

**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Деякі питання створення страхового запасу природного газу»
(далі – проект постанови)**

I. Визначення проблеми

Основою забезпечення надійного газопостачання та розвитку конкурентного ринку природного газу є створення ефективного механізму страхового запасу природного газу, який би на постійній основі надавав можливість забезпечення ресурсом природного газу споживачів в разі настання кризових ситуацій на українському ринку природного газу.

Відповідно до частини шостої статті 12 Закону України «Про ринок природного газу», постачальники зобов’язані створювати страховий запас природного газу в розмірі не більше 10 відсотків запланованого місячного обсягу постачання природного газу споживачам на наступний місяць. Розмір страхового запасу встановлюється Кабінетом Міністрів України щорічно на однаковому рівні для всіх постачальників. Порядок визначення місячного обсягу постачання та формування страхового запасу затверджується Кабінетом Міністрів України.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб’єкти господарювання	+	-
у тому числі суб’єкти малого підприємництва	-	+

Визначена проблема не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів, тому питання затвердження розміру страхового запасу природного газу та порядку його створення регулюються актами Кабінету Міністрів України.

Також, визначена проблема не може бути вирішеною за допомогою чинних регуляторних актів, оскільки на даний час не існує нормативно-правового акта, який вирішив би визначену проблему.

II. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання проекту постанови є:

впровадження вимог в Україні до створення страхового запасу природного газу відповідно до досвіду країн Європейського Союзу;

надання споживачам природного газу гарантованого газопостачання та зменшення соціального напруження серед населення;

підвищення відповідальності суб’єктів господарювання за газопостачання природного газу в розрізі забезпечення обсягами природного газу при виникненні кризової ситуації шляхом впровадження в Україні нового підходу до формування страхового запасу газу на ринку природного газу.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Альтернативи	Опис альтернативи		
 Міністерство енергетики України МІВА 147.3-21059 від 24.08.2024 КЕП: Галущенко Г. В. 24.08.2024 14:31 3ED5083160DBC59B040000007CDD0600BFB5FF00 Сертифікат дійсний з 01.05.2023 17:01 до 01.05.2025 17:01	Проектом	постанови	формується

Прийняття проєкту постанови.	<p>страхового запасу природного газу та умови, які надалі забезпечать надійність газопостачання.</p> <p>Основні положення проєкту постанови відповідають європейським стандартам та враховують національні особливості.</p> <p>Затвердження проєкту постанови дозволить запровадити в Україні прозорий механізм створення страхового запасу природного газу, який би у будь-який момент міг покрити обсяги споживання українських споживачів.</p> <p>Прийняття проєкту постанови є єдиним прийнятним способом для досягнення встановленої мети.</p>
Альтернатива 2. Залишення існуючої ситуації без змін.	<p>Така альтернатива досягнення цілей державного регулювання не дозволить розв'язати проблеми, зазначені у розділі I цього аналізу регуляторного впливу, а також не дозволить досягти цілей державного регулювання.</p> <p>Залишення існуючої ситуації без змін приведе до:</p> <p>відсутності достатніх обсягів природного газу в разі настання кризових явищ на ринку природного газу;</p> <p>невідповідності до положень Директиви 2009/73/ЄС Європейського Парламенту і Ради від 13 липня 2009 року стосовно спільних правил внутрішнього ринку природного газу та така, що скасовує Директиву 2003/55/ЄС.</p>

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Прийняття проєкту постанови.	<p>Прийняття проєкту постанови сприятиме:</p> <p>формуванню порядку створення страхового запасу природного газу та умов, які надалі забезпечать надійність газопостачання при кризових явищах на ринку природного газу;</p> <p>запровадження в Україні прозорого механізму створення страхового запасу природного газу, який би у будь-який момент міг покрити обсяги споживання українських споживачів.</p>	<p>Відповідно до постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 30 червня 2022 року № 656 «Про встановлення тарифів на послуги зберігання (закачування, відбору) природного газу в підземних сховищах газу АТ «Укртрансгаз» з 01 липня 2022 року вартість послуг українських сховищ природного газу (далі – ПСГ)</p>

