатив, оскільки дає змогу досягнути поставлених цілей державного регулювання з мінімальними витратами</p>

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
	9) суттєве зменшення обігу екологічно шкідливих та не зручних у використанні свинцевих пломб позитивно вплине на умови праці посадових осіб митних органів, перевізників та інших залучених осіб	2. Реалізація норм проекту наказу митними органами здійснюватиметься в межах асигнувань, передбачених у бюджеті	
Альтернатива 2	Облік свинцевих пломб, на які наносяться відповідні відбитки спеціальним пломбіром з пуансонами безпосередньо перед опломбуванням, потребує менше часу та є простішим в адмініструванні порівняно з пломбами, які мають ідентифікатори з унікальними номерами	Невиконання умов Угоди про асоціацію та зобов'язань України щодо імплементації норм права ЄС. Нездійснення уніфікації митних пломб та пломб спеціального типу відповідно до стандартів ЄС і міжнародних стандартів. Використання пломб із свинцю є менш надійним засобом забезпечення ідентифікації та може призводити до затримок у пунктах пропуску країн транзиту	Є найгіршою, оскільки на відміну від альтернативи 1 не дає змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання

## V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

### 1. Механізм дії регуляторного акта

Основним механізмом для розв'язання визначеної проблеми є прийняття проекту регуляторного акта та практична реалізація його положень.

Проектом наказу, розробленим відповідно до положень частини шостої статті 326 та частини четвертої статті 326<sup>1</sup> Кодексу, передбачається встановлення загальних вимог щодо характеристик митних пломб та пломб спеціального типу, які можуть забезпечувати надійну ідентифікацію товарів, що переміщуються через митний кордон України.

Водночас раціональним підходом з економічної точки зору є збереження для митних органів України можливості використовувати пломби, виготовлені зі

свинцю, до приміщень, де знаходяться товари, що підлягають митному контролю, а також до приладів обліку енергоносіїв, електричної, теплової та інших видів енергії.

## 2. Організаційні заходи впровадження регуляторного акта в дію

Для впровадження цього регуляторного акта в дію необхідно забезпечити інформування громадськості та інших зацікавлених осіб про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення у засобах масової інформації та на офіційному сайті Міністерства фінансів України.

Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає.

Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків не прогнозується.

## **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Для впровадження та виконання вимог регуляторного акта органи виконавчої влади, підприємства не нестимуть додаткових витрат.

Прийняття проекту наказу не змінює державного регулювання, запровадженого відповідно до наказу № 568. У зв'язку з цим розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва та суб'єктів малого підприємництва не здійснювався.

Витрати митних органів України будуть здійснюватися в межах асигнувань, передбачених у бюджеті.

## **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії регуляторного акта не обмежується в часі, що надасть можливість розв'язати проблеми та досягти цілей державного регулювання.

Проектом наказу встановлено, що окремі норми інших регуляторних актів тимчасово діятимуть та, відповідно, до 01 липня 2025 року підприємства, які мають авторизації на застосування спрощень щодо самостійного накладання пломб спеціального типу (відповідно до Кодексу або Конвенції), продовжать застосовувати такі пломби, закуплені до дня набрання чинності цим наказом, характеристики яких відповідають Вимогам, затвердженим наказом № 568.

У свою чергу, відповідно до проекту наказу митні органи України зможуть разом із пломбами, які відповідають ДСТУ ISO 17712:2015 «Вантажні контейнери. Ущільнювачі механічні» (ISO 17712:2013) використовувати пломби, виготовлені зі свинцю, які відповідають ДСТУ 2803-94 «Пломби свинцеві», на які наносяться відповідні відбитки із застосуванням спеціального пломбіру з пуансонами:

тимчасово на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом одного року з дня його припинення чи скасування для забезпечення ідентифікації товарів і транспортних засобів комерційного призначення, що підлягають митному контролю;

постійно – до приміщень, де знаходяться товари, що підлягають митному контролю, а також до приладів обліку енергоносіїв, електричної, теплової та інших видів енергії.

Зазначені положення проекту наказу обумовлені тим, що залишки пломб, закуплених до початку дії регуляторного акта, мають бути використані митними органами України та відповідними авторизованими суб'єктами господарювання.

### **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

1. Додаткових надходжень до держбюджету та місцевих бюджетів не передбачається, оскільки норми регуляторного акта не запроваджують нових податків і зборів (обов'язкових платежів).

2. Дія акта поширюється на підприємства в Україні, яким надано авторизації на застосування спрощень щодо самостійного накладання пломб спеціального типу (відповідно до Кодексу або Конвенції).

