



ДЕРЖАВНА ПОДАТКОВА СЛУЖБА УКРАЇНИ  
(ДПС)

Львівська пл., 8, м. Київ, 04053, тел.: (044) 272-62-55  
E-mail: post@tax.gov.ua, сайт: www.tax.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 43005393

від 19.11 20 24 р. № 819/НПА/99-00-09-04-02-05 На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ р.

Державна регуляторна служба України  
(код ЄДРПОУ 39582357)

Державна податкова служба України надсилає доопрацьований проект наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Порядку функціонування цілодобової системи відеоспостереження на підприємствах, на яких здійснюється виробництво тютюнових виробів та/або ферментація тютюнової сировини, а також у місцях зберігання тютюнової сировини, тютюнових виробів, які розташовані поза місцем провадження діяльності з виробництва тютюнових виробів та/або ферментації тютюнової сировини, та у суб'єктів господарювання, які здійснюють зберігання тютюнової сировини, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, у місцях зберігання, які внесені до Єдиного реєстру місць зберігання» (далі – проект наказу), а також документи, що додаються до нього, який було надіслано на погодження листом ДПС від 24.09.2024 № 672/НПА/99-00-09-04-02-05.

Доопрацьований проект наказу, пояснювальна записка до проекту наказу та аналіз регуляторного впливу проекту наказу розміщені на вебпорталі ДПС у рубриці «Головна / Для громадськості / Взаємодія з громадськістю / Консультації з громадськістю / Регуляторна політика / Проекти регуляторних актів / 2024 рік» за посиланням <https://tax.gov.ua/diyalnist-/regulyatorna-politika-/regulyatorna-politika/2024-rik/79126.html>.

- Додатки:
1. Копія листа Міністерства фінансів України на 2 арк. в 1 прим.
  2. Проект наказу на 11 арк. в 1 прим.
  3. Пояснювальна записка до проекту наказу на 3 арк. в 1 прим.
  4. Довідка щодо відповідності зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції та праву Європейського Союзу (acquis ЄС) проекту наказу на 6 арк. в 1 прим.
  5. Аналіз регуляторного впливу проекту наказу на 26 арк. в 1 прим.

В. о. заступника Голови

Євгеній СОКУР

Олексій Заверуха 521 39 55

К  
Державна податкова служба України  
819/НПА/99-00-09-04-02-05 від 19.11.2024



## МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ

## НАКАЗ

Від \_\_\_\_\_

Київ

№ \_\_\_\_\_

**Про затвердження Порядку функціонування цілодобової системи відеоспостереження на підприємствах, на яких здійснюється виробництво тютюнових виробів та/або ферментація тютюнової сировини, а також у місцях зберігання тютюнової сировини, тютюнових виробів, які розташовані поза місцем провадження діяльності з виробництва тютюнових виробів та/або ферментації тютюнової сировини, та у суб'єктів господарювання, які здійснюють зберігання тютюнової сировини, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, у місцях зберігання, які внесені до Єдиного реєстру місць зберігання**

Відповідно до частини тринадцятої статті 20 та частини десятої статті 21 Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, спиртових дистилатів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального», підпункту 5 пункту 4 Положення про Міністерство фінансів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 року № 375,

**НАКАЗУЮ:**

1. Затвердити Порядок функціонування цілодобової системи відеоспостереження на підприємствах, на яких здійснюється виробництво тютюнових виробів та/або ферментація тютюнової сировини, а також у місцях зберігання тютюнової сировини, тютюнових виробів, які розташовані поза місцем провадження діяльності з виробництва тютюнових виробів та/або ферментації тютюнової сировини, та у суб'єктів господарювання, які здійснюють зберігання тютюнової сировини, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, у місцях зберігання, які внесені до Єдиного реєстру місць зберігання, що додається.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [3FAA9288358EC0030400000065FC2E00E424D800](#)Підписувач [Марченко Сергій Михайлович](#)Дійсний з [23.08.2024 14:30:35](#) по [23.08.2026 14:30:35](#)

Міністерство фінансів України



11320-10-62/33204 від 19.11.2024

2. Департаменту податкової політики Міністерства фінансів України в установленому порядку забезпечити:

подання цього наказу на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України;

оприлюднення цього наказу.

3. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

4. Контроль за виконанням цього наказу покласти на заступника Міністра фінансів України Воробей С. І. та Голову Державної податкової служби України.

**Міністр**

**Сергій МАРЧЕНКО**

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Міністерства фінансів України

\_\_\_\_\_ 2024 року № \_\_\_\_\_

**Порядок**

**функціонування цілодобової системи відеоспостереження на підприємствах, на яких здійснюється виробництво тютюнових виробів та/або ферментація тютюнової сировини, а також у місцях зберігання тютюнової сировини, тютюнових виробів, які розташовані поза місцем провадження діяльності з виробництва тютюнових виробів та/або ферментації тютюнової сировини, та у суб'єктів господарювання, які здійснюють зберігання тютюнової сировини, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, у місцях зберігання, які внесені до Єдиного реєстру місць зберігання**

**I. Загальні положення**

1. Цей Порядок визначає вимоги до цілодобової системи відеоспостереження, а також порядок доступу (у тому числі віддаленого) посадових осіб податкового органу до мультимедійної інформації із цілодобової системи відеоспостереження, яка встановлюється та безперервно функціонує:

на підприємствах, на яких здійснюється виробництво тютюнових виробів та/або ферментація тютюнової сировини, а також у місцях зберігання тютюнової сировини, тютюнових виробів, які розташовані поза місцем провадження діяльності з виробництва тютюнових виробів та/або ферментації тютюнової сировини (далі – виробники);

у суб'єктів господарювання, які здійснюють зберігання (у тому числі отримують послуги зі складського зберігання тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах) тютюнової сировини, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, у місцях зберігання, які внесені до Єдиного реєстру місць зберігання, крім виробників (далі – зберігачі).

2. Цілодобова система відеоспостереження (далі – ЦСВ) – це сукупність обладнання, призначеного для її функціонування, збереження мультимедійної інформації, ведення відповідного архіву відеозаписів, яка повинна забезпечувати можливість архівування відеозапису вибраного проміжку часу на зовнішні носії або за допомогою локальної мережі.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат ЗФАА9288358ЕС00304000000Е22D2С00А27FВА00

Підписувач Овчаренко Віктор Петрович

Дійсний з 07.06.2023 10:09:58 по 07.06.2025 10:09:58

Міністерство фінансів України



11320-13/1142 від 18.11.2024

3. У цьому Порядку терміни і поняття вживаються в значеннях, наведених у Податковому кодексі України (далі – Кодекс) та Законі України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального».

4. ЦСВ встановлюється з метою забезпечення:

контролю за обсягами отримання, зберігання, використання та/або ферментації тютюнової сировини;

контролю за обсягами виробництва, зберігання та обігу тютюнової сировини, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах;

запобігання незаконному виробництву та обігу тютюнової сировини, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах;

виявлення та документування порушень законодавства у сфері виробництва та обігу тютюнової сировини, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах.

## **II. Вимоги до ЦСВ:**

1. Виробник та/або зберігач повинен забезпечити облаштування, наявність і функціонування ЦСВ.

2. ЦСВ складається з програмно-інформаційного комплексу, який включає, зокрема, сукупність такого обладнання:

системи відеофіксації, у тому числі відеокамери;

обладнання для збереження мультимедійної інформації;

монітори;

персональний комп'ютер, який надається виробником представнику податкового органу на контрольному посту;

обладнання для забезпечення безперебійного живлення.

3. Вимоги до обладнання ЦСВ:

1) відеокамери встановлюються в кількості достатній для забезпечення фіксації:

на території підприємства, а також у місцях зберігання тютюнової сировини, тютюнових виробів, які розташовані поза місцем провадження діяльності з виробництва тютюнових виробів та/або ферментації тютюнової сировини, усього технологічного процесу виробництва та відпуску (приймання) продукції, навантаження / розвантаження тютюнової сировини, в'їзду / виїзду на/з таку / такої територію / території, а також фіксації транспортного засобу та

його державного номерного знака при в'їзді / виїзді на/з таку / такої територію / територію – для виробників;

усього процесу навантаження / розвантаження, відпуску (приймання), зберігання тютюнової сировини та/або тютюнових виробів, та/або рідин, що використовуються в електронних сигаретах, фіксації в'їзду / виїзду до/з місць зберігання тютюнової сировини та/або тютюнових виробів, та/або рідин, що використовуються в електронних сигаретах, а також фіксації транспортного засобу та його державного номерного знака при в'їзді / виїзді до/з таких місць зберігання – для зберігачів.

За рішенням виробника та/або зберігача можливе додаткове встановлення відеокамер в інших місцях, не передбачених цим пунктом;

2) система відеофіксації має:

забезпечувати одночасний запис із декількох ракурсів, щоб уникнути перекриття зображення стороннім об'єктом або відсутності зображення;

мати відеокамери з таким кутом огляду, що дозволяє мінімізувати сліпі зони;

забезпечувати чітке зображення відеозапису за будь-яких погодних умов, незалежно від часу доби та освітлення;

бути стаціонарною та захищеною від зовнішніх електромагнітних випромінювачів і грозових розрядів;

бути постійно ввімкненою та автоматично проводити відеозапис, у тому числі за відсутності електроживлення, зі збереженням мультимедійної інформації в архіві записів. На кожному кадрі відеозапису зазначаються час і дата запису;

забезпечувати цифрове передавання даних у форматі не гірше 1920 x 1080 пікселів і швидкість реєстрації відеоінформації не менше ніж 25 кадрів на секунду на кожен канал відеозапису;

мати достатню роздільну здатність відеозапису для забезпечення належної деталізації зображення, що дозволяє отримувати чіткі та деталізовані зображення, зокрема під час ідентифікації осіб або читання державного номерного знака транспортних засобів;

забезпечувати 24 години на добу передавання зображення у видимому діапазоні;

мати віддалений доступ за протоколом TCP/IP через глобальну мережу Інтернет та програмне забезпечення, що дозволяє переглядати відеозаписи з робочих місць податкового органу;

канали зв'язку через глобальну мережу Інтернет повинні забезпечувати належну (якісну) передачу мультимедійної інформації (онлайн-трансляції) до податкового органу;

забезпечувати безпечне зберігання відеозаписів на локальних цифрових носіях або у хмарному середовищі (у разі якщо застосовується така технологія);