	<p>складає:</p> <p>зберігання (на добу) – 0,40 грн за 1000 м³ на добу (без урахування ПДВ);</p> <p>відбір – 253,03 грн за 1000 м³ на добу (без урахування ПДВ);</p> <p>закачування – 243,52 грн за 1000 м³ на добу (без урахування ПДВ).</p> <p>За умови бронювання індивідуальних послуг зберігання, закачування, відбору природного газу строком на місяць наперед застосовується коефіцієнт 1,1. При бронюванні на добу наперед через застосування коефіцієнта 1,2.</p> <p>Нові тарифи дозволять забезпечити стабільну та безпечну роботу ПСГ, реалізувати заплановані інвестиційні програми, а також навіть за умови підвищення тарифів, українські ПСГ залишатимуться конкурентоспроможними на газовому ринку Європейського Союзу.</p> <p>Разом із переглядом тарифів постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 30 червня 2022 року № 657 було затверджено План розвитку газосховищ на 2022 – 2031 роки Оператора газосховищ</p> <p>АТ «Укртрансгаз» на загальну суму 14 млрд 370 млн грн. Це дозволить АТ «Укртрансгаз» підтримувати надійну та безаварійну роботу системи ПСГ і, в тому числі, оновлювати технологічну</p>
--	--

		базу мережі там, де це дозволяє поточна ситуація.
Альтернатива 2. Залишення існуючої ситуації без змін.	Відсутні.	Витрати держави полягатимуть у необхідності купівлі імпортованого природного газу. Для прикладу НАК «Нафтогаз України» у 2021 році імпортував 2,5 млрд м ³ газу на 42 млрд грн. Якби закупівля газу не відбулася влітку, взимку відповідний обсяг коштував би вдвічі більше.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Прийняття проєкту постанови.	Прийняття проєкту постанови забезпечить громадян України надійним газопостачанням.	Витрати залишаються на існуючому рівні. НАК «Нафтогаз України» безперебійно та стабільно забезпечує природним газом понад 12,4 млн українських домогосподарств. Ціна на природний газ для побутових клієнтів залишається незмінною й надалі складатиме 7,96 грн/м ³ (з ПДВ).
Альтернатива 2. Залишення існуючої ситуації без змін.	Відсутні.	Додаткові витрати будуть пов'язані із потребою у додатковому джерелі забезпечення житлово-комунальних потреб у випадках дефіциту природного газу (до прикладу перехід до електроопалення тощо).

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць.	2	80	—	—	82

Питома вага групи у загальній кількості, відсотків.	0,4 %	99, 6%	–	–	100 %
---	-------	--------	---	---	-------

* в Україні працює порядка 80 трейдерів

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Прийняття проєкту постанови.	Прийняття проєкту постанови створить умови до створення постійного «резерву» (страхового запасу) природного газу, який не потрібно буде шукати при власному дефіциті ресурсу природного газу.	Пов'язані із витратами на обсяги страхового запасу природного газу, які потрібні для гарантованого газопостачання. Витрати на закачування, зберігання та відбір природного газу 833 млн грн.
Альтернатива 2. Залишення існуючої ситуації без змін.	Відсутність витрат на зберігання додаткових обсягів природного газу.	Витрати полягатимуть у необхідності купівлі імпортованого природного газу. Для прикладу НАК «Нафтогаз України» у 2021 році імпортував 2,5 млрд м ³ природного газу на 42 млрд грн. Якби закупівля газу не відбулася влітку, взимку відповідний обсяг коштував би вдвічі більше.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Прийняття проєкту постанови.	Витрати мають пряму залежність від кількості споживачів природного газу у суб'єкта господарювання. Обсяг постачання природного газу постачальниками складається з 2 ресурсів: обсягу внутрішнього видобутку та імпортованого ресурсу. Сукупно додаткові витрати постачальників для формування страхового запасу природного газу та надання фінансової гарантії становлять щомісяця приблизно 833 млн. грн.
Альтернатива 2. Залишення існюючої ситуації без змін.	Може стати причиною надмірних фінансових витрат постачальників, які становлять щомісяця близько 2,037 млрд грн у літній період та 3,396 млрд грн у зимовий період.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибалльною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1. Прийняття проекту постанови.	4	Цілі прийняття проєкту постанови можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде).
Альтернатива 2. Залишення існуючої ситуації без змін.	1	Неможливість досягнення цілей державного регулювання альтернативним способом. Проблема продовжить існувати.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
---------------------------------	--------------------------	---------------------------	---

