



МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД ТА ТЕРИТОРІЙ УКРАЇНИ

пр-т Берестейський, 14, м. Київ, 01135,
тел.: (044) 351-40-96, (044) 351-40-35, (044) 351-40-01,
E-mail: miu@mtu.gov.ua, сайт: www.mtu.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37472062

від _____ 20__ р. № _____

На № _____ від _____ 20__ р.

Державна регуляторна служба
України

Міністерство розвитку громад та територій України відповідно до статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» надсилає на погодження проект наказу Міністерства розвитку громад та територій України «Про затвердження Змін до Правил проходження автобусами електронної черги перед міжнародним пунктом пропуску через державний кордон України за допомогою електронної системи «Електронна черга перетину кордону» та її функціонування».

- Додатки: 1. Проект акта на 5 арк. в 1 прим.
2. Пояснювальна записка на 4 арк. в 1 прим.
3. Порівняльна таблиця на 7 арк. в 1 прим.
4. Аналіз регуляторного впливу проекту акта на 16 арк. в 1 прим.
5. Копія оприлюдненого повідомлення про оприлюднення проекту акта на 1 арк. в 1 прим.

Віце-прем'єр-міністр
з відновлення України – Міністр

Олексій КУЛЕБА

Андрій Боярунець
(044) 351-4885



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000056FB3900D0F5D800
Дійсний з 13.09.2024 0:00:00 по 12.09.2026 23:59:59

Міністерство розвитку громад
та територій України



1012/27/63-24 від 11.10.2024



МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД ТА ТЕРИТОРІЙ УКРАЇНИ

НАКАЗ

Київ

№ _____

Про затвердження Змін до Правил проходження автобусами електронної черги перед міжнародним пунктом пропуску через державний кордон України за допомогою електронної системи «Електронна черга перетину кордону» та її функціонування

Відповідно до пункту 13 Порядку реалізації експериментального проекту з організації управління чергами автомобільних транспортних засобів перед міжнародними пунктами пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення за допомогою електронної системи «Електронна черга перетину кордону», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 02 грудня 2022 року № 1349,

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити Зміни до Правил проходження автобусами електронної черги перед міжнародним пунктом пропуску через державний кордон України за допомогою електронної системи «Електронна черга перетину кордону» та її функціонування, затверджених наказом Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України від 15 квітня 2024 року № 322, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 21 травня 2024 року за № 737/42082, що додаються.

2. Управлінню міжнародних автомобільних перевезень забезпечити подання цього наказу на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України в установленому порядку.

3. Сектору зовнішніх комунікацій забезпечити оприлюднення цього наказу на офіційному вебсайті Міністерства розвитку громад та територій України.

4. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

5. Контроль за виконанням цього наказу покласти на заступника Міністра С. Деркача.

Віце-прем'єр-міністр
з відновлення України – Міністр

Олексій КУЛЕБА



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000056FB3900D0F5D800
Дійсний з 13.09.2024 0:00:00 по 12.09.2026 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



899/27/63-24 від 16.09.2024

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Міністерства розвитку громад та територій України

№ _____

Зміни

до Правил проходження автобусами електронної черги перед міжнародним пунктом пропуску через державний кордон України за допомогою електронної системи «Електронна черга перетину кордону» та її функціонування

1. Абзац третій пункту 2 викласти в такій редакції:
«користувач електронної системи (далі – користувач) – водій автобуса, або уповноважений представник перевізника;».

2. У пункті 3:

1) у підпункті 2 слова «митних декларацій, оформлених з метою вивезення товарів за межі митної території» замінити словами «переміщення транспортних засобів комерційного призначення через митний кордон»;

2) доповнити підпунктом 4 такого змісту:

«4) Єдиний державний реєстр транспортних засобів щодо відомостей про ідентифікаційні номери (VIN) та номерні знаки автобусів і напівпричепів (за наявності).».

3. У пункті 8:

1) друге речення абзацу першого виключити;

2) після абзацу першого доповнити двома новими абзацами такого змісту:

«Перевірка місцезнаходження автобуса на митній території України здійснюється електронною системою в автоматичному режимі.

Перевірка місцезнаходження автобуса на митній території України не застосовується для перевізників, що здійснюють регулярні перевезення по затвердженому маршруту, довжина якого складає не більше 400 кілометрів та виконується таким перевізником два і більше разів протягом доби (далі – короткий маршрут), для перевізників, які здійснюють регулярні перевезення по затвердженому маршруту, що починається та закінчується за межами України, а також щодо транспортних засобів некомерційного призначення.».

У зв'язку з цим абзац другий вважати абзацом четвертим;



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 3FAA9288358EC003040000056FB3900D0F5D800
Дійсний з 13.09.2024 0:00:00 по 12.09.2026 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



899/27/63-24 від 16.09.2024

3) у абзаці четвертому слово «Користувач» замінити словами «Перевізник, що здійснює регулярні, нерегулярні міжнародні перевезення пасажирів автобусами» та після слів «пасажирів автобусами» доповнити словами «або дозвільний документ, виданий компетентним органом іноземної держави.».

4. Пункт 9 викласти в такій редакції:

«9. Бронювання місця в черзі очікування здійснюється в режимі онлайн шляхом створення в черзі очікування запису користувачем.

Перевізнику, що здійснює регулярні міжнародні перевезення пасажирів автобусами, надається право бронювання місця в черзі очікування на основі дозволів з затвердженими графіками руху, отриманих для виконання таких перевезень, відповідно до реєстру міжнародних автобусних маршрутів загального користування, за тридцять днів до дати перетину кордону з можливістю бронювання місця в черзі очікування виключно таким регулярним перевізником не пізніше 24 години до настання часу прибуття на МАПП відповідно до його дозволу з затвердженим графіком руху.

Перевізник, що здійснює регулярні міжнародні перевезення пасажирів автобусами, бронює місце в черзі очікування відповідно до отриманого дозволу з затвердженим графіком руху, вільне від бронювань інших користувачів.

Протягом однієї календарної доби на кожен час перетину кордону, згідно з графіком руху, що вказаний у дозволі на здійснення міжнародних регулярних перевезень автомобільним транспортом, лише один перевізник із тих, які мають дозволи на цей міжнародний маршрут, може забронювати один автобус.

Перевізник, що здійснює регулярні міжнародні перевезення пасажирів автобусами за коротким маршрутом, має можливість забронювати місце в черзі очікування в електронній системі на один автобус відповідно до кількості перетинів кордону на добу.

Користувач, окрім перевізника, що здійснює регулярні міжнародні перевезення пасажирів автобусами, має можливість забронювати місце в черзі очікування в електронній системі за тридцять днів до дати перетину кордону, вільне від графіку руху діючих дозволів на виконання міжнародних перевезень пасажирів, а також місце, не заброньоване перевізниками, що здійснюють регулярні міжнародні перевезення пасажирів автобусами, відповідно до їх діючих дозволів на виконання міжнародних перевезень пасажирів, за 24 години до настання часу прибуття на МАПП, відповідно до їх дозволів з затвердженими графіками руху.».

5. Пункт 10 викласти в такій редакції:

«10. Бронювання місця в черзі очікування на МАПП, де відсутня можливість бронювання на основі дозволів з затвердженими графіками руху, отриманих для виконання таких перевезень, відповідно до реєстру міжнародних автобусних



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000056FB3900D0F5D800
Дійсний з 13.09.2024 0:00:00 по 12.09.2026 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



899/27/63-24 від 16.09.2024

маршрутів загального користування, здійснюється в режимі онлайн шляхом створення користувачем запису в черзі очікування на найближчий доступний час. При цьому час очікування набуття статусу «В'їзд до МАПП» або «На контролі в МАПП» перераховується залежно від швидкості перетину кордону автобусами у черзі.».

6. Підпункти 2–5 пункту 11 викласти в такій редакції:

«2) заповнення даних про користувача: країна реєстрації, код ЄДРПОУ (для суб'єктів господарювання, зареєстрованих в Україні), найменування перевізника (для перевізників, зареєстрованих в іноземних країнах, які здійснюють в Україні регулярні перевезення), номер будь-якого одного дозволу, яким володіє перевізник, або номерний знак автобуса, зазначений у ліцензійній справі перевізника на міжнародні перевезення пасажирів автобусами (для суб'єктів господарювання, зареєстрованих в Україні, які не здійснюють регулярні перевезення);

3) вибір МАПП, через який автобус буде перетинати кордон на виїзд з України, та доступного періоду часу для бронювання місця у черзі перетину кордону;

4) заповнення даних про міжнародний маршрут (рейс). Для регулярних пасажирських міжнародних автомобільних перевезень – найменування та дані маршруту, номер дозволу на виконання маршруту, дата та час перетину державного кордону України. Час перетину державного кордону України не зазначається при бронюванні користувачем місця в черзі очікування на МАПП, де відсутня можливість бронювання на основі дозволів з затвердженими графіками руху, отриманих для виконання таких перевезень, відповідно до реєстру міжнародних автобусних маршрутів загального користування. Для нерегулярних маршрутів проставляється відмітка про нерегулярні перевезення із зазначенням номеру разового дозволу або номеру журналу INTERBUS та номеру шляхового листа, дата та час перетину державного кордону України, а також дані про такий маршрут;

5) заповнення даних про автобус: країна реєстрації, марка транспортного засобу, номерний знак транспортного засобу (автобуса). Перевізники вносять інформацію, вказану у ліцензійній справі перевізника на міжнародні перевезення пасажирів автобусами (для суб'єктів господарювання, зареєстрованих в Україні), або номер транспортного засобу, офіційно зареєстрований у відповідних органах іноземної держави для перевізників-нерезидентів, а також номерний знак напівпричепа (за наявності);».