3) обладнання для збереження мультимедійної інформації має:  
забезпечувати запис відео, що гарантує чітке та деталізоване зображення, яке дозволяє легко розпізнавати на записах об'єкти, осіб, транспортні засоби та їхні державні номерні знаки;

мати здатність зберігання щодобових відеозаписів терміном не менше 30 календарних днів із веденням відповідного архіву відеозаписів;

забезпечувати можливість безперешкодного доступу:

посадових осіб податкового органу для перегляду онлайн-трансляції, отримання копії відеозаписів з архіву відеозаписів за визначеними часовими проміжками (дата і час) у форматі .avi, або .mpeg, або .mp4;

представнику податкового органу на контрольному посту (для виробників) для перегляду онлайн-трансляції, для ретроспективного перегляду архіву відеозаписів, для отримання копії відеозаписів з архіву відеозаписів за визначеними часовими проміжками (дата і час) у форматі .avi, або .mpeg, або .mp4;

4) монітори в представника податкового органу на контрольному посту (для виробника) повинні забезпечувати чітке відображення відеопотоку з відеокамер і мати роздільну здатність не гірше Full HD (1920 x 1080). Кількість моніторів повинна забезпечувати одночасне відображення відео із камер відеоспостереження не менше 80 відсотків від загальної кількості встановлених камер ЦСВ;

5) персональний комп'ютер, наданий виробником для використання представником податкового органу на контрольному посту при здійсненні контролю повинен забезпечити перегляд онлайн-трансляції, ретроспективний перегляд мультимедійної інформації із ЦСВ. Заходи інформаційної безпеки при роботі з таким персональним комп'ютером вживаються виробником у порядку, передбаченому внутрішньою політикою підприємства та загальновизначеними політиками інформаційної безпеки;

6) обладнання для забезпечення безперебійного живлення повинно забезпечувати надійне та безперервне живлення для належної роботи: відеокамер, систем відеофіксації, обладнання для збереження мультимедійної інформації, моніторів та персонального комп'ютера представника податкового органу на контрольному посту (для виробника) у разі можливих збоїв у роботі електромережі або відсутності електропостачання;

7) наявність попереджувальних знаків або інформаційних вивісок про ведення відеофіксації.

4. У разі відключення, припинення функціонування, у тому числі внаслідок виходу із ладу ЦСВ (загалом або окремого її елемента):

виробник (крім випадків, зазначених у пункті 5 цього розділу) повинен протягом двох годин повідомити про такий факт уповноваженого представника податкового органу на контрольному посту шляхом вручення повідомлення та/або його надсилання на персональну службову електронну адресу такого представника, зазначену у розпорядчому документі податкового органу, та у той самий день – податковий орган за місцезнаходженням підприємства засобами електронного зв'язку в електронній формі з дотриманням вимог Законів України «Про електронні документи та електронний документообіг» та «Про електронну ідентифікацію та електронні довірчі послуги», із зазначенням в повідомленні часу відключення, припинення функціонування, у тому числі внаслідок виходу з ладу ЦСВ (загалом або окремого її елемента), їх причин (у разі встановлення) та вжити невідкладних заходів для відновлення її роботи;

зберігач (крім обставин, зазначених у пункті 5 цього розділу) повинен у той самий день повідомити про це податковий орган за місцезнаходженням такого місця зберігання, засобами електронного зв'язку в електронній формі з дотриманням вимог Законів України «Про електронні документи та електронний документообіг» та «Про електронну ідентифікацію та електронні довірчі послуги» із зазначенням у повідомленні часу відключення, припинення функціонування, у тому числі внаслідок виходу із ладу ЦСВ (загалом або окремого її елемента), причин таких подій (у разі встановлення), та вжити невідкладних заходів для відновлення роботи ЦСВ.

5. У разі оповіщення через автоматизовану систему централізованого оповіщення про загрозу виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій, зокрема повітряну тривогу, повідомлення про відключення, припинення функціонування, у тому числі внаслідок виходу із ладу ЦСВ (загалом або окремого її елемента), подається виробниками та/або зберігачами у той самий день після скасування такого оповіщення.

### **III. Вимоги до схеми встановлення ЦСВ**

#### **1. Схема встановлення ЦСВ містить:**

для виробника:

загальний план території підприємства, а також місць зберігання тютюнової сировини, тютюнових виробів, які розташовані поза місцем провадження діяльності з виробництва тютюнових виробів та/або ферментації тютюнової сировини, на якій розташовані виробничі, складські об'єкти із зазначенням місцезнаходження, з позначенням під'їзних шляхів, розташування відеокамер та кутів огляду ЦСВ, розміщення всіх воріт або дверних отворів, через які здійснюється ввезення та/або вивезення товарів / продукції / тютюнової сировини, усіх в'їздів на /виїздів з території підприємства та/або усіх в'їздів на/виїздів із місць зберігання тютюнової сировини, тютюнових виробів, які розташовані поза місцем провадження діяльності з виробництва;



для зберігача:

загальний план місця зберігання, у якому здійснюється зберігання тютюнової сировини, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, із позначенням під'їзних шляхів, розташування відеокамер і кутів огляду ЦСВ, розміщення всіх воріт або дверних отворів, через які здійснюється ввезення та/або вивезення товарів, усіх в'їздів і виїздів із такого місця зберігання.

2. Схема встановлення ЦСВ надається в паперовій формі або засобами електронного зв'язку в електронній формі з дотриманням вимог Законів України «Про електронні документи та електронний документообіг» та «Про електронну ідентифікацію та електронні довірчі послуги»:

виробником тютюнових виробів та/або ферментації тютюнової сировини – до ДПС;

зберігачем тютюнової сировини, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, – до податкового органу за місцем знаходження таких місць зберігання.

#### **IV. Порядок надання доступу посадовим особам податкового органу до ЦСВ, мультимедійної інформації із ЦСВ**

1. ДПС та/або податковий орган за місцезнаходженням виробника та/або місцем знаходження місць зберігання зберігача:

розпорядчими документами з урахуванням вимог цього Порядку та інших актів законодавства визначає перелік посадових осіб податкового органу, у тому числі представників такого органу на контрольному посту, які для здійснення контролю використовують ЦСВ виробника та/або зберігача, із зазначенням рівня доступу (онлайн-трансляція, ретроспективний перегляд відеозаписів, отримання копії відеозаписів з архіву), персональної службової електронної адреси в домені @tax.gov.ua та перелік IP адрес, з яких буде здійснюватися доступ до ЦСВ;

надсилає виробнику та/або зберігачу в електронній формі в порядку, встановленому статтею 42 глави 1 розділу II Кодексу, копію розпорядчого документа про визначений конфіденційний, нерозголошуваний перелік посадових осіб, їх рівень доступу до ЦСВ, персональні службові електронні адреси та перелік IP адрес, з яких буде здійснюватися доступ до ЦСВ.

2. Виробник та/або зберігач протягом трьох робочих днів із дня отримання копії розпорядчого документа, зазначеного в пункті 1 цього розділу, забезпечує надання посадовим особам податкового органу відповідного доступу до мультимедійної інформації із ЦСВ, про що в паперовій формі або засобами електронного зв'язку в електронній формі з дотриманням вимог законів України «Про електронні документи та електронний документообіг» та «Про

електронну ідентифікацію та електронні довірчі послуги» повідомляє такий податковий орган, із наданням контактних даних осіб (прізвище, ім'я, по батькові (за наявності), номер телефону), уповноважених таким суб'єктом на врегулювання технічних питань, пов'язаних із отриманням і здійсненням доступу до мультимедійної інформації із ЦСВ, і водночас надсилає інформацію про алгоритм отримання доступу до мультимедійної інформації із ЦСВ та персоніфіковані параметри ідентифікації для отримання такого доступу на персональні службові електронні адреси, які зазначено в копії розпорядчого документа.»

3. ДПС та/або податковий орган за місцезнаходженням виробника та/або місцем знаходження місць зберігання зберігача здійснюють постійну взаємодію із виробниками та/або зберігачами із метою своєчасного врегулювання технічних питань, що виникають під час використання ЦСВ виробника та/або зберігача, у процесі отримання мультимедійної інформації із ЦСВ посадовими особами податкового органу.

4. Виробник та/або зберігач зобов'язані забезпечити:

1) безперешкодний доступ посадових осіб податкового органу, у тому числі під час перевірок, до ЦСВ, мультимедійної інформації із ЦСВ, приладів обліку, території, виробничих приміщень, обладнання, будівель, на/у яких здійснюються виробництво, зберігання, відпуск тютюнової сировини, тютюнових виробів, паперу цигаркового, фільтрів для промислового виробництва сигарет, та/або складських та інших приміщень, обладнання, будівель, на/у яких здійснюються зберігання, відпуск тютюнової сировини, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, до транспортних засобів комерційного призначення та документів щодо отримання або реалізації товарів (продукції) та їх обліку;

2) надання на запит податкового органу не пізніше наступного робочого дня за днем його отримання мультимедійної інформації встановленого формату, скопійованої із ЦСВ на електронний носій інформації.

5. ДПС та/або податковий орган за місцезнаходженням виробника та/або місцем знаходження місць зберігання має право надати запит до виробника та/або зберігача про надання мультимедійної інформації із ЦСВ, який подається особисто представником податкового органу на контрольному посту (для виробників) та/або посадовою особою податкового органу, що здійснює перевірку, та/або надсилається податковим органом у порядку, встановленому статтею 42 глави 1 розділу II Кодексу. Такий запит податкового органу повинен містити:

найменування та код згідно з ЄДРПОУ / податковий номер виробника або зберігача;

місце розташування відеокамери ЦСВ відповідно до наданої схеми;

дату і часовий проміжок необхідного періоду відеозапису із відеокамери ЦСВ;

посаду і контактні дані (прізвище, ім'я, по батькові (за наявності), номер телефону) посадової особи податкового органу, яка повинна отримати особисто мультимедійну інформацію.