<p>Альтернатива Прийняття постанови.</p>	<p>1. проєкту</p> <p>Дозволить запровадити в Україні дієвий механізм створення страхового запасу природного газу, який забезпечить надійне газопостачання.</p> <p>Створить умови для сталого проходження опалювального періоду та на постійній основі забезпечить наповненість ПСГ природним газом, який буде направлятися до споживачів в разі потреби (додаткові обсяги, які покривали збільшене споживання за будь-якої ситуації).</p>	<p>Витрати мають пряму залежність від кількості споживачів природного газу у суб'екта господарювання. Обсяг постачання природного газу постачальниками складається з 2 ресурсів: обсягу внутрішнього видобутку та імпортованого ресурсу.</p> <p>Сукупно додаткові витрати постачальників для формування страхового запасу природного газу та надання фінансової гарантії становлять щомісяця близько 833 млн грн.</p>	<p>Впровадження проєкту постанови дозволить досягти зазначених цілей державного регулювання.</p>
<p>Альтернатива 2. Залишення існуючої ситуації без змін.</p>	<p>Відсутність витрат трейдерів на ринку природного газу</p>	<p>Витрати держави полягатимуть у необхідності купівлі імпортованого природного газу. Для прикладу НАК «Нафтогаз України» у</p>	<p>Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставлених цілей.</p>

		2021 році імпортував 2,5 млрд м ³ природного газу на 42 млрд грн. Якби закупівля газу не відбулася влітку, взимку відповідний обсяг коштував би вдвічі більше.	
--	--	---	--

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1. Прийняття проєкту постанови.	Прийняття проєкту постанови забезпечить повною мірою надійність газопостачання шляхом створення страхового запасу природного газу.	Ризик зовнішніх чинників на дію запропонованого проєкту постанови не передбачається.
Альтернатива 2. Залишення існуючої ситуації без змін.	Альтернатива є неприйнятною, оскільки залишення ситуації без змін досягнення визначених цілей неможливе.	Відсутні.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначені проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання визначені проблеми є прийняття проєкту постанови, який сприятиме та забезпечить впровадження в Україні дієвого механізму створення страхового запасу природного газу для потреб внутрішнього українського ринку природного газу.

Міністерство енергетики України для впровадження цього проєкту постанови, має здійснити наступні заходи:

погодження проєкту постанови із заінтересованими центральними органами виконавчої влади;

подання проєкту постанови на розгляд Кабінету Міністрів України.

Після прийняття проєкту постанови Міністерством енергетики України будуть здійснюватися наступні кроки:

забезпечення інформування громадськості та суб'єктів господарювання; проведення консультацій.

Суб'єктам господарювання для впровадження вимог регулювання необхідно ознайомитися з ними та організувати їх виконання. Ризиків впливу зовнішніх факторів на дію проєкту постанови немає. Прийняття проєкту постанови не приведе до неочікуваних результатів.

Можлива шкода в разі очікуваних наслідків дії проєкту постанови не прогнозується.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Проект постанови набирає чинності з дня його офіційного опублікування. Строк дії проекту постанови не обмежується у часі, згідно із вимогами чинного законодавства України.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозовані показники результативності проекту постанови:

- а) кількість скарг фізичних та юридичних осіб на проблеми з газопостачанням – зменшиться;
- б) розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов’язаних з дією проекту постанови – не зміниться;
- в) кількість суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія проекту постанови – поширюється на суб’єктів господарювання (постачальників) природного газу;
- г) розмір коштів і час, що витрачатимуться суб’єктами господарювання та/або фізичними особами, пов’язаними з виконанням вимог акта – 848,5 млн грн.

д) рівень проінформованості суб’єктів господарювання стосовно основних положень проекту постанови – високий, оскільки його буде оприлюднено на офіційному вебсайті Міністерства енергетики України в мережі інтернет: <https://www.mev.gov.ua/>.

Також до додаткових показників результативності можна віднести наступні:

- 1) стабільність в ціноутворенні для побутових споживачів природного газу;
- 2) запобігання виникненню кризових ситуацій на ринку природного газу;
- 3) забезпечення високої надійності української газової інфраструктури.