7. Пункт 12 виключити.

У зв'язку з цим пункти 13–19 вважати пунктами 12–18.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000056FB3900D0F5D800
Дійсний з 13.09.2024 0:00:00 по 12.09.2026 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



899/27/63-24 від 16.09.2024

8. У пунктах 13 і 15 слова та цифри «пунктів 11 і 12» замінити словом та цифрами «пункту 11».

9. У пункті 14 слово та цифри «пункту 14» замінити словом та цифрами «пункту 13».

10. У підпункті 4 пункту 18 слово та цифри «пунктів 11, 12» замінити словом та цифрами «пункту 11».

Начальник Управління
міжнародних автомобільних перевезень

Катерина ОНИЩЕНКО



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000056FB3900D0F5D800
Дійсний з 13.09.2024 0:00:00 по 12.09.2026 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



899/27/63-24 від 16.09.2024

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту наказу Міністерства розвитку громад та територій України «Про затвердження Змін до Правил проходження автобусами електронної черги перед міжнародним пунктом пропуску через державний кордон України за допомогою електронної системи «Електронна черга перетину кордону» та її функціонування»

1. Мета

Проект наказу Міністерства розвитку громад та територій України «Про затвердження Змін до Правил проходження автобусами електронної черги перед міжнародним пунктом пропуску через державний кордон України за допомогою електронної системи «Електронна черга перетину кордону» та її функціонування» (далі – наказ) розроблено з метою врегулювання питання проходження автобусами електронної черги перед міжнародними пунктами пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення (далі – МАПП).

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

З метою комплексного розв'язання соціально-економічних, криміногенних та природоохоронних проблем, зумовлених чергами автомобільних транспортних засобів, що використовуються в міжнародних перевезеннях для транспортування товарів через митний кордон України на під'їзних шляхах до МАПП, створення ефективної системи прогнозованого перетину державного кордону України, формування інноваційних інструментів фінансування інфраструктури перетину державного кордону України, запозичуючи міжнародні передові методи та досвід функціонування електронної системи управління чергами автомобільних транспортних засобів перед МАПП, Кабінетом Міністрів України було прийнято постанову від 09 грудня 2021 р. № 1393 «Питання реалізації експериментального проекту з організації управління чергами перед міжнародними пунктами пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення «Електронна черга перетину кордону».

Зазначеною постановою було затверджено Порядок реалізації експериментального проекту з організації управління чергами перед міжнародними пунктами пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення «Електронна черга перетину кордону» та розпочато реалізацію цього експериментального проекту з 15.12.2021.

Водночас пунктом 4 зазначеної постанови передбачено, що реалізація інших експериментальних проектів у сфері організації управління чергами автомобільних транспортних засобів перед МАПП здійснюється відповідно до зазначеного Порядку. Особливості їх реалізації визначаються Кабінетом Міністрів України.

Крім того, у зв'язку зі збройною агресією проти України, обмеженням руху у повітряному та водному просторах значно збільшилася кількість автомобільних



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000056FB3900D0F5D800
Дійсний з 13.09.2024 0:00:00 по 12.09.2026 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



899/27/63-24 від 16.09.2024

транспортних засобів, що перетинають державний кордон України. Це призвело до створення великих черг транспортних засобів (в окремі проміжки часу – довжиною до 10-12 км) на під'їзних шляхах до МАПП. Такі обставини впливають і на рух пасажирських автобусів у міжнародному сполученні.

Обсяги транспортних потоків, що перетинають кордон, мають аритмічні характеристики у межах того чи іншого періоду часу: доба, тиждень (вихідні та будні дні). У зв'язку із зростанням транспортних потоків збільшується і фактичне навантаження на роботу МАПП відносно до проектної пропускну здатності.

Відтак замість максимально швидкого перетину кордону та здійснення передбачених законодавством видів контролю лівова частка часу на перетин державного кордону витрачається на очікування в чергах. Це спричиняє, зокрема, такі негативні наслідки:

- накопичення автобусів на під'їзних шляхах до МАПП;
- перевищення фактичної добової пропускну здатності міжнародних пунктів пропуску над пропускну та перетворення МАПП із місця перетину кордону та здійснення контрольних процедур на місце стоянки транспортних засобів;
- неможливість точного прогнозування часу перетину кордону, багатогодинні черги очікування, що спричиняє незручності для пасажирів і водіїв;
- зростання небезпеки виникнення дорожньо-транспортних пригод;
- підвищення рівня об'єктивного соціального невдоволення.

З метою подолання таких негативних явищ і здійснення передбаченого законодавством контролю за міжнародними перевезеннями автомобільним транспортом Урядом прийнято постанову Кабінету Міністрів України від 02 грудня 2022 р. № 1349 «Про особливості реалізації експериментального проекту з організації управління чергами автомобільних транспортних засобів перед міжнародним пунктом пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення за допомогою електронної системи «Електронна черга перетину кордону» (із змінами) (далі – Постанова), що спочатку дозволило організувати управління чергами вантажних автомобілів перед МАПП, а надалі поширювати цей позитивний досвід на автобуси та легкові автомобілі.

Разом із тим, Постановою визначено особливості з організації управління чергами перед міжнародними пунктами пропуску: передбачено, що правила проходження електронної черги перед МАПП за допомогою електронної системи та її функціонування затверджуються наказом Мінінфраструктури окремо для автобусів.

При цьому практика застосування наказу Мінінфраструктури від 15.04.2024 № 322 «Про затвердження Правил проходження автобусами електронної черги перед міжнародним пунктом пропуску через державний кордон України за допомогою електронної системи «Електронна черга перетину кордону» та її функціонування», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 21.05.2024 за № 737/42082, показала доцільність подальшої оптимізації правил



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 3FAA9288358EC003040000056FB3900D0F5D800
Дійсний з 13.09.2024 0:00:00 по 12.09.2026 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



899/27/63-24 від 16.09.2024

проходження електронної черги з метою підвищення комфорту пасажирів, уникнення черг автобусів перед МАПП, сприяння добросесійній конкуренції на ринку міжнародних пасажирських автомобільних перевезень.

3. Основні положення проекту акта

Наказом пропонується затвердити зміни до Правил проходження автобусами електронної черги перед міжнародним пунктом пропуску через державний кордон України за допомогою електронної системи та її функціонування, які, зокрема, полягають у додатковому встановленні використання електронної черги автобусами залежно від типу маршруту, країни походження перевізника, аспектів функціонування самої електронної черги.

4. Правові аспекти

Правові підстави розроблення наказу містяться в Порядку реалізації експериментального проекту з організації управління чергами автомобільних транспортних засобів перед міжнародними пунктами пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення за допомогою електронної системи «Електронна черга перетину кордону», затвердженого Постановою.

У відповідній сфері суспільних відносин діють також:

Митний кодекс України, закони України «Про державний кордон України», «Про прикордонний контроль», постанови Кабінету Міністрів України від 18 серпня 2010 р. № 751 «Про затвердження Положення про пункти пропуску та пункти контролю», від 21 травня 2012 р. № 451 «Питання пропуску через державний кордон осіб, автомобільних, водних, залізничних та повітряних транспортних засобів перевізників і товарів, що переміщуються ними», від 09 грудня 2021 р. № 1393 «Питання реалізації експериментального проекту з організації управління чергами перед міжнародними пунктами пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення «Електронна черга перетину кордону», наказ Міністерства внутрішніх справ України від 16 лютого 2017 р. № 128 «Про затвердження Інструкції про порядок взаємодії між посадовими особами підрозділів Державної прикордонної служби України та територіальних органів Національної поліції України у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху в місцях значного скупчення транспортних засобів перед пунктами пропуску через державний кордон України», наказ Адміністрації Державної прикордонної служби від 31 серпня 2009 р. № 643 «Про затвердження Положення про зону сервісного обслуговування осіб і транспортних засобів перед пунктами пропуску через державний кордон для міжнародного та міждержавного автомобільного сполучення».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація акта не потребуватиме фінансування з державного чи місцевих бюджетів.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000056FB3900D0F5D800
Дійсний з 13.09.2024 0:00:00 по 12.09.2026 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



899/27/63-24 від 16.09.2024

6. Позиція заінтересованих сторін

Наказ не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної; сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Наказ має ознаки регуляторного акта та потребує погодження з Державною регуляторною службою України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

7. Оцінка відповідності

У наказі відсутні положення, що:
стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції;
стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;
впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;
містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією;
створюють підстави для дискримінації.