3. Не передбачається додаткових витрат коштів та часу платників податків.

Завдяки встановленню проектом наказу уніфікованих вимог до митних пломб та пломб спеціального типу відбудеться скорочення часу та витрат підприємств на проходження митного контролю та здійснення митного оформлення, а завдяки спрощенню обліку пломб спеціального типу – відбудеться скорочення часу ведення відповідного обліку підприємствами.

4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання стосовно основних положень регуляторного акта – високий. Проект регуляторного акта розміщено на офіційному сайті Мінфіну (<https://www.mof.gov.ua>) та після прийняття буде опубліковано в офіційних джерелах.

5. Як показники результативності розглядатимуться:

1) кількість суб'єктів господарювання, які отримали авторизації на застосування спрощень щодо самостійного накладання пломб спеціального типу (відповідно до Кодексу або Конвенції);

2) кількість суб'єктів господарювання, які отримали рішення митних органів України про зупинення дії рішення стосовно авторизації на застосування спрощень щодо самостійного накладання пломб спеціального типу (відповідно до Кодексу або Конвенції);

3) кількість суб'єктів господарювання, які отримали рішення митних органів України про анулювання рішення стосовно авторизації на застосування спрощень щодо самостійного накладання пломб спеціального типу (відповідно до Кодексу або Конвенції).



### **ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності регуляторного акта буде проводитись за допомогою статистичного методу на підставі даних, наявних у Державної митної служби України.

Базове відстеження результативності акта буде здійснюватися через рік після набрання чинності цим актом.

Повторне відстеження результативності акта буде здійснюватися через два роки з дня набрання ним чинності.

Виконавець заходів відстеження – Державна митна служба України.

У разі надходження пропозицій та зауважень щодо вирішення неврегульованих та/або проблемних питань буде розглядатись необхідність внесення відповідних змін.

**В. о. Голови**

**Державної митної служби України**



**Сергій ЗВЯГІНЦЕВ**

**ВИТРАТИ**  
**на одного суб'єкта господарювання великого і середнього**  
**підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта**

Альтернатива 1

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	30 000 *	30 000 *
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	-	-
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень <i>Припускаємо, що інформація про пломби вноситься до Журналу обліку щоразу протягом 5 хвилин після видачі пломб спеціального типу. 5 суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва використовують 750 пломб в місяць, що дорівнює 9 000 за рік. Таким чином один суб'єкт в середньому за рік витрачає <math>(9\ 000 \times 5 \times 1,91) / 5 = 17\ 190</math> грн Припускаємо, що закупівля пломб підприємством здійснюється щорічно. На підготовку та надання відповідної інформації митним органам працівник підприємства витрачає 2 години, що додає до річних витрат ще 229 грн</i>	17 419 **	87 095 **
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	-	-
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	-	-
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	100	500

	<i>Витрати на придбання канцелярських товарів (папки, файли, папір), необхідних для подання заявки на придбання пломб, укладання відповідного договору, ведення Журналу обліку та листування з митними органами (якщо відомості надаються або облік здійснюється в паперовій формі)</i>		
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8	<p>Інше (уточнити), гривень:</p> <p>1) Витрати на закупівлю пломб спеціального типу.  <i>Згідно з інформацією, отриманою за сприяння Асоціації виробників систем опломбування (АВСО), яка є галузевим об'єднанням виробників, імпортерів та експортерів індикаторних номерних пломб та сейф-пакетів (Свідоцтво Міністерства економіки України АА № 018 від 23 травня 2007 року), зараз закупівельна ціна індикаторних пластикових пломб Стріла v.2 (робоча довжина пломби 215 мм) та Стріла v.3/Люкс (робоча довжина пломби 385 мм) знаходиться в діапазоні від 1,68 грн до 1,92 гривні. В залежності від обсягу закупівлі ціна може корелюватися. Очікується, що суб'єкти господарювання великого і середнього підприємництва на відміну від малих підприємств купуватимуть додатково пломби з більшою вартістю, але із знижкою в ціні по кількості. У зв'язку з цим припускаємо, що середня ціна однієї пломби складає 2 грн для всіх суб'єктів господарювання.</i>  <i>5 суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва використовують 750 пломб в місяць. Таким чином один суб'єкт в середньому за рік витрачає <math>150 \times 12 = 1\,800</math> пломб.</i>  <i>Очікується, що щорічний обсяг закупівлі складатиме 2 000 пломб.</i></p> <p>2) Витрати часу на отримання первинної інформації про регулювання.  <i>Для ознайомлення з вимогами регуляторного акта суб'єкту регулювання необхідно витратити 4 години. Витрати в грошовому еквіваленті з урахуванням середньої заробітної плати (**) складають <math>114,50 \times 4 = 458</math> гривень.</i></p> <p>3) Витрати часу на розробку та вдосконалення внутрішніх процедур.  <i>На це необхідно 8 годин робочого часу, при цьому оціночна кількість таких заходів за перший рік становить 2 шт, а за п'ять років сумарно - 6 шт.</i></p>	<p>4 000</p> <p>458</p> <p>1 832</p>	<p>20 000</p> <p>0</p> <p>5 496</p>