Міністерство енергетики України у межах компетенції надає необхідні роз’яснення щодо норм проекту постанови.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акту

Метод проведення відстеження результативності дії проекту постанови – статистичний. Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності – статистичні.

Відстеження результативності дії проекту постанови буде здійснюватися Міністерством енергетики України статистичним методом на основі аналізу показників його результативності.

Базове відстеження результативності проекту постанови здійснюватиметься протягом року з дня набрання ним чинності.

Повторне відстеження проекту постанови здійснюватиметься не пізніше двох років з дня набрання ним чинності.

Періодичні відстеження результативності будуть здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного його відстеження результативності.

Міністр енергетики України

Герман ГАЛУЩЕНКО

«____» _____ 2024 р.

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього
підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищенння кваліфікації персоналу тощо, гривень	Витрати на навчання спеціалізованих фахівців – 266 тис. грн. Витрати на закачування, зберігання та відбір природного газу 833 млн грн у літній період * 5 = 4 млрд 165 млн грн * із урахуванням разових витрат, які будуть лише протягом першого року.	Витрати на закачування, зберігання та відбір природного газу 833 млн грн у літній період * 5 = 4 млрд 165 млн грн * із урахуванням разових витрат, які будуть лише протягом першого року.
2	Податки та збори (zmіна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	6 млн 320 тис. грн. – податок ЄСВ * При середній заробітній платі працівника АТ «Укртрансгаз» 18 тис. грн. При навчанні у вартості 2 тис. грн за 1 семестр	6 млн 320 тис. грн. – податок ЄСВ* 5 = 31.6 млн. грн
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	* 3 млн. грн. зарплата економіста 600 тис. грн – практичні заняття *При середній заробітній платі економіста.	* 3 млн. грн. зарплата економіста* 5 = 15 млн грн 600 тис. грн – практичні заняття *При середній заробітній платі економіста.
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	–	–
5	Витрати на отримання	–	–

	адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень		
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	3 млн 500 тис. грн. – розсилка договорів	3 млн 500 тис. грн. – розсилка договорів * 5 = 17 млн 500 тис. грн.
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	–	–
8	Інше (уточнити), гривень	1 млн 88 тис. грн. можливі витрати на купівлю додаткового обладання	–
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	848,5 млн грн.	4,2 млрд грн.
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширене регулювання, одиниць	НАК «Нафтогаз України», АТ «Укртарнгаз», трейдери, 82	НАК «Нафтогаз України», АТ «Укртарнгаз», трейдери, 82
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та	69,6 млрд грн.	344,4 млрд грн.

середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 х рядок 10), гривень		
--	--	--

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	Витрати на навчання спеціалізованих фахівців – 266 тис. грн Витрати на закачування, зберігання та відбір природного газу 833 млн грн.	+ Витрати на навчання спеціалізованих фахівців – 266 тис. грн Витрати на закачування, зберігання та відбір природного газу 833 млн грн.	Витрати на закачування, зберігання та відбір природного газу 833 млн грн. * 5 = 4 млрд 165 млн грн. * із урахуванням разових витрат, які будуть лише протягом першого року.

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	6 млн 320 тис. грн – податок ЄСВ * при середній заробітній платі 18 тис. грн При навчанні у вартості 2 тис. грн. за 1 семестр	* 3 млн грн зарплата економіста* 5 = 15 млн. грн. 600 тис. грн. – практичні заняття *При середній заробітній платі економіста.

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	18 тис грн зарплата економіста* 300 год *при середній заробітній платі економіста.	—	5,4 млн грн	27 млн грн

* Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо)	—	—	—	—

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу,	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років

	витрати на експертизи, тощо)	(за рік - стартовий)		
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	—	—	—	—

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	3 млн 500 тис. грн – розсилка договорів	+ 3 млн 500 тис. грн – розсилка договорів	3 млн 500 тис. грн – розсилка договорів

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	–	–



МІНІСТЕРСТВО ЕНЕРГЕТИКИ УКРАЇНИ

(Міненерго)

вул. Хрещатик, 30, м. Київ, 01601, тел.: (044) 531-36-93; 206-38-45

E-mail: kanc@mev.gov.ua, сайт: <https://www.mev.gov.ua>, ідентифікаційний код 37552996

На № _____

Державна регуляторна служба України

Про розгляд
проекту постанови
Кабінету Міністрів України

Міністерство енергетики України направляє на розгляд та погодження проект постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання створення страхового запасу природного газу», підготовлений на виконання частини шостої статті 12 Закону України «Про ринок природного газу».

