



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(ДРС)

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

на № _____ від _____ 20__ р.

Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України

Щодо зауважень та пропозицій

У Державній регуляторній службі України на опрацюванні знаходиться проєкт Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо екологічного податку, що справляється за захоронення відходів та розміщення відходів видобувної промисловості» (далі – проєкт Закону), разом з додатками, наданий листом Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України від 13.08.2024 № 25/1-24/10668-24.

Під час опрацювання проєкту Закону до ДРС надійшов лист Публічного акціонерного товариства «Крюківський вагонобудівний завод» від 21.08.2024 № 57.5-20/260 (копія додається) із зауваженнями та пропозиціями до цього проєкту Закону, характер яких свідчить про необхідність його доопрацювання.

Відповідно до вимог статті 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) усі зауваження і пропозиції щодо проєкту регуляторного акта та відповідного аналізу регуляторного впливу, одержані протягом встановленого строку, підлягають обов'язковому розгляду розробником цього проєкту. За результатами цього розгляду розробник проєкту регуляторного акта повністю чи частково враховує одержані зауваження і пропозиції або мотивовано їх відхиляє.

З огляду на вищевикладене, з метою дотримання вимог Закону, пропонуємо Міністерству захисту довкілля та природних ресурсів України здійснити об'єктивний розгляд листа та поінформувати Публічне акціонерне товариство «Крюківський вагонобудівний завод» та ДРС про результати розгляду.

Додаток: на 4 арк. в 1 прим.

Голова

Олексій КУЧЕР

Віталій Знаменський 239-76-24



Державна регуляторна служба України

№ 3374/20-24 від 27.08.2024

Підписав: Кучер Олексій Володимирович

Сертифікат: 6FA97849F1B2570D040000008869000025DF0300

Дійсний: з 12.06.2024 11:11:30 по 12.06.2025 11:11:30

ПУБЛІЧНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО
КРЮКІВСЬКИЙ ВАГОНОБУДІВНИЙ ЗАВОД

вул. І.Приходька, 139, м. Кременчук
Полтавська обл., Україна, 39621
Тел.: (0536) 76-97-85, 76-93-31, 76-95-05
Факс: (0536) 74-36-20
e-mail: kvsz@kvsz.com
www.kvsz.com



PUBLIC JOINT STOCK COMPANY
KRYUKOVSKY RAILWAY CAR BUILDING WORKS

139 I.Prikhodko str., Kremenchuk,
Poltava Region, 39621, Ukraine
Tel.: +38 (0536) 76-97-85, 76-93-31, 76-95-05
Fax: +38 (0536) 74-36-20
e-mail: kvsz@kvsz.com
www.kvsz.com

21.08.2024 № 575-20/260

На №

Міністерство захисту довкілля
та природних ресурсів України

вул. Митрополита Василя
Липківського, 35, м.Київ, 03035
e-mail: bannikova@mepr.gov.ua

Державна регуляторна
служба України

вул.Арсенальна, 9/11
м.Київ, 01011
e-mail: inform@drs.gov.ua

Про надання зауважень
та пропозицій

З метою проведення громадського обговорення на сайті Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України 13.08.2024р. було розміщено та листом від 13.08.2024р. №25/1-24/10668-24 надіслано на погодження до Державної регуляторної служби України доопрацьований проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо екологічного податку, що справляється за захоронення відходів та розміщення відходів видобувної промисловості» (далі – проект Закону). Фахівцями ПАТ «Крюківський вагонобудівний завод» були ретельно опрацьовані положення проекту Закону, за результатами чого була підготовлена низка зауважень та пропозицій, які доцільні та необхідні для врахування при підготовці остаточної редакції проекту Закону та наводяться нижче.