	<p><i>Розмір витрат з урахуванням середньої заробітної плати по Україні (**) 114,5 грн./год. *8 год.*2 шт=1 832 грн. 114,5 грн./год. *8 год.*6 шт=5 496 грн.</i></p> <p>4) Витрати часу на укладання договору та подання заявки на придбання пломб. <i>Припускаємо, що закупівля пломб підприємством здійснюється щорічно. На підготовку відповідної документації підприємство витрачає 2 години, що з урахуванням середньої заробітної плати по Україні (**) додає до річних витрат ще 229 грн</i></p>	229	1 145
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	54 038	144 236
10	<p>Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць</p> <p>Припускаємо, що за п'ять років економічного зростання в Україні кількість таких суб'єктів господарювання збільшиться вдвічі.</p>	5	10
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	270 190	1 442 360

*\* Вимоги до зберігання пломб спеціального типу передбачають обмеження доступу до них з боку сторонніх осіб. Вартість достатнього за розміром зламостійкого сейфу 1 класу коливається від 10 000 грн до 50 000 грн*

*Порядок обліку, зберігання і використання пломб спеціального типу встановлює керівник авторизованого підприємства. Зазначений порядок не потребує обов'язкового:*

- облаштування окремого робочого місця, обладнаного офісною технікою та спеціалізованим програмним забезпеченням;*
- придбання нового обладнання та приладів, їх сервісного обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу;*
- придбання сейфу, якщо пломби зберігаються в окремому приміщенні, доступ до якого обмежено для сторонніх осіб.*

*\*\* За актуальними даними <https://www.work.ua/stat/> у сфері діяльності «Логістика, склад, ЗЕД» середня заробітна плата складає 20 000 грн ( від 19 655 грн за вакансіями до 20 763 грн за резюме).*

*Норма тривалості робочого часу в годинах при 40-годинному робочому тижні складає сумарно за 2024 рік 2 096 годин. Таким чином витрати на виплату заробітної плати за одну годину праці складають 114,5 грн, або 1,91 грн за хвилину.*

## Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	30 000	-	30 000

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених / нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	-	-

Вид витрат	Витрати <sup>1</sup> на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу), гривень	17 419 **	-	17 419 **	87 095 **

<sup>1</sup>Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

Вид витрат	Витрати <sup>2</sup> на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо)	-	-	-	-

<sup>2</sup>Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	-	-	-	-

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	100	100	500

*Під оборотними активами розуміються витрати на придбання канцелярських товарів (файли, папір, конверти, поштові марки), необхідних для укладання договору та подання заявки на придбання пломб, ведення Журналу обліку та листування з митними органами (якщо за рішенням керівника підприємства відомості надаються або облік здійснюється в паперовій формі).*

*Для розрахунку витрат припускаємо, що договір на придбання пломб укладається щороку, заявка на придбання пломб оформлюється один раз на рік.*

*За основу для підготовки пакету документів, необхідних для укладання договору на придбання пломб в середньому використовується 1 конверт формату А4, 1 поштова марка, 3 файли, 20 арк. паперу. Для підготовки заявки на придбання пломб або для листування з митними органами використовуються: 1 конверт формату А4, 1 поштова марка, 1 файл, 2 арк. паперу.*

*Середня ціна 1 конверту А4 – 2 грн., 1 файлу - 1 грн., 1 аркушу паперу - 0,30 грн., 1 поштової марки – 27,00 грн. (для листів вагою від 250 г до 1000 г)/9,00 грн. (для листів вагою до 50 г). Для закупівлі Журналу обліку та двох кулькових ручок необхідно витратити 30 - 35 гривень.*

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	-	-

## Альтернатива 2\*\*\*

\*\*\* Витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва відсутні, оскільки без прийняття наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Вимог до характеристик митних пломб і пломб спеціального типу та Вимог до порядку ведення обліку та зберігання пломб спеціального типу» чинне законодавство, зокрема наказ № 568, залишається без змін.