З огляду на норму абзацу дев'ятнадцятого пункту 13 Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств, інших органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 грудня 1992 р. № 731, наказ не потребує надсилання до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

8. Прогноз результатів

Реалізація норм наказу дозволить оптимізувати роботу електронної черги перед МАПП, у яких реалізується експериментальний проект з організації управління чергами за допомогою електронної системи, пришвидшити рух автобусів, які виконують регулярні та нерегулярні міжнародні перевезення, що дозволить підвищити якість надання відповідних послуг для пасажирів.

Віце-прем'єр-міністр з відновлення України –
Міністр розвитку громад та територій України

Олексій КУЛЕБА

_____ 2024 р.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000056FB3900D0F5D800
Дійсний з 13.09.2024 0:00:00 по 12.09.2026 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



899/27/63-24 від 16.09.2024

Порівняльна таблиця
до проекту наказу Міністерства розвитку громад та територій України «Про затвердження Змін до Правил проходження автобусами електронної черги перед міжнародним пунктом пропуску через державний кордон України за допомогою електронної системи «Електронна черга перетину кордону» та її функціонування»

| Зміст положення акта законодавства | Зміст відповідного положення проекту акта |
|---|---|
| Правила проходження автобусами електронної черги перед міжнародним пунктом пропуску через державний кордон України за допомогою електронної системи «Електронна черга перетину кордону» та її функціонування | |
| <p>2. У цих Правилах терміни вживаються у таких значеннях:</p> <p>...</p> <p>користувач електронної системи (далі – користувач) – водій автобуса, що здійснює міжнародні перевезення пасажирів, або уповноважений представник перевізника, що здійснює регулярні, нерегулярні міжнародні перевезення пасажирів автобусами;</p> | <p>2. У цих Правилах терміни вживаються у таких значеннях:</p> <p>...</p> <p>користувач електронної системи (далі – користувач) – водій автобуса, що здійснює міжнародні перевезення пасажирів, або уповноважений представник перевізника, що здійснює регулярні, нерегулярні міжнародні перевезення пасажирів автобусами;</p> |
| <p>3. Функціонування електронної системи передбачає електронну інформаційну взаємодію з такими електронними інформаційно-комунікаційними системами:</p> <p>...</p> <p>2) Єдина автоматизована інформаційна система митних органів щодо митних декларацій, оформлених з метою вивезення товарів за межі митної території України;</p> <p>...</p> <p>відсутній</p> | <p>3. Функціонування електронної системи передбачає електронну інформаційну взаємодію з такими електронними інформаційно-комунікаційними системами:</p> <p>...</p> <p>2) Єдина автоматизована інформаційна система митних органів щодо переміщення транспортних засобів комерційного призначення через митний кордон України;</p> <p>...</p> <p>4) Єдиний державний реєстр транспортних засобів щодо отримання відомостей про ідентифікаційні номери (VIN) та номерні знаки автобусів і напівпричепів (за наявності).</p> |
| <p>8. Для перетину державного кордону на МАПП користувачі бронюють місце в черзі очікування для перетину державного кордону України засобами електронної системи. Бронювання місця в черзі є обов'язковим для здійснення регулярних і нерегулярних перевезень. Бронювання місця у черзі здійснюється виключно за умови знаходження автобуса на митній території України.</p> <p>Для бронювання місця в черзі очікування користувачі реєструються та</p> | <p>8. Для перетину державного кордону на МАПП користувачі бронюють місце в черзі очікування для перетину державного кордону України засобами електронної системи. Бронювання місця в черзі є обов'язковим для здійснення регулярних і нерегулярних перевезень. Бронювання місця у черзі здійснюється виключно за умови знаходження автобуса на митній території України.</p> |



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
 Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000056FB3900D0F5D800
 Дійсний з 13.09.2024 0:00:00 по 12.09.2026 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



899/27/63-24 від 16.09.2024

авторизуються в особистому електронному кабінеті на вебсайті <https://echerha.gov.ua/> або мобільному застосунку «єЧерга» (далі – Кабінет водія). Користувач має можливість зареєструватися та авторизуватися в Кабінеті водія у тому разі, якщо цей перевізник має ліцензію на здійснення господарської діяльності з міжнародних перевезень пасажирів автобусами.

Перевірка місцезнаходження автобуса на митній території України здійснюється електронною системою в автоматичному режимі.

Перевірка місцезнаходження автобуса на митній території України не застосовується для перевізників, що здійснюють регулярні перевезення по затвердженому маршруту, довжина якого складає не більше 400 кілометрів та виконується таким перевізником два і більше разів протягом доби (далі – короткий маршрут), для перевізників, які здійснюють регулярні перевезення по затвердженому маршруту, що починається та закінчується за межами України, а також щодо транспортних засобів некомерційного призначення.

Для бронювання місця в черзі очікування користувачі реєструються та авторизуються в особистому електронному кабінеті на вебсайті <https://echerha.gov.ua/> або мобільному застосунку «єЧерга» (далі – Кабінет водія). **Перевізник, що здійснює регулярні, нерегулярні міжнародні перевезення пасажирів автобусами, має можливість зареєструватися та авторизуватися в Кабінеті водія у тому разі, якщо цей перевізник має ліцензію на здійснення господарської діяльності з міжнародних перевезень пасажирів автобусами або дозвільний документ, виданий компетентним органом іноземної держави.**

9. Бронювання місця в черзі очікування здійснюється в режимі онлайн шляхом створення в черзі очікування запису користувача, який виконує регулярні пасажирські міжнародні автомобільні перевезення (далі – регулярний перевізник).

Бронювання місця в черзі очікування здійснюється в режимі онлайн шляхом створення запису користувача в черзі очікування на найближчий доступний час при пасажирських міжнародних автомобільних перевезеннях. При цьому час та МАПП обирається користувачем самостійно з наявного вільного до вибору і перераховується залежно від

9. Бронювання місця в черзі очікування здійснюється в режимі онлайн шляхом створення в черзі очікування запису користувачем.

~~Бронювання місця в черзі очікування здійснюється в режимі онлайн шляхом створення запису користувача в черзі очікування на найближчий доступний час при пасажирських міжнародних автомобільних перевезеннях. При цьому час та МАПП обирається користувачем самостійно з наявного вільного до вибору і перераховується залежно від швидкості перетину кордону автобусами у черзі.~~



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000056FB3900D0F5D800
Дійсний з 13.09.2024 0:00:00 по 12.09.2026 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



899/27/63-24 від 16.09.2024

швидкості перетину кордону автобусами у черзі.

На МАПП «Ягодин-Дорогуськ» регулярному перевізнику надається право бронювання місця в черзі очікування на основі дозволів з затвердженими графіками руху, отриманих для виконання таких перевезень, відповідно до реєстру міжнародних автобусних маршрутів загального користування.

Перевізнику, що здійснює регулярні міжнародні перевезення пасажирів автобусами, надається право бронювання місця в черзі очікування на основі дозволів з затвердженими графіками руху, отриманих для виконання таких перевезень, відповідно до реєстру міжнародних автобусних маршрутів загального користування, за тридцять днів до дати перетину кордону з можливістю бронювання місця в черзі очікування виключно таким регулярним перевізником не пізніше 24 години до настання часу прибуття на МАПП відповідно до його дозволу з затвердженим графіком руху.

Перевізник, що здійснює регулярні міжнародні перевезення пасажирів автобусами, бронює місце в черзі очікування відповідно до отриманого дозволу з затвердженим графіком руху, вільне від бронювань інших користувачів.

Протягом однієї календарної доби на кожен час перетину кордону, згідно з графіком руху, що вказаний у дозволі на здійснення міжнародних регулярних перевезень автомобільним транспортом, лише один перевізник із тих, які мають дозволи на цей міжнародний маршрут, може забронювати один автобус.

Перевізник, що здійснює регулярні міжнародні перевезення пасажирів автобусами за коротким маршрутом, має можливість забронювати місце в черзі очікування в електронній системі на один автобус відповідно до кількості перетинів кордону на добу.