Мультимедійна інформація у відповідь на запит податкового органу подається виробником та/або зберігачем після прибуття до місця знаходження виробника та/або місця знаходження місць зберігання посадової особи податкового органу, яка зазначена у запиті про надання мультимедійної інформації із ЦСВ, із дотриманням таких умов:

мультимедійна інформація із ЦСВ записується на електронні носії інформації у двох примірниках, кожен із яких вкладається до окремого конверта, один із яких зберігається у виробника та/або зберігача, другий – надається особисто посадовій особі податкового органу, зазначеній у запиті про надання інформації;

на конверти наноситься така інформація: назва та код згідно з ЄДРПОУ / податковий номер виробника або зберігача, дата формування запису, обсяг і формат мультимедійної інформації, місце розташування відеокамер ЦСВ відповідно до наданої схеми, дата і часовий проміжок записаної мультимедійної інформації із відеокамер ЦСВ, інша інформація, необхідна для ідентифікації мультимедійної інформації;

конверти, які залишаються на зберігання у виробника та/або зберігача, мають бути опечатані так, щоб доступ до вмісту конверта без механічного пошкодження був неможливий;

конверти скріплюються підписами посадових осіб виробника та/або зберігача (керівник або інша особа, визначена відповідним розпорядчим документом), представника податкового органу, із зазначенням посади, власного ім'я, прізвища, дати і печаткою виробника та/або зберігача (за наявності).

Посадовою особою податкового органу, зазначеною в запиті, при отриманні від виробника та/або зберігача мультимедійної інформації із ЦСВ:

здійснюється звірка інформації із ЦСВ на її відповідність наданому запиту (місце розташування відеокамери ЦСВ відповідно до наданої схеми, дата і часовий проміжок необхідного періоду відеозапису із відеокамери ЦСВ, формат відеозапису .avi, або .mpeg, або .mp4);

складається у двох примірниках акт довільної форми, у якому фіксується факт такої передачі / отримання, який підписується посадовою особою податкового органу та уповноваженою особою виробника та/або зберігача.

У разі відмови в наданні та/або ненаданні мультимедійної інформації із ЦСВ у визначені пунктом 4 цього розділу строк – складається у двох

примірниках акт довільної форми, що фіксує зазначений факт. Такий акт підписується посадовою особою податкового органу та уповноваженою особою виробника та/або зберігача (у разі відмови такої уповноваженої особи від підпису робиться відповідна відмітка в акті).

Один примірник зазначеного у цьому пункті акта вручається уповноваженій особі виробника та/або зберігача, інший – залишається у посадової особи податкового органу.

6. Незабезпеченням доступу податкового органу до мультимедійної інформації із ЦСВ виробника та/або зберігача, у тому числі з архівів відеозаписів, є:

ненадання та/або незабезпечення виробником та/або зберігачем у порядку і строки, визначені цим розділом, доступу до ЦСВ посадовим особам податкового органу;

незабезпечення онлайн-трансляції, ретроспективного перегляду та/або отримання копії відеозаписів з архіву, у тому числі у зв'язку із порушенням строків їх зберігання;

незабезпечення можливості копіювання та/або ненадання копії мультимедійної інформації на запит податкового органу та його посадових осіб у визначеному форматі.

**Директор Департаменту  
податкової політики**

**Віктор ОВЧАРЕНКО**

## ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту наказу Міністерства фінансів України  
«Про затвердження Порядку функціонування цілодобової системи відеоспостереження на підприємствах, на яких здійснюється виробництво тютюнових виробів та/або ферментація тютюнової сировини, а також у місцях зберігання тютюнової сировини, тютюнових виробів, які розташовані поза місцем провадження діяльності з виробництва тютюнових виробів та/або ферментації тютюнової сировини, та у суб'єктів господарювання, які здійснюють зберігання тютюнової сировини, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, у місцях зберігання, які внесені до Єдиного реєстру місць зберігання»

### 1. Мета

Метою прийняття проєкту наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Порядку функціонування цілодобової системи відеоспостереження на підприємствах, на яких здійснюється виробництво тютюнових виробів та/або ферментація тютюнової сировини, а також у місцях зберігання тютюнової сировини, тютюнових виробів, які розташовані поза місцем провадження діяльності з виробництва тютюнових виробів та/або ферментації тютюнової сировини, та у суб'єктів господарювання, які здійснюють зберігання тютюнової сировини, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, у місцях зберігання, які внесені до Єдиного реєстру місць зберігання» (далі – проєкт наказу) є виконання норм Закону України від 18 червня 2024 року № 3817 – IX «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, спиртових дистилатів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального» (далі – Закон № 3817).

### 2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проєкт наказу розроблено відповідно до абзаців третього та четвертого частин другої, дванадцятої та тринадцятої статті 20, частин дев'ятої та десятої статті 21 Закону № 3817 щодо затвердження Порядку функціонування цілодобової системи відеоспостереження на підприємствах, на яких здійснюється виробництво тютюнових виробів та/або ферментація тютюнової сировини, а також у місцях зберігання тютюнової сировини, тютюнових виробів, які розташовані поза місцем провадження діяльності з виробництва тютюнових виробів та/або ферментації тютюнової сировини, та у суб'єктів господарювання, які здійснюють зберігання тютюнової сировини, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, у місцях зберігання, які внесені до Єдиного реєстру місць зберігання.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [3FAA9288358EC003040000065FC2E00E424D800](#)

Підписувач [Марченко Сергій Михайлович](#)

Дійсний з 23.08.2024 14:30:35 по 23.08.2026 14:30:35

Міністерство фінансів України



11320-10-62/33204 від 19.11.2024

### **3. Основні положення проєкту акта**

Проєктом наказу передбачено затвердити Порядок функціонування цілодобової системи відеоспостереження на підприємствах, на яких здійснюється виробництво тютюнових виробів та/або ферментація тютюнової сировини, а також у місцях зберігання тютюнової сировини, тютюнових виробів, які розташовані поза місцем провадження діяльності з виробництва тютюнових виробів та/або ферментації тютюнової сировини, та у суб'єктів господарювання, які здійснюють зберігання тютюнової сировини, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, у місцях зберігання, які внесені до Єдиного реєстру місць зберігання, що визначає:

вимоги до цілодобової системи відеоспостереження;

порядок доступу (у тому числі віддаленого) посадових осіб податкового органу до мультимедійної інформації (онлайн-трансляції та/або архіву відеозаписів із можливістю збереження інформації) із цілодобової системи відеоспостереження.

Проєкт наказу набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

### **4. Правові аспекти**

У зазначеній сфері нормативно-правових відносин діють такі правові акти: Закон № 3817;

постанова Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 року № 375 «Про затвердження Положення про Міністерство фінансів України» (зі змінами);

постанова Кабінету Міністрів України від 06 березня 2019 року № 227 «Про затвердження положень про Державну податкову службу України та Державну митну службу України» (зі змінами).

### **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація передбачених проєктом наказу норм не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат Державного бюджету України та платників податків.

### **6. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт наказу не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю.

Проєкт наказу потребує погодження із Міністерством аграрної політики та продовольства України, Державною податковою службою України та Державною регуляторною службою України.

Проєкт наказу потребує державної реєстрації в Міністерстві юстиції України.

## **7. Оцінка відповідності**

Проект наказу не містить положень, що:  
стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції;  
стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;  
впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;  
містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних із корупцією;  
створюють підстави для дискримінації.

Проект наказу буде оприлюднено, тому рівень поінформованості суб'єктів господарювання є високим.

Проект наказу відповідає принципам державної регуляторної політики, зокрема в частині збереження балансу інтересів суб'єктів господарювання та держави.

## **8. Прогноз результатів**

Реалізація наказу матиме вплив на суб'єктів господарювання, які здійснюють виробництво тютюнових виробів та/або ферментацію тютюнової сировини, а також у місцях зберігання тютюнової сировини, тютюнових виробів, які розташовані поза місцем провадження діяльності з виробництва тютюнових виробів та/або ферментації тютюнової сировини, та суб'єктів господарювання, які здійснюють зберігання тютюнової сировини, тютюнових виробів та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, у місцях зберігання, які внесені до Єдиного реєстру місць зберігання.

**Міністр фінансів України**

**Сергій МАРЧЕНКО**

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2024 р.

**Довідка**  
**щодо відповідності зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції**  
**та праву Європейського Союзу (acquis ЄС)**  
**проекту наказу Міністерства фінансів України**  
**«Про затвердження Порядку функціонування цілодобової системи**  
**відеоспостереження на підприємствах, на яких здійснюється виробництво**  
**тютюнових виробів та/або ферментація тютюнової сировини, а також у**  
**місцях зберігання тютюнової сировини, тютюнових виробів, які**  
**розташовані поза місцем провадження діяльності з виробництва**  
**тютюнових виробів та/або ферментації тютюнової сировини, та у суб'єктів**  
**господарювання, які здійснюють зберігання тютюнової сировини,**  
**тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах,**  
**у місцях зберігання, які внесені до Єдиного реєстру місць зберігання»**

Проект наказу розробило Міністерство фінансів України.

**1. Належність проекту акта до сфер, правовідносини в яких регулюються правом Європейського Союзу (acquis ЄС)**

Проект наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Порядку функціонування цілодобової системи відеоспостереження на підприємствах, на яких здійснюється виробництво тютюнових виробів та/або ферментація тютюнової сировини, а також у місцях зберігання тютюнової сировини, тютюнових виробів, які розташовані поза місцем провадження діяльності з виробництва тютюнових виробів та/або ферментації тютюнової сировини, та у суб'єктів господарювання, які здійснюють зберігання тютюнової сировини, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, у місцях зберігання, які внесені до Єдиного реєстру місць зберігання» (далі – проект наказу) за предметом правового регулювання належить до сфери «Податки», правовідносини в якій регулюються правом Європейського Союзу (acquis ЄС).

Статтю 351 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію), передбачено, що Сторони посилюватимуть і зміцнюватимуть співробітництво, спрямоване на удосконалення і розвиток податкової системи та податкових органів України.

Пунктом 1.b статті 65 Договору про функціонування ЄС визначено право держав-членів вживати всіх заходів, необхідних для запобігання порушенню національних законів та підзаконних актів, зокрема у сфері оподаткування.

Відповідно до частини другої статті 8 Директиви Ради (ЄС) 2020/262 від 19 грудня 2019 року про загальний режим акцизного податку (далі – Директива 2020/262) акцизний податок нараховують і стягують та





у відповідних випадках відшкодовують або звільняють від його сплати відповідно до процедур, встановлених кожною державою-членом. Держави-члени застосовують однакові процедури до національних товарів і товарів з інших держав-членів.