1. Проектом Закону передбачається збільшення ставок податків за захоронення (розміщення відходів, яке не передбачає їх подальше оброблення) та розміщення відходів видобувної промисловості у статті 246 Податкового Кодексу України (далі – ПКУ) поетапно по роках в десятки разів, що суперечить нормі пункту 4 розділу XIX Прикінцевих положень ПКУ, згідно з якою передбачено, що Кабінет Міністрів України щорічно, до 01 червня має право, у разі необхідності, вносити до Верховної Ради України проект закону про внесення змін до цього Кодексу щодо ставок оподаткування, визначених в абсолютних значеннях з урахуванням індексів цін, індексів цін виробників промислової продукції з таких податків і зборів, акцизний податок, екологічний податок, рентна плата. Тому таке збільшення



ФЕДЕРАЦІЯ
РОБОТОДАВЦІВ
УКРАЇНИ



ставок податків, яке не відповідає нормам ПКУ є нелегітимним без одночасного виключення норми пункту 4 розділу XX із тексту ПКУ.

2. Окрім того ні в АРВ ні в пояснювальній записці до проекту Закону не наведене належне розрахункове обґрунтування запропонованих до застосування ставок податків за захоронення небезпечних відходів до 1500 грн./тонну, тоді як існуючі ставки податку наведені у статті 246.2 ПКУ: надзвичайно небезпечні – 1546,22 грн./тонну, високонебезпечних – 56,32 грн./тонну, помірнонебезпечні – 14,12 грн./тонну, якщо визначити, що перші три групи відносяться до небезпечних відходів та ймовірна ставка податку повинна складати $(1546,22+56,32+14,12)/3=538,89$ грн./тонну; відходів, що не є небезпечними – 100 грн./тонну, тоді як існуюча ставка податку наведена у статті 246.2 ПКУ: малонебезпечні – 5,50 грн./тонну; відходи видобувної промисловості, що не є небезпечними – 6,43 грн./тонну при існуючій ставці податку у статті 246.2 ПКУ для малонебезпечних нетоксичних відходів гірничої промисловості – 0,54 грн./тонну. В АРВ до проекту Закону наведені лише данні стосовно податкових ставок в Країнах ЄС в розмірі 20-40 євро за тону відходів.

Запропоновані ставки податку з врахуванням поетапного збільшення ставок, передбачених пунктом 72 підрозділу 10 розділу XX проекту Закону (в період воєнного стану 30 % для небезпечних відходів (450 грн./тонну) та 50 % ставки податку для відходів, які не є небезпечними (50 грн./тонну) призведе до фактичного збільшення податкового навантаження на суб'єктів господарювання у період воєнного стану майже в 10 разів, що призведе до еквівалентного збільшення собівартості їх продукції та суперечить загальної концепції Уряду по зменшенню податкового навантаження на суб'єктів господарювання, дерегуляції та покращенню умов введення бізнесу в Україні. Взагалі вважаємо, що підвищення будь-яких ставок податків в умовах воєнного стану є неприпустимим, тому будь-яке збільшення цих ставок повинно бути лише з року наступного за роком в якому буде скасовано чи зупинене воєнний стан з додержанням встановлених в ПКУ вимог до їх підвищення.

Також є недоцільним та необґрунтованим застосування коефіцієнту 10 для захоронення змішаних побутових відходів, так як до завдань місцевих органів влади та утримувачів місць видалення відходів (полігонів) є обов'язок організувати роздільне збирання, сортування та переробку побутових відходів, а не перекладати таке додаткове податкове навантаження на пересічних громадян та відповідних суб'єктів господарювання (через тарифи на вивезення та захоронення відходів) до 1000 грн./тонну відходу.

3. Також, вважаємо введення терміну «захоронення відходів» - у значенні наведеному в Законі України «Про управління відходами» з виключенням пункту 14.1.223 ПКУ є неприпустимим у запропонованій редакції з огляду на нижче викладене. Згідно Закону України «Про управління відходами» «захоронення відходів - розміщення відходів на поверхні чи під поверхнею землі..., яке не передбачає подальше оброблення відходів. Оброблення відходів – операції з відновлення або видалення відходів; видалення відходів – операції, що не є відновленням відходів,

перелік яких наведений у Додатку 1 (до Закону України «Про управління відходами»). Згідно Додатку 1 до видалення відходів (коди D1, D5), також віднесено захоронення відходів. Таким чином можливо дійти висновку, що використання у проекті Закону терміну «захоронення відходів» - у значенні наведеному в Законі України «Про управління відходами» призведе до його тлумачення як «захоронення відходів, яке не призводить до їх захоронення», що має ознаки правової невизначеності та порушує норми статей 4,5 Закону України «Про засади, державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Використання терміну «захоронення відходів» для цілей управління відходами зумовленого необхідністю визначення кола суб'єктів господарювання яким необхідно отримувати дозвіл на оброблення відходів, але не може бути застосовано для цілей визначення об'єкта оподаткування УПКУ.