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	-	-
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	-	-
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	-	-
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	-	-
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	-	-
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	-	-
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8	Інше (уточнити), гривень:	-	-
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	-	-
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	5	10
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	-	-

## Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	-	-	-

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених / нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	-	-

Вид витрат	Витрати <sup>1</sup> на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу), гривень	-	-	-	-

<sup>1</sup>Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

Вид витрат	Витрати <sup>2</sup> на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо)	-	-	-	-

<sup>2</sup>Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).



Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	-	-	-	-

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	-	-	-

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	-	-

## ТЕСТ

### малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проводилось на підставі інформації, отриманої від представників підприємництва в січні – червні 2024 року.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1.	Інтернет-форуми (семінари) з суб'єктами малого підприємництва	понад 50	Внесення змін до проекту нормативного акту в частині вимог до характеристик пломб спеціального типу та порядку здійснення обліку таких пломб

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, становить 85 (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив близько 95 (відсотків).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	<p>Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів), гривень</p> <p><i>Формула:</i>  <i>кількість необхідних одиниць обладнання X вартість одиниці</i></p> <p><i>Вимоги до зберігання пломб спеціального типу передбачають обмеження доступу до них з боку сторонніх осіб. Вартість достатнього за розміром зламостійкого сейфу 1 класу коливається від 10 000 грн до 50 000 грн</i></p>	30 000	-	30 000
2	<p>Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування, гривень</p> <p><i>Формула:</i>  <i>прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість процедур обліку за рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i></p>	-	-	-
3	<p>Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали), гривень</p> <p><i>Формула:</i>  <i>оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i></p>	-	-	-
4	<p>Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування), гривень</p> <p><i>Формула:</i>  <i>оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) X кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i></p>	-	-	-

5	<p>Інші процедури (уточнити), гривень:</p> <p>1) Витрати на закупівлю пломб спеціального типу.</p> <p><i>Згідно з інформацією, отриманою за сприяння Асоціації виробників систем опломбування (АВСО), яка є галузевим об'єднанням виробників, імпортерів та експортерів індикаторних номерних пломб та сейф-пакетів (Свідоцтво Міністерства економіки України АА № 018 від 23 травня 2007 року), зараз закупівельна ціна індикаторних пластикових пломб Стріла v.2 (робоча довжина пломби 215 мм) та Стріла v.3/Люкс (робоча довжина пломби 385 мм) знаходиться в діапазоні від 1,68 грн до 1,92 гривні. В залежності від обсягу закупівлі ціна може корелюватися. Очікується, що суб'єкти господарювання великого і середнього підприємництва на відміну від малих підприємств додатково купуватимуть пломби з більшою вартістю, але із знижкою в ціні по кількості. У зв'язку з цим припускаємо, що середня ціна однієї пломби складає 2 грн для всіх суб'єктів господарювання.</i></p> <p><i>85 суб'єктів господарювання малого підприємництва використовують 2 550 пломб в місяць. Таким чином один суб'єкт в середньому за рік витрачає <math>30 \times 12 = 360</math> пломб, а за п'ять років – 1 800 пломб.</i></p> <p><i>Вартість пломб при обсягах закупівлі менше 1000 шт. є суттєво вищою. Очікується, що за п'ять років буде здійснено дві закупівлі загальною кількістю 2 000 пломб.</i></p> <p>2) Витрати часу на укладання договору та подання заявки на придбання пломб.</p> <p><i>Припускаємо, що закупівля пломб підприємством здійснюється двічі протягом п'яти років.</i></p> <p><i>На підготовку відповідної документації підприємство витрачає 2 години, що з урахуванням середньої заробітної плати по Україні (**) додає до річних витрат ще 229 грн.</i></p> <p>3) Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)</p>	2 000	2 000	4 000
		229	229	458
		100	100	500