Пунктом 2 статті 14 Директиви 2020/262 визначено, що виробництво, перероблення, тримання та зберігання підакцизних товарів, за які не сплачено акцизний податок, здійснюють на податковому складі. Згідно із пунктом 11 статті 3 «податковий склад» означає місце, де авторизований розпорядник складу в рамках господарської діяльності такої особи виробляє, переробляє, тримає, зберігає, отримує або відправляє підакцизні товари, до яких застосовано режим відстрочення сплати акцизного податку, відповідно до певних умов, встановлених компетентними органами держави-члена, де розташований податковий склад.

Крім того, згідно з пунктом 1 статті 14 Директиви 2020/262 кожна держава-член встановлює свої правила щодо виробництва, перероблення, тримання та зберігання підакцизних товарів відповідно до цієї Директиви.

Метою прийняття проєкту наказу є виконання норм Закону України від 18 червня 2024 року № 3817 – ІХ «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, спиртових дистилатів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального» (далі – Закон № 3817).

Проєктом наказу передбачено затвердити Порядок функціонування цілодобової системи відеоспостереження на підприємствах, на яких здійснюється виробництво тютюнових виробів та/або ферментація тютюнової сировини, а також у місцях зберігання тютюнової сировини, тютюнових виробів, які розташовані поза місцем провадження діяльності з виробництва тютюнових виробів та/або ферментації тютюнової сировини, та у суб'єктів господарювання, які здійснюють зберігання тютюнової сировини, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, у місцях зберігання, які внесені до Єдиного реєстру місць зберігання, що визначає:

вимоги до цілодобової системи відеоспостереження;

порядок доступу (у тому числі віддаленого) посадових осіб податкового органу до мультимедійної інформації (онлайн-трансляції та/або архіву відеозаписів із можливістю збереження інформації) із цілодобової системи відеоспостереження.

Проєкт наказу набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

Ураховуючи викладене, положення проєкту наказу відповідають законодавству ЄС.

## **2. Зобов'язання України у сфері європейської інтеграції (у тому числі міжнародно-правові)**

Угодою про асоціацію не передбачено зобов'язань у частині питань проєкту наказу.

### **3. Програмні документи у сфері європейської інтеграції**

Питань проєкту наказу не передбачено у програмних документах у сфері європейської інтеграції.

### **4. Порівняльно-правовий аналіз (додаток)**

### **5. Очікувані результати**

Очікуваним результатом прийняття проєкту наказу є приведення нормативно-правових актів з питань пломбування місць можливого доступу до спирту та приладів його обліку у відповідність із вимогами законодавства щодо виробництва та обігу спирту етилового, в тому числі біоетанолу, і спиртовмісних рідин.

### **6. Узагальнений висновок**

Положення проєкту наказу відповідають зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції, у тому числі міжнародно-правовим, та праву ЄС (acquis ЄС).

Довідку підготовлено Департаментом міжнародного оподаткування Міністерства фінансів України.

**Міністр фінансів України**

**Сергій МАРЧЕНКО**

**Порівняльно-правовий аналіз до проєкту наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Порядку функціонування цілодобової системи відеоспостереження на підприємствах, на яких здійснюється виробництво тютюнових виробів та/або ферментація тютюнової сировини, а також у місцях зберігання тютюнової сировини, тютюнових виробів, які розташовані поза місцем провадження діяльності з виробництва тютюнових виробів та/або ферментації тютюнової сировини, та у суб'єктів господарювання, які здійснюють зберігання тютюнової сировини, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, у місцях зберігання, які внесені до Єдиного реєстру місць зберігання»**

Положення проєкту акта	Відповідні положення джерел права ЄС (acquis ЄС)	Оцінка відповідності праву ЄС (acquis ЄС)	Відповідні положення джерел міжнародно-правових зобов'язань у сфері європейської інтеграції	Оцінка відповідності міжнародно-правовим зобов'язанням
<p>Відповідно до частини тринадцятої статті 20 та частини десятої статті 21 Закону України від 18 червня 2024 року № 3817-IX «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, спиртових дистилатів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального», підпункту 5 пункту 4 Положення про Міністерство фінансів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 року № 375 (зі змінами),</p> <p><b>НАКАЗУЮ:</b></p> <p>1. Затвердити Порядок функціонування цілодобової системи відеоспостереження на підприємствах, на яких здійснюється виробництво тютюнових виробів та/або ферментація тютюнової сировини, а також у місцях зберігання тютюнової сировини, тютюнових виробів, які розташовані поза місцем провадження діяльності з виробництва тютюнових виробів та/або ферментації тютюнової сировини, та у суб'єктів господарювання, які здійснюють зберігання тютюнової сировини,</p>	<p align="center">Директива 2020/262 Стаття 8</p> <p>Умови виникнення податкового зобов'язання та застосовні ставки акцизного податку</p> <p align="center">...</p> <p>Акцизний податок нараховують і стягують та, у відповідних випадках, відшкодовують або звільняють від його сплати відповідно до процедур, встановлених кожною державою-членом. Держави-члени застосовують однакові процедури до національних товарів і товарів з інших</p>	Відповідає	Відсутні	-

тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, у місцях зберігання, які внесені до Єдиного реєстру місць зберігання, що додається.

2. Департаменту податкової політики Міністерства фінансів України в установленому порядку забезпечити:

подання цього наказу на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України;

оприлюднення цього наказу.

3. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

4. Контроль за виконанням цього наказу покласти на заступника Міністра фінансів України Воробей С. І. та Голову Державної податкової служби України.

Порядок функціонування цілодобової системи відеоспостереження на підприємствах, на яких здійснюється виробництво тютюнових виробів та/або ферментація тютюнової сировини, а також у місцях зберігання тютюнової сировини, тютюнових виробів, які розташовані поза місцем провадження діяльності з виробництва тютюнових виробів та/або ферментації тютюнової сировини, та у суб'єктів господарювання, які здійснюють зберігання тютюнової сировини, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, у місцях зберігання, які внесені до Єдиного реєстру місць зберігання

#### І. Загальні положення

1. Цей Порядок визначає вимоги до цілодобової системи відеоспостереження, а також порядок доступу (у тому числі віддаленого) посадових осіб податкового органу до мультимедійної інформації із цілодобової системи відеоспостереження, яка встановлюється та безперервно функціонує:

на підприємствах, на яких здійснюється виробництво тютюнових виробів та/або ферментація тютюнової сировини, а також у місцях зберігання тютюнової сировини, тютюнових виробів, які розташовані поза місцем провадження діяльності з виробництва тютюнових виробів та/або ферментації тютюнової сировини (далі – виробники);

у суб'єктів господарювання, які здійснюють зберігання (у тому числі отримують послуги зі складського зберігання тютюнових виробів, рідин,

держав-членів.

#### Стаття 14

##### Загальні положення

1. Кожна держава-член встановлює свої правила щодо виробництва, перероблення, тримання та зберігання підакцизних товарів відповідно до цієї Директиви.

2. Виробництво, перероблення, тримання та зберігання підакцизних товарів, за які не сплачено акцизний податок, здійснюють на податковому складі.

#### Стаття 3

##### Терміни та означення

Для цілей цієї Директиви застосовують такі терміни та означення:

(11) «податковий склад» означає місце, де авторизований розпорядник складу в рамках господарської діяльності такої особи виробляє, переробляє, тримає, зберігає, отримує або відправляє підакцизні товари, до яких застосовано режим відстрочення сплати акцизного податку, відповідно до певних умов, встановлених компетентними органами держави-члена, де розташований податковий

що використовуються в електронних сигаретах) тютюнової сировини, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, у місцях зберігання, які внесені до Єдиного реєстру місць зберігання, крім виробників (далі – зберігачі).

...

IV. Порядок надання доступу посадовим особам податкового органу до ЦСВ, мультимедійної інформації із ЦСВ

...

6. Незабезпеченням доступу податкового органу до мультимедійної інформації із ЦСВ виробника та/або зберігача, у тому числі з архівів відеозаписів є:

ненадання та/або незабезпечення виробником та/або зберігачем у порядку і терміни, визначені цим розділом, доступу до ЦСВ посадовим особам податкового органу;

незабезпечення онлайн-трансляції, ретроспективного перегляду та/або отримання копії відеозаписів з архіву, у тому числі у зв'язку із порушенням термінів їх зберігання;

незабезпечення можливості копіювання та/або ненадання копії мультимедійної інформації на запит податкового органу та його посадових осіб у визначеному форматі.

склад.

<p>що використовуються в електронних сигаретах) тютюнової сировини, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, у місцях зберігання, які внесені до Єдиного реєстру місць зберігання, крім виробників (далі – зберігачі).</p> <p>...</p> <p>IV. Порядок надання доступу посадовим особам податкового органу до ЦСВ, мультимедійної інформації із ЦСВ</p> <p>...</p> <p>6. Незабезпеченням доступу податкового органу до мультимедійної інформації із ЦСВ виробника та/або зберігача, у тому числі з архівів відеозаписів є:</p> <p>ненадання та/або незабезпечення виробником та/або зберігачем у порядку і терміни, визначені цим розділом, доступу до ЦСВ посадовим особам податкового органу;</p> <p>незабезпечення онлайн-трансляції, ретроспективного перегляду та/або отримання копії відеозаписів з архіву, у тому числі у зв'язку із порушенням термінів їх зберігання;</p> <p>незабезпечення можливості копіювання та/або ненадання копії мультимедійної інформації на запит податкового органу та його посадових осіб у визначеному форматі.</p> <hr/>	<p>склад.</p>			
---	---------------	--	--	--

## **АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

### **проекту наказу Міністерства фінансів України**

**«Про затвердження Порядку функціонування цілодобової системи відеоспостереження на підприємствах, на яких здійснюється виробництво тютюнових виробів та/або ферментація тютюнової сировини, а також у місцях зберігання тютюнової сировини, тютюнових виробів, які розташовані поза місцем провадження діяльності з виробництва тютюнових виробів та/або ферментації тютюнової сировини, та у суб'єктів господарювання, які здійснюють зберігання тютюнової сировини, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, у місцях зберігання, які внесені до Єдиного реєстру місць зберігання»**

### **I. Визначення проблеми**

Проект наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Порядку функціонування цілодобової системи відеоспостереження на підприємствах, на яких здійснюється виробництво тютюнових виробів та/або ферментація тютюнової сировини, а також у місцях зберігання тютюнової сировини, тютюнових виробів, які розташовані поза місцем провадження діяльності з виробництва тютюнових виробів та/або ферментації тютюнової сировини, та у суб'єктів господарювання, які здійснюють зберігання тютюнової сировини, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, у місцях зберігання, які внесені до Єдиного реєстру місць зберігання» (далі – проект наказу) розроблено відповідно до абзаців третього та четвертого частин другої, дванадцятої та тринадцятої статті 20, частин дев'ятої та десятої статті 21 Закону України від 18 червня 2024 року № 3817 – IX «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, спиртових дистилатів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального» (далі – Закон № 3817), які відповідно до абзацу четвертого пункту 1 розділу XII Закону № 3817 набирають чинності та вводяться в дію з першого числа третього місяця, наступного за місяцем, в якому Закон № 3817 набирає чинності, а саме з 01 жовтня 2024 року, зокрема у частині затвердження Порядку функціонування цілодобової системи відеоспостереження на підприємствах, на яких здійснюється виробництво тютюнових виробів та/або ферментація тютюнової сировини, а також у місцях зберігання тютюнової сировини, тютюнових виробів, які розташовані поза місцем провадження діяльності з виробництва тютюнових виробів та/або ферментації тютюнової сировини, та у суб'єктів господарювання, які здійснюють зберігання тютюнової сировини, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, у місцях зберігання, які внесені до Єдиного реєстру місць зберігання (далі – Порядок).