Виходячи з вищевикладеного, вважаю необхідним пункт 14.1.61¹ Проекту Закону викласти в редакції «захоронення відходів - постійне (остаточне) розміщення відходів на поверхні чи в землі у тому числі на спеціально обладнаних полігонах».

4. В проекті Закону не передбачено введення в статтю 14 ПКУ визначення терміну «Національного переліку відходів» посилання на коди відходів якого є у проекті Закону.

5. Наведений у проекті Закону термін «незабруднений ґрунт» (пункт 14.1.286) не дає можливості його однозначного тлумачення як платником податків так і контролюючим органам що є порушення норм статей 4,5 Закону України «Про засади, державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності». Також відсутні «нормативи допустимого забруднення ґрунтів», визначення терміну «вважається не забрудненими», що також має ознаки правової невизначеності.

6. Термін «відходи видобувної промисловості» повинен бути визначений не Національним переліком відходів, а Законом України «Про управління відходами видобувної промисловості», який ще не прийнятий, але планується до прийняття найближчим часом. В іншому випадку це призведе до колізії норм права.

7. Використання у проекті Закону (пункт 246.4, 246.5) понижуючих коефіцієнтів для певних кодів відходів, згідно з Національним переліком відходів (19 03 04*, 19 03 05, 19 03 06* тощо) серед яких є як небезпечні та і ті, які не є небезпечними є незрозумілим та непрозорим чим порушуються основні такі принципи державної регуляторної політики як адекватність та збалансованість.

8. Запропонована у проекті Закону норма (пункт 250.2.1) щодо включення до бази оподаткування екологічним податком обсягів відходів видобувної промисловості які розміщуються протягом звітного кварталу у дамбах, відвалах, хвостосховищах, інших спорудах або інших об'єктах є неприйнятним так як, по-перше: протирічить нормі підпункту 14 статті 1 Закону України «Про управління відходами», якою визначено, що «розміщення відходів це утримання відходів на об'єктах збирання ...

протягом не більше одного року з моменту їх утворення», а також відповідній нормі ПКУ, в якій зазначено, що такі суб'єкти господарювання не є платниками податку за розміщення відходів (при цьому у проекті Закону буде необхідно внесення змін до цього пункту ПКУ замінив в ньому термін «розміщення відходів» на «захоронення відходів»), а по друге: призведе до необґрунтованого збільшення податкового навантаження на суб'єктів господарювання які тимчасово зберігають відходи видобувної промисловості до їх подальшої передачі іншим суб'єктам господарювання або організаціям на договірних засадах протягом року.

9. У проекті Закону (пункт 14.1.287) визначення терміну «розміщення відходів видобувної промисловості» наприкінці необхідно доповнити реченням: «... і не призначені для подальшої передачі на оброблення на договірних засадах».

10. У проекті Закону (пункт 242.1.3¹) у визначенні бази оподаткування «обсяги розміщення відходів видобувної промисловості, крім обсягів незабрудненого ґрунту» необхідно доповнити ... (мінеральної сировини). Так як «мінеральна сировина» також може бути відходом видобувної промисловості. До того ж термін «незабруднений ґрунт» має ознаки правової невизначеності, так як не встановлені чіткі критерії за якими можливо би було дійти документально підтвердженого висновку стосовно його «забрудненості» або «не забрудненості».

11. З метою можливості завчасної підготовки та прийняття Кабінетом Міністрів України актів, необхідних для реалізації цього Закону, а також приведення існуючих нормативно – правових актів у відповідність з цим Законом пункт 1 розділу II проекту Закону вважаємо за необхідне викласти в наступній редакції: «1. Цей Закон набирає чинності з дня наступного за днем його офіційного опублікування та вводиться в дію з 01 січня 2026 р.»

З повагою та
вдячністю за співпрацю,

Директор технічний



Олексій ГРЕЧКІН

Карнатовський (0536)769442
(067)5315833