Додатки:

1. Проект постанови на 4 арк.
2. Аналіз регуляторного впливу на 15 арк.
3. Пояснювальна записка на 3 арк.
3. Повідомлення про оприлюднення на 2 арк.
4. Копія наказу Міненерго на 3 арк.

Міністр

Герман ГАЛУЩЕНКО

Владислав Рамазанов 206 37 20



UB

Міністерство енергетики України
№26/1.1-7.3-21059 від 24.08.2024

КЕП: Галущенко Г. В. 24.08.2024 14:31

3ED5083160DBC59B040000007CDD0600BFB5FF00

Сертифікат дійсний з 01.05.2023 17:01 до 01.05.2025 17:01

ЗАТВЕРДЖЕНО

постановою Кабінету Міністрів України

від

№

ПЕРЕЛІК

постанов Кабінету Міністрів України, що втратили чинність

1. Абзац третій пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України від 16 листопада 2016 р. № 860 «Про затвердження розміру страхового запасу природного газу» (Офіційний вісник України, 2016 р., № 95, ст. 3104).

2. Постанова Кабінету Міністрів від 21 березня 2018 р. № 255 «Про затвердження розміру страхового запасу природного газу» (Офіційний вісник України, 2018 р., № 32, ст. 1113).



UB

Міністерство енергетики України
№26/1.1-7.3-21059 від 24.08.2024

КЕП: Галущенко Г. В. 24.08.2024 14:31

3ED5083160DBC59B040000007CDD0600BFB5FF00

Сертифікат дійсний з 01.05.2023 17:01 до 01.05.2025 17:01

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Деякі питання створення страхового запасу
природного газу»
(далі - проєкт постанови)

1. Мета

Проєкт постанови розроблено з метою формування та створення страхового запасу природного газу для забезпечення надійного газопостачання споживачів та реалізації положень частини шостої статті 12 Закону України «Про ринок природного газу».

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Відповідно до рекомендацій JRC (Joint Research Center of European Commission), умовою для сталого проходження та функціонування конкурентного ринку природного газу є створення достатніх обсягів страхового запасу для країн-членів ЄС та інших країн, що є претендентами на вступ до ЄС.

Враховуючи вищевикладене, на даний момент існує потреба у створенні дієвого механізму формування страхового запасу природного газу для забезпечення гарантованого газопостачання при настанні кризових явищ на ринку природного газу, особливо під час проходження опалювального періоду.

Створення усіма постачальниками страхового запасу природного газу, який би в разі короткочасного значного зменшення чи переривання транзиту міг би забезпечити постійне газопостачання споживачів, є основою для забезпечення енергетичної безпеки роботи всього газового сектору.

3. Основні положення проекту акта

Проектом постанови встановлюється створення страхового запасу природного газу для потреб споживачів. Вперше, проект постанови визначає обов'язок створення страхового запасу усіма постачальниками природного газу для забезпечення надійного газопостачання споживачів при виникненні кризових явищ на українському ринку природного газу і визначає розмір страхового запасу природного газу.

4. Правові аспекти

Основними нормативно-правовими актами, що діють у цій сфері суспільних відносин є:

Закон України «Про ринок природного газу» (зі змінами);

Кодекс газотранспортної системи, затверджений постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 30.09.2015 № 2493, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 06.11.2015 за № 1378/27823;



UB

Міністерство енергетики України
№26/1.1-7.3-21059 від 24.08.2024

КЕП: Галущенко Г. В. 24.08.2024 14:31

3ED5083160DBC59B040000007CDD0600BFB5FF00

Сертифікат дійсний з 01.05.2023 17:01 до 01.05.2025 17:01

Кодекс газосховищ, затверджений постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 30.09.2015 № 2495, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 06.11.2015 за № 1380/27825.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту постанови не потребує витрат з державного та/або місцевого бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект постанови не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, сфери наукової та науково-технічної діяльності.

7. Оцінка відповідності

У проекті постанови відсутні положення, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, не містять ризики щодо вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації, стосуються інших ризиків та обмежень, які можуть виникнути під час реалізації постанови.