	<i>Всі суб'єкти підприємництва незалежно від розміру несуть однакові витрати на придбання канцелярських товарів (папки, файли, папір), необхідних для подання заявки на придбання пломб, укладання відповідного договору, ведення Журналу обліку та листування з митними органами (якщо відомості надаються або облік здійснюється в паперовій формі)</i>			
6	Разом, гривень <i>Формула:</i> <i>(сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)</i>	32 329	X	34 958
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць <i>Припускаємо, що за п'ять років економічного зростання в Україні кількість таких суб'єктів господарювання збільшиться вдвічі</i>	85	21	170
8	Сумарно, гривень <i>Формула:</i> <i>відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)</i>	2 747 965	X	5 942 860
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання <i>Формула:</i> <i>витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм</i> <i>Для ознайомлення з вимогами регуляторного акта суб'єкту регулювання необхідно витратити 4 години. Витрати в грошовому еквіваленті з урахуванням середньої заробітної плати (**) складають <math>114,50 \times 4 = 458</math> гривень</i>	458	-	-
10	Процедури організації виконання вимог регулювання <i>Формула:</i> <i>витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого</i>	1 832	916	5 496

	<p>підприємництва (заробітна плата) <math>X</math> оціночна кількість внутрішніх процедур  На кожну з процедур необхідно 8 годин робочого часу, при цьому оціночна кількість таких заходів за перший рік становить 2 шт, а за п'ять років сумарно - 6 шт.</p> <p>Розмір витрат з урахуванням середньої заробітної плати по Україні (**)  становитиме:  114,5 грн./год. *8 год.*2 шт=1 832 грн.  114,5 грн./год. *8 год.*6 шт=5 496 грн</p>			
11	<p>Процедури офіційного звітування  Формула:  витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)) <math>X</math> вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) <math>X</math> оціночна кількість оригінальних звітів <math>X</math> кількість періодів звітності за рік.</p> <p>Подання звітів вимогами регулювання не передбачено. Під процедурою офіційного звітування розуміється процедура з внесення інформації в електронній або паперовій формі про номери пломб спеціального типу до Журналу обліку, що ведеться підприємством в порядку встановленому його керівником. Митні органи за потреби можуть перевірити відповідність та точність таких записів.</p> <p>Припускаємо, що інформація про пломби вноситься до Журналу обліку щоразу протягом 5 хвилин після видачі пломб спеціального типу.</p> <p>Кожен з 85 суб'єктів малого підприємництва використовує в середньому 30 пломб в місяць, що дорівнює 360 за рік.</p>	3 667	3 667	17 648

	<p>Таким чином один суб'єкт на звітування в середньому за рік витрачає <math>360 \times 5 \times 1,91 = 3\,438</math> грн.</p> <p>Припускаємо, що закупівля пломб підприємством здійснюється двічі протягом п'яти років. На підготовку та надання відповідної інформації митним органам працівник підприємство витрачає 2 години, що додає до витрат за перший рік та витрат за наступні чотири роки ще по 229 грн</p>			
12	<p>Процедури щодо забезпечення процесу перевірок</p> <p>Формула: витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів <math>X</math> вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) <math>X</math> оціночна кількість перевірок за рік</p>	-	-	-
13	<p>Інші процедури</p> <p>Процедури укладання договору та подання заявки на придбання пломб.</p> <p>Припускаємо, що закупівля пломб підприємством здійснюється двічі протягом п'яти років.</p> <p>На підготовку відповідної документації підприємство витрачає 2 години, що з урахуванням середньої заробітної плати по Україні (**)) додає до витрат за перший рік та витрат за наступні чотири роки ще по 229 грн</p>	229	229	458
14	<p>Разом, гривень</p> <p>Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)</p>	6 186	X	23 602
15	<p>Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць</p>	85	21	170
16	<p>Сумарно, гривень</p> <p>Формула: відповідний стовпчик "разом" <math>X</math> кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 <math>X</math> рядок 15)</p>	525 810	X	4 012 340

## Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Державним органом, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання, є Державна митна служба України.

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	1 год.	25 288,80 грн / 167 робочих годин за місяць = 151,40 грн/год.	1	151,40	12 869
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, зокрема:	-	-	-	-	-
камеральні	-	-	-	-	-
вийзні	-	-	-	-	-
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	-	-	-	-	-
7. Інші адміністративні процедури	-	-	-	-	-



Разом за рік	1	151,40 грн/год	1	85	12 869
Сумарно за п'ять років	5	151,40 грн/год	5	170	128 690

\* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

#### 4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	2 747 965	5 942 860
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	525 810	4 012 340
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	3 273 775	9 955 200
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	12 869	128 690
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	3 286 644	10 083 890

#### 5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Компенсаторні механізми з метою вирівнювання питомої вартості адміністративного навантаження між суб'єктами великого, середнього та малого підприємництва не пропонуються, оскільки регулювання однаково впливає на всіх суб'єктів господарювання незалежно від рівня доходу, із встановленням єдиних вимог до характеристик пломб спеціального типу та до порядку ведення їх обліку та зберігання.