Оскільки на сьогодні відповідно до статей 20, 21 Закону № 3817 визначено основні вимоги до цілодобової системи відеоспостереження (далі – ЦСВ) та

передбачено, що на підприємствах, де здійснюється виробництво тютюнових виробів та/або ферментація тютюнової сировини, а також у місцях зберігання такої продукції, які розташовані поза місцем провадження діяльності з виробництва такої продукції та зберігання тютюнової сировини, тютюнових виробів та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, у місцях зберігання, внесених до Єдиного реєстру місць зберігання, повинні бути встановлені і безперервно функціонувати ЦСВ, тому Порядок необхідний для вирішення проблеми щодо визначення вимог до ЦСВ та порядку доступу до ЦСВ посадових осіб податкового органу.

Основні групи (підгрупи), на які проблема впливає:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	-	+
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Врегулювання зазначених питань не може бути здійснено за допомогою: ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами;

чинних регуляторних актів, оскільки для реалізації заявленого необхідне внесення змін до їх редакції.

## II. Цілі державного регулювання

Ціллю прийняття проекту наказу є затвердження Порядку, який визначає: вимоги до ЦСВ;

вимоги до схеми встановлення ЦСВ;

порядок надання доступу посадовим особам податкового органу до ЦСВ, мультимедійної інформації із ЦСВ.

Метою прийняття проекту наказу є виконання вимог Закону № 3817 у частині визначення процедур та порядку щодо вимог до цілодобової ЦСВ, до схеми встановлення ЦСВ та порядку надання доступу посадовим особам податкового органу до ЦСВ, мультимедійної інформації із ЦСВ.

## III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

### 1. Альтернативні способи досягнення цілей державного регулювання

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Прийняття проекту наказу	Затвердити розроблений нормативно-правовий акт, який врегульовує питання щодо вимоги до ЦСВ та до схеми встановлення ЦСВ, а також визначає порядок надання доступу посадовим особам податкового органу до ЦСВ, мультимедійної інформації із ЦСВ

Альтернатива 2 Збереження регулювання	чинного Зазначений спосіб не прийнятний і не забезпечить: досягнення поставленої цілі регулювання; виконання вимог абзацу третього пункту 7 розділу XII Закону № 3817 у частині забезпечення Кабінетом Міністрів України протягом шести місяців із дня набрання чинності цим законом приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їхніх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом; виконання підпунктів 2.5 та 2.6 пункту 2 Плану організації підготовки проектів актів та виконання інших завдань, необхідних для реалізації Закону № 3817, згідно з дорученням Прем'єр-міністра України Дениса Шмигала від 07.08.2024 № 24257/1/1-24
---	--

Примітка: інших альтернативних способів досягнення основної мети, ніж прийняття зазначеного регуляторного акта, не існує.

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

### 2.1. Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	<p>1. Виконання положень Закону № 3817 у частині забезпечення Кабінетом Міністрів України протягом шести місяців із дня набрання чинності цим Законом приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їхніх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом, в частині функціонування ЦСВ та порядку доступу до мультимедійної інформації з ЦСВ починаючи з 01.10.2024.</p> <p>2. Виконання підпунктів 2.5 та 2.6 пункту 2 Плану організації підготовки проектів актів та виконання інших завдань, необхідних для реалізації Закону № 3817, згідно з дорученням Прем'єр-міністра України Дениса Шмигала від 07.08.2024 № 24257/1/1-24</p> <p>3. Забезпечення прийняття Вимог до ЦСВ.</p> <p>4. Забезпечення прийняття порядку надання доступу посадовим особам податкового органу до ЦСВ, мультимедійної інформації із ЦСВ</p>	<p>Розроблення програмного забезпечення для отримання мультимедійної інформації із ЦСВ здійснюватиметься в межах фінансування Державної податкової служби без додаткового залучення кадрів.</p> <p>Надіслання податковим органом суб'єкту господарювання копії розпорядчого документа про визначений конфіденційний, нерозголошуваний перелік посадових осіб податкового органу, їх рівень доступу до ЦСВ і персональні службові електронні адреси та надіслання суб'єктом господарювання повідомлення у разі відключення, припинення функціонування ЦСВ надходитиме засобами електронного зв'язку в електронній формі.</p> <p>Орієнтовні витрати в межах бюджетного фінансування за рік становитимуть 278 933,76 грн</p>



Альтернатива 2	Відсутні	<p>1. Невиконання вимог абзаців третього та четвертого частин другої, дванадцятої та тринадцятої статті 20, частин дев'ятої та десятої статті 21 Закону № 3817.</p> <p>2. Не виконання вимог абзацу третього пункту 7 розділу XII Закону № 3817 в частині забезпечення Кабінетом Міністрів України протягом шести місяців із дня набрання чинності цим законом приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їхніх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом;</p> <p>3. Невиконання підпунктів 2.5 та 2.6 пункту 2 Плану організації підготовки проектів актів та виконання інших завдань, необхідних для реалізації Закону № 3817, згідно з дорученням Прем'єр-міністра України Дениса Шмигала від 07.08.2024 № 24257/1/1-24.</p> <p>4. Відсутність вимог до ЦСВ та порядку надання доступу посадовим особам податкового органу до ЦСВ, мультимедійної інформації із ЦСВ.</p> <p>5. Неможливість із 01.10.2024 у повній мірі виконання положень Закону № 3817</p>
----------------	----------	--

### 3. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Проект наказу не належить до сфери регулювання цивільних відносин та не розповсюджується на сферу інтересів громадян.

### 4. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

За даними ДПС, на 18.09.2024 кількість суб'єктів господарювання, які провадять господарську діяльність з виробництва тютюнових виробів та/або ферментацію тютюнової сировини, а також у місцях зберігання тютюнової сировини, тютюнових виробів, які розташовані поза місцем провадження діяльності з виробництва тютюнових виробів та/або ферментації тютюнової сировини (далі – виробники) та/або здійснюють зберігання тютюнової

сировини, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах у місцях зберігання, які внесені до Єдиного реєстру місць зберігання, крім виробників (далі – зберігачі) становить 117 суб'єктів господарювання, з них 69 суб'єктів малого підприємництва.

Показник	великі	середні	малі	мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	25	23	23	46	117
Питома вага групи в загальній кількості, відсотків	21	20	20	39	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	<p>Прийняття регуляторного акта забезпечить виконання вимог Закону № 3817 у частині визначення:</p> <p>1. Чітких вимог до цілодобової ЦСВ щодо забезпечення чіткого відображення відеозапису, визначених частиною дванадцятою статті 20 та частиною дев'ятою статті 21 Закону № 3817, а саме цифрового передавання даних у форматі не гірше 1920 x 1080 пікселів і швидкість реєстрації відеоінформації не менше ніж 25 кадрів на секунду на кожен канал відеозапису, формат відеозапису .avi, або .mpeg, або .mp4.</p> <p>2. Процедур та порядку оформлення та надсилання схеми встановлення ЦСВ виробниками та/або зберігачами податковому органу; надання виробниками та/або зберігачами доступу посадовим особам податкового органу до ЦСВ, мультимедійної інформації із ЦСВ, в тому числі за запитами податкових органів; подання повідомлення податковому органу засобами електронного зв'язку в електронній формі у разі відключення, припинення функціонування, у тому числі внаслідок виходу із ладу ЦСВ</p>	<p>Основні витрати суб'єктів господарювання (далі – СГ) будуть пов'язані з надсиланням:</p> <p>схеми встановлення ЦСВ; повідомлення про надання доступу посадовим особам податкового органу до мультимедійної інформації із ЦСВ; повідомлення про відключення, припинення функціонування ЦСВ.</p> <p>Витрати 1 СГ на надсилання до податкового органу*:</p> <p>схеми встановлення ЦСВ (разово): 3 години/рік; 374,34 грн/рік**;</p> <p>повідомлення про надання доступу посадовим особам податкового органу до мультимедійної інформації із ЦСВ (разово): 2 години/рік; 249,56 грн/рік**;</p> <p>повідомлення у разі відключення, припинення функціонування ЦСВ: 2 години/рік; 249,56 грн/рік**.</p> <p>Сумарні витрати СГ на</p>

	(загалом або окремого її елемента)	<p>заповнення та надсилання: схеми встановлення ЦСВ, повідомлення про надання доступу посадовим особам податкового органу до мультимедійної інформації із ЦСВ та повідомлення про відключення, припинення функціонування ЦСВ</p> <p>7 годин × 1 СГ = 7 годин/рік;  7 годин × 124,78 грн × 1 СГ = 873,46 грн/рік;  7 год × 117 СГ = 819 год/рік;  873,46 грн × 117 СГ = 102 194,82 грн/рік</p> <p>Оскільки у статтях 20, 21 Закону № 3817 визначено основні вимоги до ЦСВ та передбачено, що на підприємствах виробників та/або зберігачів має бути встановлено і безперервно функціонувати ЦСВ, то відповідно і витрати на придбання додаткового обладнання, монтаж та налагодження ЦСВ у виробників та/або зберігачів не виникнуть</p>
Альтернатива 2	Відсутні	<p>На відміну від альтернативи 1 призведе до неможливості виконання вимог Закону № 3817 у частині визначення:</p> <p>1. Чітких вимог до цілодобової ЦСВ щодо забезпечення чіткого відображення відеозапису, визначених частиною дванадцятотою статті 20 та частиною дев'ятою статті 21 Закону № 3817, а саме цифрового передавання даних у форматі не гірше 1920 × 1080 пікселів і швидкість реєстрації відеоінформації не менше</p>