Проект постанови буде надіслано до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

8. Прогноз результатів

Прийняття акта забезпечить впровадження в Україні міжнародних механізмів створення страхового запасу природного газу, що відповідатимуть європейським стандартам, підвищить надійність газопостачання.

Очікуваний вплив реалізації акта на:

ринкове середовище: не буде мати негативного впливу;

забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави: реалізація акта підвищить надійність газопостачання на ринку природного газу;

розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад: не буде мати негативного впливу;

ринок праці та рівень зайнятості населення: не впливає;

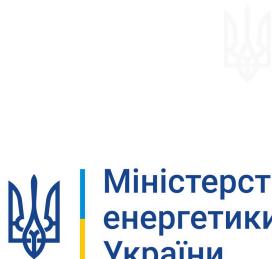
громадське здоров'я, екологію та навколошнє природне середовище: не впливає.

Зainteresована сторона	Вплив реалізації акта на зainteresовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
1. Постачальники природного газу Близько 60 суб'єктів	Негативний	Постачальники збільшують свої витрати через створення страхового запасу природного газу та подальшого його зберігання у підземних газосховищах природного газу. Погіршення ситуації зобовими коштами та зменшення прибутку.
2. Споживачі природного газу Більше 1 млн. суб'єктів	Позитивний	В разі виникнення кризового явища на ринку природного газу, буде надано надійне газопостачання

Міністр енергетики України

Герман ГАЛУЩЕНКО

_____ 2024 р.



Міністерство
енергетики
України

Міністерство енергетики України

Повідомлення про оприлюднення проекту постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання створення страхового запасу природного газу»

Повідомлення про оприлюднення до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання створення страхового запасу природного газу»

Міністерство енергетики України оголошує про опублікування проекту постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання створення страхового запасу природного газу» (далі – проект постанови) на офіційному веб-сайті Міненерго в мережі Інтернет – <https://www.mev.gov.ua/>, розділ «Нормативно-правова робота», підрозділ «Регуляторна діяльність», папка «Проекти регуляторних актів та аналізи регуляторного впливу до них».

Проект постанови розроблено з метою затвердження розміру страхового запасу природного газу для забезпечення надійного газопостачання споживачів.

Проектом постанови встановлюється новий підхід до формування страхового запасу природного газу для потреб споживачів.

Проект визначає обов'язок формування страхового запасу усіма постачальниками природного газу для забезпечення надійного газопостачання споживачів при виникненні кризових явищ на українському ринку природного газу.

Зауваження та пропозиції до проекту постанови приймаються в письмовому вигляді та електронною поштою протягом місяця за адресою: Міністерство енергетики України, 01601 вул. Хрещатик, 30;

e-mail: vladislav.ramazanov@mev.gov.ua.

Проект Постанови КМУ	18.11 КБ
Пояснювальна записка	50 КБ
Порядок створення страхового запасу природного газу	21.28 КБ
Перелік постанов Кабінету Міністрів України, що втратили чинність	12.93 КБ
Аналіз регуляторного впливу	144.5 КБ



UB

Міністерство енергетики України
№26/1.1-7.3-21059 від 24.08.2024

КЕП: Галущенко Г. В. 24.08.2024 14:31

3ED5083160DBC59B040000007CDD0600BFB5FF00

Секретність: 01.05.2023 17:01 до 01.05.2025 17:01

— сфері європейської інтеграції та праву Європейського Союзу (acquis EC)	55.0 КБ
Наказ № 283 від 02.08.2024	224. 49 КБ
Зміни до Плану діяльності Міненерго з підготовки проектів регуляторних актів на 2024 рік	195.9 КБ

Дата публікації 23 серпня 2024, 12:00

Категорія [Повідомлення про оприлюднення](#)

Обговорення триває до 23 вересня 2024, 12:00

0 Коментарів

Владислав Рамазанов ▾



Розпочати обговорення...



[Поділитися](#)

[Найкращі](#) [Найновіші](#) [Найстаріші](#)

Залиште перший коментар.

ЗАТВЕРДЖЕНО
постановою Кабінету Міністрів України
від №

ПОРЯДОК створення страхового запасу природного газу

1. Цей Порядок визначає механізм формування суб'єктами ринку природного газу страхового запасу природного газу (далі – страховий запас).