Користувач, окрім перевізника, що здійснює регулярні міжнародні перевезення пасажирів автобусами, має можливість забронювати місце в черзі очікування в електронній системі за тридцять днів до дати перетину кордону, вільне від графіку руху діючих дозволів на виконання міжнародних перевезень пасажирів, а також місце, не



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000056FB3900D0F5D800
Дійсний з 13.09.2024 0:00:00 по 12.09.2026 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



899/27/63-24 від 16.09.2024

| | |
|--|--|
| | заброньоване перевізниками, що здійснюють регулярні міжнародні перевезення пасажирів автобусами, відповідно до їх діючих дозволів на виконання міжнародних перевезень пасажирів, за 24 години до настання часу прибуття на МАПП, відповідно до їх дозволів з затвердженими графіками руху. |
| <p>10. Користувач може забронювати місце у черзі відповідно до діючих дозволів на виконання міжнародних перевезень пасажирів.</p> <p>Для бронювання місця в черзі очікування в електронній системі користувач може обрати інший МАПП, зазначений у його дозволі на виконання міжнародних перевезень пасажирів, за наявності вільних періодів часу в'їзду до МАПП і не менше, ніж за 24 години до часу прибуття на МАПП згідно з затвердженим розкладом відповідного маршруту.</p> | <p>10. Бронювання місця в черзі очікування на МАПП, де відсутня можливість бронювання на основі дозволів з затвердженими графіками руху, отриманих для виконання таких перевезень, відповідно до реєстру міжнародних автобусних маршрутів загального користування, здійснюється в режимі онлайн шляхом створення користувачем запису в черзі очікування на найближчий доступний час. При цьому час очікування набуття статусу «В'їзд до МАПП» або «На контролі в МАПП» перераховується залежно від швидкості перетину кордону автобусами у черзі.</p> |
| <p>11. Бронювання місця в черзі очікування передбачає такі дії користувача:</p> <p>...</p> <p>2) заповнення даних про перевізника: країна реєстрації, код ЄДРПОУ (для суб'єктів господарювання, зареєстрованих в Україні), найменування перевізника (для перевізників, зареєстрованих в іноземних країнах), номер будь-якого одного дозволу, яким володіє перевізник;</p> <p>3) вибір країни, державний кордон з якою буде перетинати автобус на виїзд з України та вибір МАПП. Для пасажирських міжнародних автомобільних перевезень перевізник отримує місце в черзі для в'їзду до</p> | <p>11. Бронювання місця в черзі очікування передбачає такі дії користувача:</p> <p>...</p> <p>2) заповнення даних про користувача: країна реєстрації, код ЄДРПОУ (для суб'єктів господарювання, зареєстрованих в Україні), найменування перевізника (для перевізників, зареєстрованих в іноземних країнах, які здійснюють в Україні регулярні перевезення), номер будь-якого одного дозволу, яким володіє перевізник, або номерний знак автобуса, зазначений у ліцензійній справі перевізника на міжнародні перевезення пасажирів автобусами (для суб'єктів господарювання, зареєстрованих в Україні, які не здійснюють регулярні перевезення);</p> <p>3) вибір МАПП, через який автобус буде перетинати кордон на виїзд з України, та доступного періоду часу для бронювання місця у черзі перетину кордону. Для пасажирських міжнародних</p> |



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
 Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000056FB3900D0F5D800
 Дійсний з 13.09.2024 0:00:00 по 12.09.2026 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



899/27/63-24 від 16.09.2024

| | |
|--|--|
| <p>МАПП на найближчий час;</p> <p>4) заповнення даних про міжнародний маршрут (рейс): для регулярних пасажирських міжнародних автомобільних перевезень – найменування маршруту, номер дозволу на виконання маршруту. Для нерегулярних маршрутів проставляється відмітка про нерегулярні перевезення;</p> <p>5) заповнення даних про автобус: країна реєстрації, марка транспортного засобу, номерний знак;</p> | <p>автомобільних перевезень перевізник отримує місце в черзі для в'їзду до МАПП на найближчий час;</p> <p>4) заповнення даних про міжнародний маршрут (рейс). Для регулярних пасажирських міжнародних автомобільних перевезень – найменування та дані маршруту, номер дозволу на виконання маршруту, дата та час перетину державного кордону України. Час перетину державного кордону України не зазначається при бронюванні користувачем місця в черзі очікування на МАПП, де відсутня можливість бронювання на основі дозволів з затвердженими графіками руху, отриманих для виконання таких перевезень, відповідно до реєстру міжнародних автобусних маршрутів загального користування. Для нерегулярних маршрутів проставляється відмітка про нерегулярні перевезення із зазначенням номеру разового дозволу або номеру журналу INTERBUS та номеру шляхового листа, дата та час перетину державного кордону України, а також дані про такий маршрут;</p> <p>5) заповнення даних про автобус: країна реєстрації, марка транспортного засобу, номерний знак транспортного засобу (автобуса). Перевізники вносять інформацію, вказану у ліцензійній справі перевізника на міжнародні перевезення пасажирів автобусами (для суб'єктів господарювання, зареєстрованих в Україні), або номер транспортного засобу, офіційно зареєстрований у відповідних органах іноземної держави для перевізників-нерезидентів, а також номерний знак напівпричепа (за наявності);</p> |
| <p>12. Бронювання місця в черзі очікування на МАПП «Ягодин-Дорогуськ» передбачає такі дії користувача:</p> <p>1) реєстрація та авторизація в Кабінеті водія за допомогою електронної пошти з використанням коду для підтвердження такої пошти та введенням номера телефону, що буде використовуватися для інформування</p> | <p>Виключено</p> |



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000056FB3900D0F5D800
Дійсний з 13.09.2024 0:00:00 по 12.09.2026 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



899/27/63-24 від 16.09.2024

| | |
|--|---|
| <p>користувача про стан черги очікування;</p> <p>2) заповнення даних про перевізника: країна реєстрації, код ЄДРПОУ (для суб'єктів господарювання, що зареєстровані в Україні), найменування перевізника (для перевізників, зареєстрованих в іноземних країнах), номер будь-якого одного дозволу, яким володіє перевізник;</p> <p>3) вибір країни, державний кордон з якою буде перетинати автобус на виїзд з України, та вибір МАПП. Для регулярних пасажирських міжнародних автомобільних перевезень перевізник отримує місце в черзі та часовий проміжок для в'їзду до МАПП відповідно до дозволу на виконання маршруту;</p> <p>4) заповнення даних про міжнародний маршрут (рейс): для регулярних пасажирських міжнародних автомобільних перевезень – найменування маршруту; номер дозволу на виконання маршруту; дата та час перетину державного кордону України;</p> <p>5) заповнення даних про автобус: країна реєстрації, марка транспортного засобу, номерний знак;</p> <p>6) заповнення даних про водіїв: громадянство, ім'я, прізвище, серія (за наявності) та номер паспорту, адреса електронної пошти та номер телефону, що буде використовуватися для інформування користувача про зміну статусів під час користування сервісом бронювання;</p> <p>7) підтвердження користувачем правильності внесених даних, після чого відбувається бронювання місця в черзі очікування;</p> <p>8) контроль статусу місця в черзі очікування та визначеного часу в'їзду до МАПП через Кабінет водія та відповідно до отриманих сповіщень про зміну статусів під час користування сервісом бронювання;</p> <p>9) отримання користувачами статусу «В'їзд до МАПП» та виконання вказівок уповноваженої службової особи органу охорони державного кордону Держприкордонслужби щодо в'їзду до МАПП.</p> | |
| <p>14. Анулювання бронювання місця в черзі очікування здійснюється: ...</p> | <p>13. Анулювання бронювання місця в черзі очікування здійснюється: ...</p> |



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000056FB3900D0F5D800
Дійсний з 13.09.2024 0:00:00 по 12.09.2026 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



899/27/63-24 від 16.09.2024

| | |
|--|--|
| 3) технічним адміністратором (у разі неможливості налаштування автоматичного анулювання) у випадку внесення недостовірних відомостей, передбачених підпунктами 3-6 пунктів 11 і 12 цих Правил. | 3) технічним адміністратором (у разі неможливості налаштування автоматичного анулювання) у випадку внесення недостовірних відомостей, передбачених підпунктами 3-6 пункту 11 цих Правил. |
| 15. У разі виявлення порушень, зазначених у підпункті 3 пункту 14 цих Правил, бронювання місця в черзі очікування блокується строком на 14 календарних днів. | 14. У разі виявлення порушень, зазначених у підпункті 3 пункту 13 цих Правил, бронювання місця в черзі очікування блокується строком на 14 календарних днів. |
| 16. У разі анулювання місця в черзі очікування користувач повторно здійснює бронювання місця в черзі очікування відповідно до підпунктів 3-6 пунктів 11 і 12 цих Правил. | 15. У разі анулювання місця в черзі очікування користувач повторно здійснює бронювання місця в черзі очікування відповідно до підпунктів 3-6 пункту 11 цих Правил. |
| 19. Технічний адміністратор для забезпечення функціонування електронної системи здійснює: ... 4) перевірку достовірності даних, наданих у електронній системі користувачем згідно з підпунктами 3-6 пунктів 11, 12 цих Правил; | 18. Технічний адміністратор для забезпечення функціонування електронної системи здійснює: ... 4) перевірку достовірності даних, наданих у електронній системі користувачем згідно з підпунктами 3-6 пункту 11 цих Правил; |