		<p>ніж 25 кадрів на секунду на кожен канал відеозапису, формат відеозапису .avi, або .mpeg, або .mp4.</p> <p>2. Процедура та порядку оформлення та надсилання схеми встановлення ЦСВ виробниками та/або зберігачами податковому органу;</p> <p>надання виробниками та/або зберігачами доступу посадовим особам податкового органу до ЦСВ, мультимедійної інформації із ЦСВ, у тому числі за запитом податкових органів;</p> <p>подання повідомлення податковому органу засобами електронного зв'язку в електронній формі у разі відключення, припинення функціонування, у тому числі внаслідок виходу із ладу ЦСВ (загалом або окремого її елемента)</p>
--	--	--

\* Розрахунок здійснено на прикладі заповнення та надсилання 1 схеми встановлення ЦСВ, 1 повідомлення про надання доступу посадовим особам податкового органу до мультимедійної інформації із ЦСВ та 1 повідомлення про відключення, припинення функціонування ЦСВ І СГ. Витрати можуть варіюватися у бік збільшення у разі необхідності заповнення та надсилання додатково зміни схеми встановлення ЦСВ, повідомлення про надання доступу посадовим особам податкового органу доступу до мультимедійної інформації із ЦСВ (у разі зміни переліку посадових осіб податкового органу, визначених у розпорядчому документі) та повідомлення про відключення, припинення функціонування ЦСВ (більше ніж один раз на рік).

\*\* За даними Державної служби статистики України, середня заробітна плата у II кварталі 2024 року становила 20 964 грн або в перерахунку за відпрацьовану годину 124,78 гривні.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
<p>Альтернатива 1</p> <p>Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)</p>	41 926,08
<p>Альтернатива 2</p> <p>Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва</p>	X

Сумарні витрати малого підприємства на виконання запланованого регулювання (Тест малого підприємства (М-Тест) згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта)	60 268,74
---	-----------

#### IV. Вибір оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	4	Ця альтернатива оцінена відповідним балом, оскільки дає можливість повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання без будь-яких витрат суб'єктами господарювання за мінімального збільшення навантаження на деякі центральні органи виконавчої влади
Альтернатива 2	1	Альтернатива 2 не дає змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Прийняття проекту наказу дасть змогу повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання. У разі прийняття проекту наказу буде забезпечено: 1) практичну реалізацію норм Закону № 3817 у частині забезпечення Кабінетом Міністрів України протягом шести місяців із дня набрання чинності цим Законом приведення міністерствами та іншими центральними	Витрати ДПС, пов'язані з розробкою та впровадженням відповідного програмного забезпечення для отримання доступу до мультимедійної інформації із ЦСВ здійснюватимуться в межах фінансування Державної податкової служби без необхідності додаткового залучення кадрів. Основні витрати платників податків будуть пов'язані: з надісланням схеми встановлення ЦСВ, повідомлення про	Найоптимальніша серед запропонованих альтернатив, оскільки надає вигоду для суб'єктів господарювання та держави без додаткових втрат (як людського ресурсу, так і грошового забезпечення)

	<p>органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом;</p> <p>2) виконання підпунктів 2.5 та 2.6 пункту 2 Плану організації підготовки проєктів актів та виконання інших завдань, необхідних для реалізації Закону № 3817, згідно з дорученням Прем'єр-міністра України Дениса Шмигала від 07.08.2024 № 24257/1/1-24;</p> <p>3) нормативно врегульований механізм надання доступу посадовим особам податкового органу до ЦСВ, мультимедійної інформації із ЦСВ;</p> <p>4) можливість суб'єктам господарювання надсилати схеми встановлення ЦСВ, повідомлення про надання доступу посадовим особам податкового органу до мультимедійної інформації із ЦСВ та повідомлення про відключення, припинення функціонування ЦСВ</p>	<p>надання доступу посадовим особам податкового органу до мультимедійної інформації із ЦСВ, повідомлення про відключення, припинення функціонування ЦСВ. Сумарні витрати суб'єктів господарювання на надіслання схеми встановлення ЦСВ, повідомлення про надання доступу посадовим особам податкового органу до мультимедійної інформації із ЦСВ, повідомлення про відключення, припинення функціонування ЦСВ:</p> <p>7 годин × 1 СГ = 7 годин/рік;  7 годин × 124,78 грн 1 СГ = 873,46 грн/рік;  7 год × 117 СГ = 819 год/рік;  873,46 грн × 117 СГ = 102 194,82 грн/рік</p> <p>Витрати держави за рік становитимуть 278 933,76 гривні.</p> <p>Витрати на придбання додаткового обладнання, монтаж та налагодження ЦСВ у суб'єктів господарювання виробників та/або зберігачів не виникатимуть</p>	
<p>Альтернатива 2 Збереження чинного регулювання (фактично відсутність регулювання)</p>	<p>Відсутні</p>	<p>Збереження чинного регулювання може призвести до відсутності можливості:</p> <p>1) практичної реалізації норм Закону</p>	<p>Унеможливить виконання вимог Закону № 3817</p>

		<p>№ 3817 у частині забезпечення Кабінетом Міністрів України протягом шести місяців із дня набрання чинності цим законом приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їхніх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом;</p> <p>2) виконання підпунктів 2.5 та 2.6 пункту 2 Плану організації підготовки проєктів актів та виконання інших завдань, необхідних для реалізації Закону № 3817, згідно з дорученням Прем'єр-міністра України Дениса Шмигала від 07.08.2024 № 24257/1/1-24;</p> <p>3) нормативного врегулювання механізму надання доступу посадовим особам податкового органу до ЦСВ, мультимедійної інформації із ЦСВ;</p> <p>4) суб'єктам господарювання надсилати схеми встановлення ЦСВ, повідомлення про надання доступу посадовим особам податкового органу до мультимедійної інформації із ЦСВ та повідомлення про відключення, припинення функціонування ЦСВ</p>	
--	--	---	--

## V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Прийняття проекту наказу дасть змогу реалізувати вимоги абзаців третього та четвертого частин другої, дванадцятої та тринадцятої статті 20, частин дев'ятої та десятої статті 21 Закону, яким визначено, що Порядок затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну фінансову політику.

Заходи, які здійснюватиме ДПС згідно з Порядком під час реалізації проекту:

отримання від виробника та/або зберігача засобами електронного зв'язку в електронній формі схеми встановлення ЦСВ;

у разі відключення, припинення функціонування, у тому числі внаслідок виходу із ладу ЦСВ (загалом або окремого її елемента) отримання від виробника та/або зберігача засобами електронного зв'язку в електронній формі повідомлення про такий факт;

розпорядчими документами визначення переліку посадових осіб податкового органу, у тому числі представників такого органу на контрольному посту, які для здійснення контролю використовують ЦСВ виробника та/або зберігача, із зазначенням рівня доступу (онлайн-трансляція, ретроспективний перегляд відеозаписів, копіювання відеозаписів з архіву) та персональної службової електронної адреси в домені @tax.gov.ua;

надсилення виробнику та/або зберігачу в електронній формі в порядку, встановленому статтею 42 Податкового кодексу України (далі – Кодекс), копії розпорядчого документа про визначений конфіденційний, нерозголошуваний перелік посадових осіб, їх рівень доступу до ЦСВ і персональні службові електронні адреси;

за місцезнаходженням виробника та/або зберігача здійснення постійної взаємодії із виробниками та/або зберігачами з метою своєчасного врегулювання технічних питань, що виникають під час використання ЦСВ виробника та/або зберігача, у процесі отримання мультимедійної інформації із ЦСВ посадовими особами податкового органу;

отримання доступу до мультимедійної інформації із ЦСВ виробника та/або зберігача, у тому числі з архівів відеозаписів (перегляд онлайн-трансляції посадовими особами податкового органу та перегляд онлайн-трансляції, ретроспективний перегляд відеозаписів, копіювання відеозаписів з архіву представником податкового органу на контрольному посту);

подання запиту до виробника та/або зберігача для отримання мультимедійної інформації із ЦСВ особисто представником податкового органу на контрольному посту (для виробників) та/або посадовою особою податкового органу, що здійснює перевірку, та/або надсилається податковим органом у порядку, встановленому статтею 42 Кодексу;

при отриманні від виробника та/або зберігача мультимедійної інформації із ЦСВ за запитом складення у двох примірниках акта в довільній формі, у якому має бути зафіксовано факт такої передачі / отримання, який підписується



посадовою особою податкового органу та уповноваженою особою виробника та/або зберігача;

при відмові в наданні та/або ненаданні мультимедійної інформації із ЦСВ у визначені пунктом 4 розділу IV Порядку терміни – складення у двох примірниках акта в довільній формі, у якому має бути зафіксовано зазначений факт. Такий акт підписується посадовою особою податкового органу та уповноваженою особою виробника та/або зберігача (у разі відмови такої уповноваженої особи від підпису – проставлення відповідної відмітки в акті).

Передбачається, що реалізація поставлених цілей державного регулювання буде забезпечена через затвердження Порядку, який визначає:

вимоги до ЦСВ;

вимоги до схеми встановлення ЦСВ;

порядок надання доступу посадовим особам податкового органу до ЦСВ, мультимедійної інформації із ЦСВ.

Для впровадження проєкту наказу необхідно забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта завдяки його оприлюдненню на вебпорталі Державної податкової служби України.

Міністерству фінансів України необхідно здійснити процедуру погодження проєкту наказу із зацікавленими державними органами.

Суб'єктам господарювання слід організувати:

ознайомлення з вимогами регулювання;

складання та надсилання схеми встановлення ЦСВ, повідомлення про надання доступу посадовим особам податкового органу до мультимедійної інформації із ЦСВ та повідомлення про відключення, припинення функціонування ЦСВ.

Водночас Міністерству фінансів України необхідно подати проєкт наказу на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України.

Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає.

Прийняття проєкту наказу не призведе до неочікуваних результатів і не потребує додаткових витрат із державного бюджету.

Можлива шкода від очікуваних наслідків дії регуляторного акта не прогнозується.