2. Дія цього Порядку поширюється на суб'єктів господарювання, які на підставі ліцензії здійснюють постачання природного газу споживачам, крім постачальника “останньої надії” в межах обсягів постачання природного газу постачальника “останньої надії” (далі – постачальники), а також оператора газотранспортної системи та оператора газосховищ.

3. Терміни, що використовуються в цьому Порядку, мають такі значення:

газовий місяць – період часу, який розпочинається з першої газової доби поточного місяця і триває до початку першої газової доби наступного місяця;

газовий місяць (M) – газовий місяць, в якому здійснюється створення страхового запасу природного газу на газовий місяць (M+1);

газовий місяць (M+1) – наступний газовий місяць за газовим місяцем (M);

газовий місяць (M-1) – газовий місяць, що передує газовому місяцю (M);

запланований місячний обсяг постачання природного газу споживачам на газовий місяць (M+1) – обсяг постачання природного газу, який дорівнює фактичному обсягу поставки природного газу споживачам за газовий місяць (M-1);

споживачі – побутові споживачі та споживачі, що не є побутовими.

Інші терміни використовуються в цьому Порядку у значеннях, наведених у Законі України «Про ринок природного газу», Кодексі газотранспортної системи, затвердженному постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 30 вересня 2015 р. № 2493, зареєстрованому в Міністерстві юстиції України 6 листопада 2015 р. за № 1378/27823, Кодексі газосховищ, затвердженному постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 30 вересня 2015 р. № 2495, зареєстрованому в Міністерстві юстиції України 6 листопада 2015 р. за № 1380/27825), та інших підзаконних нормативно-правових актах.

4. Створення страхового запасу здійснюється шляхом закачування природного газу постачальника до сховищ природного газу



UB

Міністерство енергетики України
№26/1.1-7.3-21059 від 24.08.2024

КЕП: Галущенко Г. В. 24.08.2024 14:31

3ED5083160DBC59B040000007CDD0600BFB5FF00

Сертифікат дійсний з 01.05.2023 17:01 до 01.05.2025 17:01

(далі – газосховище) та/або закупівлі постачальником природного газу в інших власників, які зберігають відповідні ресурси газу у газосховищах.

5. Страховий запас створюється постачальником на газовий місяць ($M+1$) у розмірі, встановленому Кабінетом Міністрів України, з урахуванням фактичного місячного обсягу постачання природного газу споживачам за газовий місяць ($M-1$).

6. Страховий запас на газовий місяць ($M+1$) повинен бути створений постачальниками не пізніше ніж за 3 (три) газові доби до закінчення газового місяця (M).

7. Оператор газотранспортної системи не пізніше 17 числа кожного газового місяця (M) розраховує розмір страхового запасу на газовий місяць з ($M+1$) постачальників природного газу на основі фактичних даних (остаточної алокації) за газовий місяць ($M-1$). Розраховані обсяги страхового запасу оператор газотранспортної системи надсилає оператору газосховищ через власну інформаційну платформу разом з ЕІС-кодами постачальників.

8. Оператор газосховищ не пізніше наступної газової доби після отримання даних від оператора газотранспортної системи повідомляє замовників послуг зберігання (закачування, відбору) природного газу про достатність/відсутність обсягу природного газу, необхідного для створення страхового запасу, на газовий місяць ($M+1$) через власну інформаційну платформу.

9. Оператор газосховищ через власну інформаційну платформу не пізніше ніж за 2 (дві) газові доби до початку газового місяця ($M+1$) повідомляє оператора газотранспортної системи про наявність та/або недостатність обсягів страхового запасу замовників послуг зберігання (закачування, відбору) природного газу на газовий місяць ($M+1$).

10. У разі якщо постачальники створили необхідні обсяги страхового запасу на газовий місяць ($M+1$) після строку, встановленому у пункті 6 цього Порядку, оператор газосховищ повідомляє про це оператора газотранспортної системи через інформаційну платформу не пізніше наступної газової доби.

11. Оператор газосховищ здійснює окремий облік і адміністрування обсягів природного газу, що є страховим запасом, з відповідним відображенням в електронних кабінетах замовників послуг зберігання (закачування, відбору).