Віце-прем'єр-міністр з відновлення України – Міністр розвитку громад та територій України

Олексій КУЛЕБА

_____ 2024 р.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000056FB3900D0F5D800
Дійсний з 13.09.2024 0:00:00 по 12.09.2026 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



899/27/63-24 від 16.09.2024

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проєкту наказу Міністерства розвитку громад та територій України «Про затвердження Змін до Правил проходження автобусами електронної черги перед міжнародним пунктом пропуску через державний кордон України за допомогою електронної системи «Електронна черга перетину кордону» та її функціонування» (далі – проєкт наказу)

I. Визначення проблеми

Через початок повномасштабної військової агресії російської федерації проти України (далі – повномасштабна агресія) та призупинення повітряного й водного транспортного сполучення кількість автомобільних транспортних засобів (далі – ТЗ), які перетинають державний кордон України, вже в 2022 році суттєво зростає: за оцінками Держприкордонслужби, майже на 500% до показників 2021 року. У 2023-2024 роках відповідне навантаження й надалі залишалося на високому рівні.

Це призводить до утворення великих черг ТЗ (в окремі проміжки часу – довжиною більше 30 км) на під'їзних шляхах до міжнародних автомобільних пунктів пропуску через державний кордон України (далі – МАПП). При цьому кількість ТЗ, які прибувають на МАПП, є нерівномірною та залежить від часу доби, тижня (робочі та вихідні дні) тощо. Відтак у певний час на МАПП утворюються великі черги, що створює значні складнощі як для водіїв і пасажирів, так і для працівників державних органів, які працюють на МАПП.

За інформацією Держприкордонслужби, за період із початку повномасштабної агресії (з лютого 2022 року по липень 2024 року) кількість перетинів державного кордону фізичними особами тільки в напрямку на виїзд перевищила 33 млн разів. З цього обсягу перевезень більшу частину було здійснено міжнародними автобусними рейсами. В цілому, за даними Міністерства розвитку громад та територій України, станом на вересень 2024 року міжнародні пасажирські автомобільні перевезення з пунктами відправлення/прибуття в Україні виконуються більш ніж за 1200 регулярними маршрутами (туди й назад). Крім того, здійснюються нерегулярні міжнародні пасажирські перевезення.

Попит на міжнародні автобусні перевезення залишається підвищеним через призупинення міжнародного повітряного й водного пасажирського сполучення, що призводить до утворення черг на МАПП і спричиняє порушення розкладу руху автобусів, зростання ризику виникнення аварійних ситуацій, посилення соціального невдоволення.

Однак, до повномасштабної агресії також виникали черги автобусів перед МАПП, ключовою причиною яких була відсутність єдиної електронної системи організації перетину кордону.

Прийняття постанови Кабінету Міністрів України від 02.12.2022 № 1349 «Про особливості реалізації експериментального проєкту з організації управління чергами автомобільних транспортних засобів перед міжнародними пунктами пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення за допомогою електронної системи «Електронна черга перетину кордону» (із змінами) (далі – Постанова № 1349) дозволило організувати управління чергами вантажних



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 3FAA9288358EC003040000056FB3900D0F5D800
Дійсний з 13.09.2024 0:00:00 по 12.09.2026 23:59:59

Міністерство розвитку громад
та територій України



1012/27/63-24 від 11.10.2024

автомобілів перед МАПП, а надалі поширити цей позитивний досвід на автобуси та легкові автомобілі.

Разом із тим, Постановою № 1349 передбачено, що правила проходження електронної черги перед МАПП за допомогою електронної системи «Електронна черга перетину кордону» (далі – електронна система) та її функціонування затверджуються наказом Мінінфраструктури для автобусів окремо. На виконання вказаних положень Постанови № 1349 прийнято наказ Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України від 15.04.2024 № 322 «Про затвердження Правил проходження автобусами електронної черги перед міжнародним пунктом пропуску через державний кордон України за допомогою електронної системи «Електронна черга перетину кордону» та її функціонування» (далі – наказ № 322).

Практика застосування вказаного наказу показала доцільність подальшої оптимізації правил проходження електронної черги з метою підвищення комфорту пасажирів, уникнення черг автобусів перед МАПП, сприяння добросовісній конкуренції на ринку регулярних і нерегулярних міжнародних пасажирських автомобільних перевезень.

Додатковим підтвердженням актуальності проблеми є регулярні звернення пасажирів міжнародного автобусного сполучення до Міністерства розвитку громад та територій України, інших центральних органів виконавчої влади з інформацією про значні затримки автобусів на МАПП через великі черги ТЗ.

Розповсюдження можливостей електронної системи на автобуси дозволило підвищити якість послуг перетину державного кордону, а також міжнародних пасажирських перевезень у цілому, але проблема потребує вдосконалення інструментів регулювання.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив

Дане питання справляє вплив на:

| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
|---|-----|----|
| Громадяни | + | - |
| Держава | + | - |
| Суб'єкти господарювання | + | - |
| у тому числі суб'єкти малого підприємництва | + | - |

Визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує прийняття нормативно-правового акта, положення якого мають загальнообов'язковий характер і не можуть затверджуватися локальними актами суб'єктів господарювання.

Прийняття Постанови № 1349 створило правові підстави для поширення можливостей електронної системи на автобуси. Разом із тим, Постановою № 1349 передбачено, що правила проходження електронної системи та її функціонування затверджуються наказом Мінінфраструктури для автобусів окремо. Міністерством було прийнято наказ № 322, практика застосування якого виявила необхідність



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000056FB3900D0F5D800
Дійсний з 13.09.2024 0:00:00 по 12.09.2026 23:59:59

Міністерство розвитку громад
та територій України



1012/27/63-24 від 11.10.2024

внесення до цього наказу низки змін і доповнень шляхом розроблення та прийняття проекту наказу.

Зокрема, додаткового врегулювання потребує використання електронної системи автобусами, які здійснюють регулярні або нерегулярні міжнародні перевезення.

II. Цілі державного регулювання

Цілями розроблення проекту наказу є подальше врегулювання процедур проходження автобусами електронної черги перед МАПП.

Проектом наказу пропонується затвердити Зміни до Правил проходження автобусами електронної черги перед міжнародним пунктом пропуску через державний кордон України за допомогою електронної системи «Електронна черга перетину кордону» та її функціонування (далі – Зміни).

Цими Правилами, зокрема визначається порядок дій: користувачів для бронювання місця в черзі очікування; уповноважених службових осіб центральних органів виконавчої влади для забезпечення функціонування електронної системи, керування чергою очікування.

Зміни, зокрема стосуються додаткового врегулювання використання електронної черги автобусами залежно від типу міжнародного маршруту, країни реєстрації перевізника, аспектів функціонування самої електронної системи.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Альтернатива 1: Прийняття проекту наказу.

Альтернатива 2: Внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 18.02.1997 № 176 «Про затвердження Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту» (далі – постанова № 176).

Альтернатива 3: Збереження ситуації, яка існує на цей час.

| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
|--|---|
| Альтернатива 1: Прийняття проекту наказу | Запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми є найбільш доцільним та надасть змогу вирішити питання подальшого врегулювання процедури проходження автобусами електронної черги перед МАПП шляхом затвердження Змін |
| Альтернатива 2: Внесення змін до постанови № 176 | Внесення змін до постанови № 176 дозволить частково досягнути вигод, які визначені в Альтернативі 1 |
| Альтернатива 3: Збереження ситуації, яка існує на цей час | Залишення існуючої на цей час ситуації без змін не надасть змоги розв'язати проблеми, визначені у розділі I. Такий спосіб є неприйнятним, оскільки деякі процедури проходження автобусами електронної черги перед МАПП потребує подальшого врегулювання |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000056FB3900D0F5D800
Дійсний з 13.09.2024 0:00:00 по 12.09.2026 23:59:59