#### **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу чинного органу).

Реалізація проєкту наказу не передбачає додаткових витрат ДПС у частині розробки програмного забезпечення, отримання мультимедійної інформації із ЦСВ та відповідно відбуватиметься в межах фінансування ДПС без залучення додаткових кадрів.

Витрати суб'єктів господарювання на складання та надсилання схеми встановлення ЦСВ, повідомлення про надання доступу посадовим особам податкового органу до мультимедійної інформації із ЦСВ та повідомлення про відключення, припинення функціонування ЦСВ – один СГ може подати 1 схему встановлення ЦСВ (одноразово), 1 повідомлення про надання доступу посадовим особам податкового органу до мультимедійної інформації із ЦСВ (одноразово) та 1 повідомлення про відключення, припинення функціонування ЦСВ. Витрати можуть варіюватися у бік збільшення у разі потреби заповнення та надсилання додатково зміни схеми встановлення ЦСВ, повідомлення про надання доступу посадовим особам податкового органу до мультимедійної інформації із ЦСВ (у разі зміни переліку посадових осіб податкового органу, визначених у розпорядчому документі) та повідомлення про відключення, припинення функціонування ЦСВ (більше ніж один раз на рік).

**Бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва**

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання ДПС

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового СГ)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідно і категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), грн
1. Облік СГ, що перебуває у сфері регулювання	-	-	-	-	-
2. Поточний контроль за СГ, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	-	-	-	-	-
камеральні	-	-	-	-	-
виїзні	-	-	-	-	-
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
4. Реалізація	-	-	-	-	-

одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання					
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	-	-	-	-	-
7. Інші адміністративні процедури (уточнити): розробка програмного забезпечення для отримання доступу до мультимедійної інформації із ЦСВ, проведення роз'яснювальної роботи з суб'єктами господарювання, обробка та опрацювання прийнятої схеми встановлення ЦСВ, повідомлення про надання доступу посадовим особам податкового органу до мультимедійної інформації із ЦСВ (у разі зміни переліку посадових осіб податкового органу, визначених у розпорядчому документі) та	72	80,71	-	48 (СГ великого і середнього підприємництва)	278 933,76**

повідомлення про відключення, припинення функціонування ЦСВ					
Разом за рік	72	80,71	X	48 (СГ великого і середнього підприємництва)	278 933,76 (5 811,12 грн × 48 СГ великого і середнього підприємництва)
Сумарно за п'ять років**	-	-	-	-	1 394 668,8

\* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначалася з Розрахунку посадових окладів на посадах державної служби за групами оплати праці з урахуванням юрисдикції державних органів у 2024 році, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 січня 2017 року № 15 «Питання оплати праці працівників державних органів» (зі змінами), шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

\*\* Одноразові витрати на запровадження нових форм заяв до витрат у наступних роках не включаються.

Фактично витрати ДПС на обслуговування 1 суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва за перший рік узгодження, налогодження доступу до ЦСВ становитимуть 278 933,76 грн/рік = ((72 год × 80,71 грн) = 5 811,12 грн × 48 СГ). За наступні 4 роки – 1 115 735,04 грн = (278 933,76 грн × 4 роки). Витрати ДПС за 5 років становитимуть 1 394 668,8 грн = (1 115 735,04 грн + 278 933,76 гривні).

Додаткові витрати на державне регулювання для контролюючих органів виникнуть один раз під час розробки програмного забезпечення для отримання доступу до мультимедійної інформації із ЦСВ, проведення роз'яснювальної роботи з суб'єктами господарювання, обробка та опрацювання прийнятої схеми встановлення ЦСВ, повідомлення про надання доступу посадовим особам податкового органу до мультимедійної інформації із ЦСВ (у разі зміни переліку посадових осіб податкового органу, визначених у розпорядчому документі) та повідомлення про відключення, припинення функціонування ЦСВ (1 розробник ПЗ + 1 працівник ІТ-сервісів + 1 працівник із контролю за підакцизними товарами) × 24 год × 80,71 грн/год = 5 811,12 грн/рік.

## VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Додатковий час на встановлення та підключення ЦСВ не потрібен, оскільки відповідно до вимог статей 20, 21 Закону № 3817, у яких визначено основні вимоги до ЦСВ, на підприємствах виробників та/або зберігачів повинні бути встановлені і безперервно функціонувати ЦСВ.

Термін дії регуляторного акта необмежений, якщо інший не буде визначено нормативно-правовими актами.

Термін дії нормативно-правового акта необмежений у часі, що дасть змогу повною мірою розв'язати проблемні питання.

У разі внесення змін до Закону № 3817 регуляторний акт має бути приведений у відповідність із такими змінами.

### **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Показниками результативності регуляторного акта є:

надходження до державного та місцевих бюджетів у зв'язку із прийняттям акта не передбачається;

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта, що становитиме за попередніми підрахунками 117 одиниць;

розмір пов'язаних із виконанням вимог акта коштів і часу, що витратиметься платниками;

рівень поінформованості платників податків щодо основних положень проекту наказу (є середнім, проект наказу опубліковано в електронному вигляді на вебпорталі Державної податкової служби України).

Після набрання чинності регуляторним актом його результативність визначатиметься такими показниками:

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акта;

кількість наданих суб'єктами господарювання схем встановлення ЦСВ;

кількість наданих суб'єктом господарювання повідомлень про надання доступу посадовим особам податкового органу до мультимедійної інформації із ЦСВ;

кількість наданих повідомлень про відключення, припинення функціонування ЦСВ;

кількість та сума застосованих фінансових санкцій у вигляді штрафу до суб'єктів господарювання за відсутність та/або неповну сукупність обладнання, призначеного для функціонування, та/або незабезпечення застосування на території підприємства, яке здійснює виробництво тютюнових виробів та/або ферментацію тютюнової сировини, цілодобової системи відеоспостереження, факт яких встановлено вперше податковим органом;

кількість та сума застосованих фінансових санкцій у вигляді штрафу до суб'єктів господарювання за незабезпечення керівником підприємства, що здійснює виробництво тютюнових виробів та/або ферментацію тютюнової сировини, доступу податкового органу до мультимедійної інформації з цілодобової системи відеоспостереження (у тому числі з архівів відеозаписів) та/або неподання, подання не в повному обсязі такої інформації;

кількість рішень про припинення дії ліцензії на право провадження відповідного виду господарської діяльності у разі встановлення:

факту повторного протягом року відключення, припинення функціонування та/або відсутності, та/або неповної сукупності обладнання, встановлення якого передбачено в місцях, визначених частиною дванадцятою статті 20 та частиною десятою статті 21 Закону № 3817, цілодобової системи відеоспостереження (крім випадків відключення цілодобової системи відеоспостереження, пов'язаного із здійсненням ремонту такої системи на підставі розпорядження керівника, про що повідомляється представник податкового органу на контрольному посту або податковий орган за місцезнаходженням підприємства, та/або з відключенням електропостачання

оператором системи розподілу чи електропостачальником) та/або неповідомлення суб'єктом господарювання у визначений цим законом строк про такий факт, встановлений контролюючим органом під час перевірки та зафіксований в акті такої перевірки;

факту повторного протягом року незабезпечення керівником підприємства, що здійснює виробництво тютюнових виробів та/або ферментацію тютюнової сировини, та/або суб'єктом господарювання – зберігачем тютюнової сировини, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, доступу податкового органу до мультимедійної інформації з цілодобової системи відеоспостереження, у тому числі з архівів відеозаписів;

факту ввезення / вивезення на/з території підприємства, що здійснює виробництво тютюнових виробів та/або ферментацію тютюнової сировини, тютюнової сировини, тютюнових виробів, факт відновлення в'їзду / виїзду транспорту на/з території підприємства у разі виходу з ладу, припинення функціонування цілодобової системи відеоспостереження без присутності представника податкового органу, факт ввезення / вивезення на / з території місця зберігання тютюнової сировини, тютюнових виробів, яке розташовано поза місцем провадження діяльності з виробництва тютюнових виробів та/або ферментації тютюнової сировини, у разі виходу з ладу, припинення функціонування цілодобової системи відеоспостереження, факт ввезення / вивезення на/з території місця зберігання тютюнової сировини, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, у разі виходу з ладу, припинення функціонування цілодобової системи відеоспостереження, встановлений контролюючим органом під час перевірки та зафіксований в акті такої перевірки;

кількості пов'язаних із дією акта скарг / звернень від суб'єктів господарювання.

#### **IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

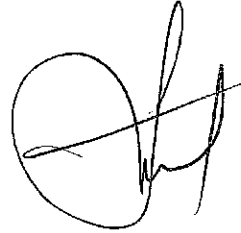
Відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиме Державна податкова служба України, оскільки вона використовує для здійснення контролю цілодобову систему відеоспостереження.

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через рік після введення його в дію шляхом аналізу якісних та кількісних показників.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через два роки після введення його в дію шляхом аналізу якісних та кількісних показників.

Періодичне відстеження виконуватиметься раз на три роки починаючи з дня виконання заходів із повторного відстеження, в тому числі у разі, коли дію акта, прийнятого на визначений строк, було продовжено з метою оцінювання ступеня досягнення актом визначених цілей. Установлені кількісні та якісні значення показників результативності акта порівнюються із значеннями аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.

**В. о. Голови**  
**Державної податкової служби України**



**Тетяна КІРІЄНКО**

**ВИТРАТИ**  
**на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які**  
**виникають внаслідок дії регуляторного акта**  
**(Альтернатива 1)**

№ з/п	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0	0
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0	0
3	<p>Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, грн</p> <p>1 год = 124,78* грн; Витрати суб'єкта господарювання на ознайомлення, заповнення та надсилання до податкових органів: схеми встановлення ЦСВ; повідомлення про надання доступу посадовим особам податкового органу до мультимедійної інформації із ЦСВ; повідомлення про відключення, припинення функціонування ЦСВ.</p> <p>Для заповнення та надсилання податковому органу виробником та/або зберігачем: схеми встановлення ЦСВ (разово) орієнтовно потрібно: 3 години/рік; 374,34 грн/рік (3 години x 124,78 грн); повідомлення про надання доступу посадовим особам податкового органу доступу до мультимедійної інформації із ЦСВ (разово) орієнтовно потрібно: 2 години/рік; 249,56 грн/рік (2 години x 124,78 грн); повідомлення про відключення, припинення функціонування ЦСВ: 2 години/рік; 249,56 грн/рік (2 години x 124,78 грн).</p> <p>Таким чином, для заповнення 1 схеми встановлення ЦСВ, 1 повідомлення про надання доступу посадовим особам податкового органу доступу до мультимедійної інформації із ЦСВ, 1 повідомлення про відключення, припинення функціонування ЦСВ суб'єкт господарювання витратить: 7 годин x 1 СГ = 7 годин/рік; 7 годин x 124,78 грн x 1 СГ = 873,46 грн/рік.</p>	873,46	4 367,30
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	0	0



5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	0	0
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	0	0
7	Витрати, пов'язані з наймом додаткового персоналу, гривень	0	0
8	Інше (уточнити), гривень	0	0
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	873,46	4 367,30
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	48	48
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень  873,46 грн x 48 СГ (великого і середнього підприємництва) = 41 926,08 грн/рік**.	41 926,08	209 630,40

\* За даними Державної служби статистики України, середня заробітна плата у II кварталі 2024 року склала 20 964 грн або в перерахунку за відпрацьовану годину становить 124,78 гривні.