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ ПОСТАНОВА

від 2024 р. №
Київ

Деякі питання створення страхового запасу природного газу

Відповідно до частини шостої статті 12 Закону України «Про ринок природного газу» Кабінет Міністрів України **постановляє**:

- Затвердити Порядок створення страхового запасу природного газу, що додається.
- Визнати такими, що втратили чинність, постанови Кабінету Міністрів України згідно з переліком, що додається.
- Постачальники природного газу (крім постачальника «останньої надії») до 31 жовтня 2024 року зобов'язані створити страховий запас природного газу у розмірі 0 відсотків запланованих місячних обсягів поставки постачальником природного газу споживачам на наступний місяць та зберігати його в вітчизняних підземних сховищах природного газу.

Страховий запас природного газу не створюється щодо обсягів природного газу, які реалізуються в рамках спеціальних обов'язків, покладених на постачальників природного газу відповідно до статті 11 Закону України «Про ринок природного газу».

- Установити що, у разі настання на ринку природного газу кризової ситуації рівня надзвичайної ситуації, критерії якої визначені Національним планом дій, затвердженим наказом Міністерства енергетики та вугільної промисловості України від 02 листопада 2015 р. № 687, зареєстрованому в Міністерстві юстиції 23 листопада 2015 р. за № 1458/27903, використання постачальниками природного газу із власного страхового запасу для потреб своїх споживачів здійснюється відповідно до законодавства.

Прем'єр-міністр України

Д. ШМИГАЛЬ



UB

Міністерство енергетики України
№26/1.1-7.3-21059 від 24.08.2024

КЕП: Галущенко Г. В. 24.08.2024 14:31

3ED5083160DBC59B040000007CDD0600BFB5FF00

Сертифікат дійсний з 01.05.2023 17:01 до 01.05.2025 17:01



МІНІСТЕРСТВО ЕНЕРГЕТИКИ УКРАЇНИ

НАКАЗ

м. Київ

Про внесення змін до Плану діяльності Міністерства енергетики України з підготовки проектів регуляторних актів на 2024 рік

Відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»; постанови Кабінету Міністрів України від 17 червня 2020 року № 507 «Про затвердження Положення про Міністерство енергетики України»; Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств, інших органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 грудня 1992 року № 731,

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити зміни до Плану діяльності Міністерства енергетики України з підготовки проектів регуляторних актів на 2024 рік, затвердженого наказом Міністерства енергетики України від 08 грудня 2023 року № 377 (зі змінами), що додається.
2. Контроль за виконанням цього наказу залишаю за собою.

Міністр

Герман ГАЛУЩЕНКО

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Міністерства енергетики
України

№

Зміни

до Плану діяльності Міністерства енергетики України
з підготовки проектів регуляторних актів на 2024 рік

Доповнити план позиціями такого змісту:

№ з/п	Назва проекту регуляторного акта	Обґрунтування необхідності прийняття регуляторного акта	Центральні органи виконавчої влади, структурні підрозділи, що розроблятимуть регуляторний акт	Термін виконання
40.	Проект постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання створення страхового запасу природного газу»	Забезпечить впровадження в Україні міжнародних механізмів створення страхового запасу природного газу, що відповідатимуть європейським стандартам, підвищить надійність газопостачання	Директорат нафтогазового комплексу та розвитку ринків нафти, природного газу та нафтопродуктів	ІІІ квартал 2024 року



UB
Міністерство енергетики України
N26/1.1-7.3-21059 від 24.08.2024

КЕП: Галущенко Г. В. 24.08.2024 14:31

3ED5083160DBC59B040000007CDD0600BFB5FF00

Сертифікат дійсний з 01.05.2023 17:01 до 01.05.2025 17:01

41.	<p>Проект наказу Міністерства енергетики України «Про затвердження Положення про введення особливих умов безпечного виконання робіт на підприємствах електроенергетики»</p>	<p>Матиме позитивний вплив на забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави у частині покращення стану безпеки працівників, запобіганню нещасним випадкам та аваріям на виробництві, зниженню виробничого травматизму та професійної захворюваності працівників під час експлуатації енергетичного устаткування</p>	<p>Управління охорони праці, промислової безпеки, цивільного захисту та соціальної політики</p>	<p>IV квартал 2024 року</p>
-----	---	---	---	-----------------------------