Міністерство розвитку громад
та територій України



1012/27/63-24 від 11.10.2024

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|---|---|--|
| Альтернатива 1: Прийняття проекту наказу | <p>Високі. Вдосконалить процедуру застосування електронної системи для автобусів, що дозволить зменшити ймовірність виникнення черг ТЗ перед МАПП, підвищить прозорість і вимірюваність ринку відповідних міжнародних перевезень, а відтак – у цілому підвищить якість послуг міжнародних перевезень пасажирів автобусами, що є особливо важливим під час повномасштабної агресії.</p> <p>При цьому прогнозується підвищення ефективності державного регулювання на зазначеному ринку, а також зменшення корупційного ризику для відповідних працівників Держприкордонслужби при оформленні автобусів на МАПП</p> | <p>Реалізація положень проекту наказу не передбачає додаткових витрат держави, оскільки:</p> <ul style="list-style-type: none"> - реєстрацію в електронній системі та її використання представники перевізників та інші користувачі й надалі здійснюватимуть самостійно; - технічне поширення електронної системи на автобуси відбувається за рахунок коштів міжнародної технічної допомоги; - пришвидшене оформлення автобусів на МАПП уже призводить до скорочення часу, потрібного для проходження процедур перетину державного кордону, в середньому не менше ніж на 15% на місяць; прийняття проекту наказу дозволить збільшити цей показник до 20-22% на місяць |
| Альтернатива 2: Внесення змін до постанови № 176 | <p>Можливо частково досягнути вигод, які визначені в Альтернативі 1: зменшення ймовірності виникнення черг ТЗ перед МАПП, підвищення якості послуг міжнародних перевезень пасажирів автобусами;</p> <p>більш ефективне регулювання на відповідному ринку</p> | <p>Внесення змін до постанови № 176 потребуватиме значних витрат часу.</p> <p>За проведеними розрахунками, розроблення та прийняття проекту акта про внесення змін до постанови № 176 потребуватиме роботи не менше ніж 2 працівників Міністерства розвитку громад та територій України протягом не менше ніж 3 місяців (усі робочі дні), а також залучення робочого часу керівника відповідного структурного підрозділу, що в сукупності означатиме витрати в розмірі не менше ніж 150 тис. грн. на оплату праці, канцелярських матеріалів тощо</p> |
| Альтернатива 3: Збереження ситуації, яка існує на цей час | <p>Відсутні. Збереження наявного стану справ, відсутність вдосконалення роботи електронної системи.</p> <p>На МАПП зберезуться певні ризики виникнення черг автобусів, що сприятиме вповільненню прикордонного оформлення й для інших типів автомобільних транспортних засобів, зайвому навантаженню на відповідних працівників Держприкордонслужби, а також зростанню соціального невдоволення з боку пасажирів.</p> | <p>Черги автобусів і інших ТЗ, які ще трапляються на МАПП, призводять до додаткових витрат робочого часу працівників Держприкордонслужби, а також технічних ресурсів відповідних МАПП (які, як правило, є державними).</p> <p>Подальше пришвидшення оформлення автомобільних ТЗ на державному кордоні формує передумови, зокрема, для зростання бюджетних надходжень як від перевезень пасажирів, так і від зовнішньої торгівлі товарами, впливаючи на загальний стан економіки та прогнозні економічні очікування.</p> <p>За оцінками Міністерства розвитку громад та територій України, подальше</p> |



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
 Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000056FB3900D0F5D800
 Дійсний з 13.09.2024 0:00:00 по 12.09.2026 23:59:59

Міністерство розвитку громад та територій України



1012/27/63-24 від 11.10.2024

| | | |
|--|--|--|
| | Все це може бути фактором стримування розвитку ринку міжнародних перевезень пасажирів автобусами | оптимізоване впровадження електронної системи для автобусів означатиме додаткові бюджетні надходження від активізації міжнародних перевезень пасажирів автобусами у розмірі до 60 млн. грн. на рік |
|--|--|--|

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|--|---|--|
| Альтернатива 1: Прийняття проекту наказу | Високі. Підвищення якості послуг міжнародних перевезень пасажирів автобусами за рахунок мінімізації черг автобусів на МАПП і підвищення рівня прозорості ринку таких перевезень | У цьому випадку додаткові витрати громадян не прогножуються, натомість затвердження Змін спричинить підвищення якості послуг при міжнародних пасажирських автомобільних перевезеннях із одночасним зростанням здорової конкуренції між перевізниками, що буде фактором стримування та зниження цін на квитки для пасажирів. Якщо сьогодні, за підрахунками, 1 пасажир витрачає на квиток у міжнародному пасажирському автомобільному сполученні в середньому близько 1500 грн., то в результаті затвердження Змін цей показник може скоротитися на 100-120 грн. |
| Альтернатива 2: Внесення змін до постанови № 176 | Може бути досягнуто часткове підвищення якості послуг міжнародних пасажирських автомобільних перевезень, але за триваліший період часу | Може бути частково досягнуто схожих результатів, але за значно більший період часу, необхідний для розроблення та прийняття необхідного проекту змін до постанови № 176 (оціночно, не менше 3 місяців) |
| Альтернатива 3: Збереження ситуації, яка існує на цей час | Відсутні. Збереження наявного стану справ, із меншими вигодами для громадян. На МАПП зберуться ризики виникнення черг автобусів, що сприяє вповільненню прикордонного оформлення й для інших типів ТЗ, а це в загальному підсумку означає незручності для громадян, включно з посиленням морально-психологічним дискомфортом | Є ризик позапланових витрат коштів та/або часу громадян через затримки на кордоні. Крім того, недостатність стимулів для посилення прозорості та здорової конкуренції на ринку міжнародних перевезень пасажирів автобусами є фактором підвищених цін на квитки: вартість 1 квитка завищено в середньому на 200 грн., що в розрахунку на 1 рейс автобуса спричиняє сукупні переоплати громадян у розмірі від 6000 грн., а в цілому по ринку – на рівні від 5 млн грн. на тиждень і 20 млн грн. на місяць |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
|---|--------|---------|------|-------|-------|
| Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають | 46 | 380 | 30 | 14 | 470 |



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000056FB3900D0F5D800
Дійсний з 13.09.2024 0:00:00 по 12.09.2026 23:59:59

Міністерство розвитку громад та територій України



1012/27/63-24 від 11.10.2024

| | | | | | |
|--|------|-------|------|----|------|
| під дію регулювання, одиниць* | | | | | |
| Питома вага групи загальній кількості, відсотків | 9,8% | 80,8% | 6,4% | 3% | 100% |

* аналітична оцінка Міністерства розвитку громад та територій України

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|---|---|--|
| Альтернатива 1: Прийняття проекту наказу | <p>Високі. Вигоди отримають усі добросесні перевізники:</p> <ul style="list-style-type: none"> подальше зменшення ризику виникнення черг ТЗ перед МАПП; збільшення прозорості ринку міжнародних перевезень пасажирів автобусами, що є особливо важливим під час повномасштабної агресії; подальше зменшення ризику корупційних правопорушень з боку працівників Держприкордонслужби при оформленні автобусів на МАПП | <p>Несуттєві (близько 1500 грн. для 1 перевізника, тільки в перший рік), натомість прийняття проекту наказу призведе до подальшого зменшення часу, необхідного для перетину кордону (не менше ніж на 1 годину для кожного пасажирського автобуса, який прямує за кордон).</p> <p>Відтак відбуватиметься заощадження коштів перевізників і формування умов для розвитку їх бізнесу</p> |
| Альтернатива 2: Внесення змін до постанови № 176 | <p>У цілому, можливо частково досягнути вигод, визначених у Альтернативі 1: поступове зменшення часу на перетин державного кордону, оздоровлення ситуації на ринку міжнародних перевезень пасажирів автобусами</p> | <p>Зважаючи на час, необхідний для розроблення та прийняття проекту змін до постанови № 176, є ризик додаткових видатків суб'єктів господарювання протягом досить тривалого часу (не менше 3 місяців).</p> <p>Серед іншого, можливим є ризик невиконання договірних зобов'язань за регулярними маршрутами через певні затримки при перетині державного кордону (в середньому не менше ніж 50 тис. грн. на місяць на 1 перевізника – або не менше 600 тис. грн. на рік)</p> |
| Альтернатива 3: Збереження ситуації, яка існує на цей час | <p>Відсутні. Збереження наявного стану справ обмежить вигоди для суб'єктів господарювання. На МАПП зберуться ризики виникнення черг автобусів, що потягне за собою додаткові витрати перевізників.</p> <p>Крім того, недостатність стимулів для розвитку ринку міжнародних перевезень пасажирів автобусами буде обмежувати діяльність перевізників</p> | <p>Позапланові видатки через затримки при перетині державного кордону та пов'язані з цим порушення зобов'язань щодо обслуговування міжнародних автобусних маршрутів.</p> <p>Регулярна затримка 1 міжнародного автобусного рейсу протягом місяця, з урахуванням середньо-розрахункової вартості 1 квитка (1500 грн.) і супутніх витрат, які виникають, може призвести до втрати перевізником не менше ніж 200 тис. грн. на</p> |



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000056FB3900D0F5D800
Дійсний з 13.09.2024 0:00:00 по 12.09.2026 23:59:59

Міністерство розвитку громад та територій України



1012/27/63-24 від 11.10.2024

| | |
|--|--|
| | місяць тільки на цьому маршруті. Загалом для ринку це може означати втрату до 200 млн грн. на місяць |
|--|--|

Проект наказу поширюється на перевізників, які виконують міжнародні перевезення пасажирів автобусами. На сьогодні Держстатом, іншими державними органами, підприємствами, установами, організаціями не ведеться статистика щодо загальної кількості таких перевізників і окремих параметрів діяльності їх роботи. Тому розрахунки можуть здійснюватися оціночно, зокрема на основі даних Міністерства розвитку громад та територій України про загальну кількість маршрутів у міжнародному пасажирському автомобільному сполученні, яка складає приблизно 1200 маршрутів (у форматі «туди й назад»).