\*\* Витрати можуть варіюватися у бік збільшення у разі необхідності заповнення та надсилання додатково зміни схеми встановлення ЦСВ, повідомлення про надання доступу посадовим особам податкового органу доступу до мультимедійної інформації із ЦСВ (у разі зміни переліку посадових осіб податкового органу визначених в розпорядчому документі) та повідомлення про відключення, припинення функціонування ЦСВ (більше ніж один раз на рік).

### Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	-	-	-
Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років	
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	-	-	

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	873,46 грн	-	873,46 грн	4 367,30 грн

Вид витрат	Витрати на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо)	-	-	-	-

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	-	-	-	-

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	-	-	-

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	-	-

## ТЕСТ

**малого підприємництва (М-Тест)  
до проєкту наказу Міністерства фінансів України  
«Про затвердження Порядку функціонування цілодобової системи  
відеоспостереження на підприємствах, на яких здійснюється виробництво  
тютюнових виробів та/або ферментація тютюнової сировини, а також у  
місцях зберігання тютюнової сировини, тютюнових виробів, які  
розташовані поза місцем провадження діяльності з виробництва  
тютюнових виробів та/або ферментації тютюнової сировини, та у суб'єктів  
господарювання, які здійснюють зберігання тютюнової сировини,  
тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах,  
у місцях зберігання, які внесені до Єдиного реєстру місць зберігання»**

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання проводилися з серпня по вересень 2024 року

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Проект наказу розміщено для громадського обговорення в мережі Інтернет на офіційному вебпорталі Державної податкової служби України. Консультації з представниками мікро-та малого підприємництва будуть проводитись у разі виникнення зауважень або пропозицій до положень проєкту	Представники мікро- та малого підприємництва, ДПС	За результатами консультацій, у разі необхідності, проєкт наказу буде доопрацьовано з урахуванням пропозицій представників галузі

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі), на яких поширюється регулювання: 69 осіб, у тому числі малі підприємства – 23 суб'єкти та мікропідприємства – 46 суб'єктів;

питома вага суб'єктів малого (мікро-) підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив, становить 59 відсотка.

### 3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

<i>грн</i>				
Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
<b>Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання</b>				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали)	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Інші процедури (уточнити)	0	0	0
6	Разом, гривень	0	X	0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	69		
8	Сумарно, гривень	0	X	0
<b>Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування</b>				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	0	0	0
10	Процедури організації виконання вимог регулювання	0	0	0
11	Процедури офіційного звітування - подання електронних документів до контролюючих органів Витрати суб'єкта господарювання на ознайомлення, заповнення та надсилання до податкових органів: схеми встановлення ЦСВ; повідомлення про надання доступу посадовим особам податкового органу до мультимедійної інформації із ЦСВ; повідомлення, про відключення, припинення функціонування ЦСВ.	873,46	873,46	4 367,3

	<p>1 год = 124,78* грн</p> <p>Для заповнення та надсилання податковому органу виробником та/або зберігачем:</p> <p>схеми встановлення ЦСВ (разово) орієнтовно потрібно:</p> <p>3 години/рік; 374,34 грн/рік (3 години x 124,78 грн);</p> <p>повідомлення про надання доступу посадовим особам податкового органу доступу до мультимедійної інформації із ЦСВ (разово) орієнтовно потрібно:</p> <p>2 години/рік; 249,56 грн/рік (2 години x 124,78 грн);</p> <p>повідомлення про відключення, припинення функціонування ЦСВ:</p> <p>2 години/рік; 249,56 грн/рік (2 години x 124,78 грн).</p> <p>Таким чином, для заповнення 1 схеми встановлення ЦСВ, 1 повідомлення про надання доступу посадовим особам податкового органу доступу до мультимедійної інформації із ЦСВ, 1 повідомлення про відключення, припинення функціонування ЦСВ суб'єкт господарювання витратить:</p> <p>7 годин x 1 СГ = 7 годин/рік; 7 годин x 124,78 грн x 1 СГ = 873,46 грн/рік.</p>			
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0	0	0
13	Інші процедури (уточнити)	0	0	0
14	Разом, гривень	873,46	873,46	4 367,3
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць 7 год x 69 СГ = 483 год/рік.	69 СГ	69 СГ	69 СГ
16	Сумарно, гривень 873,46 грн x 69 СГ (малого підприємництва) = 60 268,74 грн/рік.	60 268,74	60 268,74	301 343,70

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва органами Державної податкової служби України

## Продовження додатка

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва – за потреби окремо для суб'єктів малого та мікропідприємств)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0	0	0	0	0
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	0	0	0	0	0
камеральні	0	0	0	0	0
вийзні	0	0	0	0	0
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	0	0	0	0	0
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	0	0	0	0	0
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	0	0	0	0	0
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	0	0	0	0	0
7. Інші адміністративні процедури (уточнити) <i>розробка програмного забезпечення для отримання доступу до мультимедійної інформації із ЦСВ, проведення роз'яснювальної роботи з суб'єктами господарювання, обробка та опрацювання прийнятої схеми встановлення ЦСВ, повідомлення про надання доступу посадовим особам податкового органу до мультимедійної інформації із ЦСВ (у разі зміни переліку посадових осіб податкового органу, визначених у розпорядчому документі) та повідомлення про відключення, припинення функціонування ЦСВ</i>	72	80,71	0	69 (СГ мікро- та малого підприємства)	400 967,28 (5 811,12 грн × 69 СГ мікро- та малого підприємства)
Разом за рік	72	80,71	0	69 (СГ мікро- та малого підприємства)	400 967,28 (5 811,12 грн × 69 СГ мікро- та малого підприємства)
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	2 004 836,4

Фактично витрати у ДПС на обслуговування 1 суб'єкта господарювання мікро- та малого підприємства за перший рік узгодження, налогодження доступу до ЦСВ складуть 400 967,28 грн/рік = ((72 год × 80,71 грн) = 5 811,12 грн × 69 СГ). Фактично за наступні 4 роки витрати ДПС складуть 1 603 869,12 грн = (400 967,28 грн × 4 роки). Витрати ДПС за 5 років складуть 2 004 836,4 грн = (1 603 869,12 грн + 400 967,28 грн).

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємства, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років <i>грн</i>
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємства на виконання регулювання	0	0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємства щодо виконання регулювання та звітування	60 268,74	301 343,70
3	Сумарні витрати малого підприємства на виконання запланованого регулювання	60 268,74	301 343,70
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємства	400 967,28	2 004 836,4
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	462 236,02	2 306 180,1

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємства щодо запропонованого регулювання.

Прийняття проекту наказу ніяких компенсаторних механізмів для малого підприємства не передбачає.



# МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ

## (Мінфін)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 206-59-47, факс 425-90-26  
e-mail: [infomf@minfin.gov.ua](mailto:infomf@minfin.gov.ua), код ЄДРПОУ 00013480

від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р. № \_\_\_\_\_ На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

**Державна податкова служба  
України**

Про доопрацьований проєкт наказу  
Міністерства фінансів України

Міністерство фінансів України розглянуло листи Державної податкової служби України від 24.10.2024 № 2129/4/99-00-09-04-02-04 та № 2133/4/99-00-09-04-02-04, від 29.10.2024 № 2162/4/99-00-09-04-02-04 та від 04.11.2024 № 2202/4/99-00-09-04-02-04 щодо висловлених Міністерством аграрної політики України, Європейською Бізнес Асоціацією, Українською асоціацією виробників тютюнових виробів «Укртютюн» та Громадською спілкою «Асоціації Дистриб'юторів України» зауважень до проєкту наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Порядку функціонування цілодобової системи відеоспостереження на підприємствах, на яких здійснюється виробництво тютюнових виробів та/або ферментація тютюнової сировини, а також у місцях зберігання тютюнової сировини, тютюнових виробів, які розташовані поза місцем провадження діяльності з виробництва тютюнових виробів та/або ферментації тютюнової сировини, та у суб'єктів господарювання, які здійснюють зберігання тютюнової сировини, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, у місцях зберігання, які внесені до Єдиного реєстру місць зберігання» (далі – проєкт наказу) та у доповнення до листа від 20.09.2024 № 11320-10-62/27360 надсилає доопрацьований із урахуванням зауважень проєкт наказу.

Просимо погодити проєкт наказу із заінтересованими органами виконавчої влади України через аркуш погодження.

При цьому зазначаємо, що пунктом 66 Типової інструкції з діловодства в міністерствах, інших центральних та місцевих органах виконавчої влади, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 17.01.2018 № 55, встановлено, що строк між датою зовнішнього погодження проєкту наказу,



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [3FAA9288358EC0030400000065FC2E00E424D800](#)

Підписувач [Марченко Сергій Михайлович](#)

Дійсний з [23.08.2024 14:30:35](#) по [23.08.2026 14:30:35](#)

Міністерство фінансів України



11320-10-62/33204 від 19.11.2024



який підлягає державній реєстрації, і датою прийняття такого наказу не повинен перевищувати 60 днів.

Додатки: 1. Проект наказу на 11 арк. в 1 прим.

2. Пояснювальна записка на 3 арк. в 1 прим.

3. Довідка щодо відповідності зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції та праву Європейського Союзу (acquis ЄС) на 6 арк. в 1 прим.

**Міністр**

**Сергій МАРЧЕНКО**