Вплив альтернативних заходів регулювання на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва та малого підприємництва в грошовому вимірі у розрахунку на 1 суб'єкта господарювання однаковий.

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

| Порядковий номер | Витрати | За перший рік | За п'ять років |
|------------------|--|---------------|----------------|
| 1 | Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень | 1500 | 1500* |
| 2 | Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень | - | - |
| 3 | Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень | 2050 | 10250 |
| 4 | Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень | - | - |
| 5 | Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень | - | - |
| 6 | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень | - | - |
| 7 | Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень | - | - |



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 3FAA9288358EC003040000056FB3900D0F5D800
Дійсний з 13.09.2024 0:00:00 по 12.09.2026 23:59:59

Міністерство розвитку громад
та територій України



1012/27/63-24 від 11.10.2024

| | | | |
|----|---|-------------|---------------|
| 8 | Інше – трудові витрати, пов'язані з ознайомленням виконавців із прийнятим актом, гривень (суб'єкт господарювання витрачає на ознайомлення 4 людино-години)** | 170,4 | 852 |
| 9 | РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень | 3720,4 | 12602 |
| 10 | Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць | 426 | 500*** |
| 11 | Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень | 1 584 890,4 | 6 301 000**** |

* витрати тільки в перший рік дії регуляторного акта

** для розрахунку прийнято за основу мінімальну зарплатню, визначену в погодинному розмірі, що становить 42,6 грн відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2024 рік»

*** оцінка

**** з урахуванням прогнозного збільшення числа суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акта, через 4-5 років

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

| Вид витрат | У перший рік | Періодичні (за рік) | Витрати за п'ять років |
|--|--------------|---------------------|------------------------|
| Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо | 1500 грн | - | 1500 грн |

| Вид витрат | Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік) | Витрати за п'ять років |
|--|---|------------------------|
| Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів) | - | - |

| Вид витрат | Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік) | Витрати на оплату штрафних санкцій за рік | Разом за рік | Витрати за п'ять років |
|--|--|---|--------------|------------------------|
| Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним | 2050 грн | - | 2050 грн | 10250 грн |



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 3FAA9288358EC003040000056FB3900D0F5D800
Дійсний з 13.09.2024 0:00:00 по 12.09.2026 23:59:59

Міністерство розвитку громад та територій України



1012/27/63-24 від 11.10.2024

| | | | | |
|----------------------------------|--|--|--|--|
| органам (витрати часу персоналу) | | | | |
|----------------------------------|--|--|--|--|

* Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації)

| Вид витрат | Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік) | Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік) | Разом за рік | Витрати за п'ять років |
|--|--|--|--------------|------------------------|
| Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо) | - | - | - | - |

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації

| Вид витрат | Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо) | Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік – стартовий) | Разом за рік (стартовий) | Витрати за п'ять років |
|---|--|---|---|------------------------|
| Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо) | до 2 годин для одного рейсу при перетині кордону (зменшення в середньому на 1 годину порівняно з наявним станом) | відсутні | до 480 годин для одного рейсу при перетині кордону (зменшення в середньому на 240 годин порівняно з наявним станом) | до 2400 годин |



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000056FB3900D0F5D800
Дійсний з 13.09.2024 0:00:00 по 12.09.2026 23:59:59

Міністерство розвитку громад та територій України



1012/27/63-24 від 11.10.2024

| Вид витрат | За рік (стартовий) | Періодичні (за наступний рік) | Витрати за п'ять років |
|--|--------------------|-------------------------------|------------------------|
| Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо) | - | - | - |

| Вид витрат | Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік) | Витрати за п'ять років |
|--|--|------------------------|
| Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу | - | - |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

| Сумарні витрати за альтернативами | Сума витрат, грн. |
|--|---|
| Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта») | 1 584 890,4 (на рік) |
| Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта») | 3 140 000 (на рік)* |
| Альтернатива 3. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта») | від 200 млн грн. на місяць, від 2400 млн грн. на рік* |

* оцінка

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Бали визначаються за чотирибальною системою оцінки ступеню досягнення визначених цілей, де:

1 – цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати);

2 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

3 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

4 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде).

Вибір оптимального способу досягнення цілей полягає у визначенні способу, який дозволить додатково скоротити черги автобусів, що виникають при перетині державного кордону, у стислі строки та зі збереженням позитивного ефекту в перспективі, а також у цілому сприятиме розвитку ринку міжнародних перевезень пасажирів автобусами з урахуванням дотримання



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 3FAA9288358EC003040000056FB3900D0F5D800
Дійсний з 13.09.2024 0:00:00 по 12.09.2026 23:59:59

Міністерство розвитку громад
та територій України



1012/27/63-24 від 11.10.2024

положень міжнародних договорів України, з низьким рівнем регуляторного навантаження.

| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного балу |
|--|---|--|
| Альтернатива 1: Прийняття проекту наказу | 4 | Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою, проблему буде вирішено, а її вплив нівельовано |
| Альтернатива 2: Внесення змін до постанови № 176 | 2 | Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті, але частково й через значний період часу, вага проблеми зменшуватиметься повільно |
| Альтернатива 3: Збереження ситуації, яка існує на цей час | 1 | Цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті, проблема продовжує існувати |

| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
|--|--|--|---|
| Альтернатива 1: Прийняття проекту наказу | <p>Подальше зменшення ризику виникнення черг при перетині державного кордону автобусами; поступальне підвищення якості послуг міжнародних автобусних перевезень для громадян</p> <p>Вигоди держави полягають, зокрема, у:</p> <ul style="list-style-type: none"> - більш ефективному регулюванні на ринку міжнародних перевезень пасажирів автобусами, ефективність далі зростатиме; - зменшенні ризику корупційних правопорушень при оформленні перетину кордону <p>Вигоди суб'єктів господарювання:</p> <ul style="list-style-type: none"> - подальше збільшення прозорості ринку та чесної конкуренції на ньому, що стимулюватиме зростання доходів; | <p>Витрати суб'єктів господарювання – несуттєві (близько 1500 грн. для 1 перевізника, і тільки в перший рік після прийняття проекту наказу).</p> <p>Прогнозується скорочення витрат держави та громадян через прийняття проекту наказу, а також додаткові бюджетні надходження.</p> <p>Подальша оптимізація та автоматизація процедур перетину кордону сприятиме розвитку ринку міжнародних пасажирських автоперевезень.</p> | <p>Максимальне поєднання вигод для громадян, держави та суб'єктів господарювання, витрати відсутні. Проблему буде вирішено, а її вплив нівельовано.</p> <p>Прогнозуються додаткові бюджетні надходження, оскільки прийняття проекту наказу стимулюватиме розвиток ринку міжнародних пасажирських автоперевезень</p> |



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
 Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000056FB3900D0F5D800
 Дійсний з 13.09.2024 0:00:00 по 12.09.2026 23:59:59

Міністерство розвитку громад та територій України



1012/27/63-24 від 11.10.2024

| | | | |
|--|--|---|---|
| | - подальше зменшення витрат часу й матеріальних ресурсів на проходження черг ТЗ перед МАПП і нейтралізацію викликаних цим негативних наслідків | | |
| Альтернатива 2: Внесення змін до постанови № 176 | Можливо частково досягнути вигод, визначених Альтернативою 1, зі значною затримкою в часі | Зважаючи на час, необхідний для розроблення та прийняття проекту акта про внесення змін до постанови № 176, існує ризик недонадходження доходів суб'єктів господарювання протягом досить тривалого періоду часу (не менше 3 місяців) у розмірі не менше ніж 50 тис. грн. щомісячно. Розроблення та прийняття проекту змін до постанови № 176 потребуватиме додаткової роботи працівників Міністерства розвитку громад та територій України протягом не менше ніж 3 місяців (усі робочі дні), що в сукупності може призвести до витрат у розмірі не менше ніж 150 тис. грн. | Потребує розроблення та прийняття проекту акта про внесення змін до постанови № 176, що вимагає досить тривалого часу для узгодження положень такого проекту акта з метою належного правового регулювання |
| Альтернатива 3: Збереження ситуації, яка існує на цей час | Наявний стан справ лишається незмінним. Вигоди для громадян, держави та суб'єктів господарювання є мінімальними, зберігаються певні ризики | Зберігається становище, за якого всі учасники правовідносин можуть нести ті чи інші витрати (або недонадходження), пов'язані з чергами ТЗ перед МАПП. Є ризик тривалого збереження таких витрат (недонадходжень) через фактор незадоволеного попиту на | Альтернатива 3 є найменш привабливою, оскільки, на відміну від альтернатив 1 та 2, не дає змоги досягнути цілей державного регулювання |



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000056FB3900D0F5D800
Дійсний з 13.09.2024 0:00:00 по 12.09.2026 23:59:59

Міністерство розвитку громад та територій України



1012/27/63-24 від 11.10.2024

| | | | |
|--|--|---|--|
| | | <p>міжнародні перевезення пасажирів автобусами.</p> <p>Зокрема:</p> <ul style="list-style-type: none"> - втрати часу та ресурсів від черг на кордоні впливають на ринок у цілому й призводять, серед іншого, до підвищених цін на квитки, спричиняючи сукупні переоплати громадян у розрахунку на 1 рейс автобуса на рівні від 6000 грн., а в цілому по ринку – на рівні 5 млн грн. на тиждень і 20 млн грн. на місяць; - затримки 1 міжнародного автобусного рейсу протягом місяця, з урахуванням середнь-розрахункової вартості квитка (1500 грн.) і супутніх витрат, які виникають, може призвести до втрати перевізником не менше ніж 200 тис. грн. на місяць тільки на одному маршруті. Загалом для ринку це може означати втрату від 200 млн грн. на місяць | |
|--|--|---|--|

| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
|---|--|--|
| Альтернатива 1: Прийняття проєкту наказу | Максимальне поєднання вигод громадян, держави та суб'єктів господарювання, вирішення визначеної проблеми | Мінімальний |
| Альтернатива 2: Внесення змін | Неможливо оперативно вирішити проблему | Середній |



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
 Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000056FB3900D0F5D800
 Дійсний з 13.09.2024 0:00:00 по 12.09.2026 23:59:59

Міністерство розвитку громад та територій України



1012/27/63-24 від 11.10.2024

| | | |
|---|--|---------------------------|
| до постанови № 176 | | |
| Альтернатива 3: Збереження ситуації, яка існує на цей час | Збереження наявних проблем через консервацію поточної ситуації | Зовнішні чинники відсутні |

На сьогодні відсутній альтернативний спосіб досягнення поставленої мети, окрім прийняття наказу в запропонованій редакції (альтернатива 1).

У разі прийняття наказу його регуляторні положення діятимуть у системній сукупності з іншими заходами державного регулювання ринку (податки, митні процедури, інші адміністративні процедури), факторами впливу ринку та ринкової кон'юнктури.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання проблеми, є прийняття регуляторного акта. Проектом наказу передбачається поширити дію електронної системи на автобуси, встановивши правила проходження ними електронної черги перед МАПП.

Пропонується визначити дії користувачів для бронювання місця в черзі очікування, а також дії уповноважених службових осіб центральних органів виконавчої влади для забезпечення функціонування електронної системи, керування чергою очікування. При цьому визначаються технологічні засади використання електронної системи для оформлення перетину кордону автобусами, інформаційної взаємодії цієї системи з іншими інформаційно-комунікаційними системами.

Результатом буде мінімізація ризику виникнення черг автобусів перед МАПП, що стане фактором загального зменшення можливих черг ТЗ на виїзд з України.

Для впровадження проекту наказу необхідно забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення на офіційному вебсайті Міністерства розвитку громад та територій України.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація положень регуляторного акта не потребує витрат, зокрема з державного чи місцевих бюджетів, і є можливою у межах наявних ресурсів органів виконавчої влади.

Тест малого підприємництва не проводився, оскільки питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000056FB3900D0F5D800
Дійсний з 13.09.2024 0:00:00 по 12.09.2026 23:59:59

Міністерство розвитку громад
та територій України



1012/27/63-24 від 11.10.2024

загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, не перевищує 10%.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта пропонується не обмежувати в часі. Зміна строку дії регуляторного акта можлива лише у випадку зміни законодавчих актів, які регулюють вказане питання.

Цей регуляторний акт набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено за такими показниками результативності:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта: передбачається, що розмір цих надходжень буде стабільним через те, що прийняття акта дозволить оптимізувати діяльність міжнародних пасажирських автомобільних перевізників. У довгостроковій перспективі можливе зростання таких надходжень через розвиток ринку відповідних перевезень.

2. Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта.

3. Обсяг коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, діяльність яких пов'язана з виконанням вимог акта.

4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

Суб'єкти господарювання будуть поінформовані щодо положень проекту наказу, оскільки проект наказу, аналіз регуляторного впливу до нього та повідомлення про оприлюднення розміщено на офіційному вебсайті Міністерства розвитку громад та територій України (www.mtu.gov.ua) в розділі «Діяльність» – «Регуляторна діяльність».

Крім того, відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено за додатковими показниками результативності:

скорочення часу перебування на МАПП автобусів, які виконують міжнародні пасажирські автомобільні перевезення – %;

забезпечення прогнозного часу перебування на МАПП автобусів, які виконують міжнародні пасажирські автомобільні перевезення, відповідно до розкладів – годин;

зменшення витрат часу працівників Держприкордонслужби на оформлення таких автобусів при перетині державного кордону – %.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності акта



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 3FAA9288358EC003040000056FB3900D0F5D800
Дійсний з 13.09.2024 0:00:00 по 12.09.2026 23:59:59

Міністерство розвитку громад
та територій України



1012/27/63-24 від 11.10.2024

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності: статистичні.

Відстеження результативності дії проєкту акта здійснюватиметься Міністерством розвитку громад та територій України статистичним методом на основі аналізу показників результативності.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта будуть здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Установлені кількісні значення показників результативності регуляторного акта порівнюватимуться із значенням аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження результативності цього акта.

У разі надходження пропозицій і зауважень щодо вирішення не врегульованих або проблемних питань розглядатиметься необхідність внесення відповідних змін.

Віце-прем'єр-міністр
з відновлення України – Міністр
розвитку громад та територій України

Олексій КУЛЕБА

_____ 2024 р.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000056FB3900D0F5D800
Дійсний з 13.09.2024 0:00:00 по 12.09.2026 23:59:59

Міністерство розвитку громад
та територій України



1012/27/63-24 від 11.10.2024



«Про затвердження Змін до Правил проходження автобусами електронної черги перед міжнародним пунктом пропуску через державний кордон України за допомогою електронної системи «Електронна черга перетину кордону» та її функціонування»

8 Жовтня 2024, 12:12

«Оновлення» «Діяльність діяльності» «Цифровізація проєктування»

1. Розробки та приймає рішення

Міністерство розвитку громад та територій України оприлюднює розроблений ним проєкт наказу «Про затвердження Змін до Правил проходження автобусами електронної черги перед міжнародним пунктом пропуску через державний кордон України за допомогою електронної системи «Електронна черга перетину кордону» та її функціонування (далі – Наказ)».

2. Стислий виклад змісту проєкту

Метою прийняття Наказу є подальше врегулювання питань проходження автобусами електронної черги перед міжнародними пунктами пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення.

Наказом пропонується затвердити зміни до Правил проходження автобусами електронної черги перед міжнародним пунктом пропуску через державний кордон України за допомогою електронної системи та її функціонування, які зокрема, пов'язані з додатковим використанням електронної черги автобусами залежно від типу маршруту, країни походження перевізника, а саме функціонування самої електронної черги.

3. Спосіб оприлюднення проєкту регуляторного акту:

Проєкт акту розміщено на офіційному вебсайті Міністерства розвитку громад та територій України (link: mtu.gov.ua) 08 Жовтня 2024 року.

4. Строк, протягом якого приймається зауваження та пропозиції від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань:

Зауваження та пропозиції приймаються протягом одного місяця з дня оприлюднення.

5. Зауваження та пропозиції направляти на адресу:

Зауваження та пропозиції фізичних і юридичних осіб до проєкту акту слід надіслати на адресу: volynets@mtu.gov.ua.

Проєкт акту

Звіти

Порядковий таблиця

Товарознавча таблиця

Аналіз регуляторного впливу

За галузями

- Автомобільний та міський транспорт
- Дорожнє господарство
- Залізничний транспорт
- Водний транспорт
- Авіатранспорт
- Поштовий зв'язок
- Будівництво
- Сфера комунікаційних послуг

За темами

- Безпека на транспорті
- Аналітика
- Відкриті дані
- Громадська рада
- Дозволи
- Державні органи
- Сервінтеграція
- Регуляторна діяльність
- Закупівлі
- Інформаційні технології
- Міжнародні зв'язки
- Інфраструктурні проєкти
- Послуги
- Запобігання корупції
- Глибока інформація
- Реформи
- Ліцензування та сертифікація
- Повідомлення про оприлюднення
- Інвестації
- Кадри
- Управління майком

