



ДЕРЖАВНА СЛУЖБА ГЕОЛОГІЇ ТА НАДР УКРАЇНИ

(Держгеонадра)

вул. Антона Цедіка, 16, м. Київ, 03057, тел. (044) 536-13-18, (044) 536-13-17, тел/факс: (044) 456-71-45
E-mail: office@geo.gov.ua, сайт: www.geo.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37536031

від _____ 20__ р. № _____

На № _____ від _____ 20__ р.

Державна регуляторна служба України

Державна служба геології та надр України відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» надсилає на погодження проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку проведення аукціону (електронних торгів) з продажу спеціального дозволу на користування надрами».

Просимо опрацювати та погодити зазначений проєкт постанови.

Додатки:

1. Копія листа Міндовкілля про погодження проєкту акта на 1 арк.
2. Проєкт акта на 4 арк.
3. Порівняльна таблиця на 10 арк.
4. Пояснювальна записка на 7 арк.
5. Аналіз регуляторного впливу на 20 арк.
6. Повідомлення про оприлюднення на 2 арк.

Т.в.о. Голови

Сергій ДЕХТЯРЕНКО

Анна Король
456-71-55

UB
Держгеонадра
№4409/03-1/2-24 від 12.11.2024
КЕП: Дехтяренко С. С. 12.11.2024 13:39
3FAA9288358EC00304000000D7103400BC0ECE00





КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від _____ 2024 р. № _____

Київ

Про внесення змін до Порядку проведення аукціону (електронних торгів) з продажу спеціального дозволу на користування надрами

Кабінет Міністрів України **п о с т а н о в л я є**:

Внести до Порядку проведення аукціону (електронних торгів) з продажу спеціального дозволу на користування надрами, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23 вересня 2020 р. № 993 (Офіційний вісник України, 2020 р., № 88, ст. 2825; 2022 р., № 61, ст. 3663; 2023 р., № 72, ст.4115, № 35, ст. 1853), зміни, що додаються.

Прем'єр-міністр України

Д. ШМИГАЛЬ



UB
Міндовкілля
№25/1-17/14734-24 від 08.11.2024
КЕП: Гринчук С. В. 08.11.2024 19:07
3FAA9288358EC0030400000E1FC3400A1EFD800
Сертифікат дійсний з 13.09.2024 00:00 до 12.09.2026
23:59

ЗАТВЕРДЖЕНО
постановою Кабінету Міністрів України
від _____ р. № _____

ЗМІНИ,
що вносяться до Порядку проведення аукціону (електронних торгів) з
продажу спеціального дозволу на користування надрами

1. У пункті 2:

У підпункті 7 після слів «початкову ціну лота» доповнити словами «та повинна містити крок аукціону»;

підпункт 15 викласти в такій редакції:

«15) пакет аукціонної документації – документи, що готуються Держгеонадрами та містять відомості про ділянку надр, дозвіл у межах якої виставляється на аукціон, а також інформацію щодо ділянки надр, надану в межах компетенції Міндовкіллям, МКСК, Міненерго, Міноборони (назва та координати, місцезнаходження, загальна інформація про геологічну будову, перетин ділянки надр з діючими дозволами одного класу корисних копалин наявність на ділянці надр зареєстрованих робіт і досліджень, пов'язаних із геологічним вивченням надр на один клас корисних копалин, відповідність меж дозволу, виставленого на аукціон з метою видобування корисних копалин технологічному контуру (контуру кар'єру родовища на кінець відпрацювання»), наявність затверджених (апробованих) запасів (ресурсів) корисних копалин, що видобуваються відкритим способом та залягають на різних глибинах, в межах ділянки надр, яка виставляється на аукціон (електронні торги), наявність нафтових і газових свердловин на нафтогазоносній ділянці, земельні ділянки державної або комунальної власності, які сформовані як об'єкт цивільних прав, перетин з зонами санітарної охорони водних об'єктів, наявність на території ділянки надр видів рослин, які підлягають особливій охороні та занесені до Червоної книги України, наявність територій та об'єктів природо-заповідного фонду на території розташування ділянки надр, прибережні захисні смуги вздовж річок, морів і навколо озер, водосховищ та інших водойм, встановлені санітарно-захисні зони та відстані від житлових об'єктів, об'єктів соціальної інфраструктури, визначені межі охоронних зон електричних мереж, визначені охоронні зони об'єктів магістральних трубопроводів, трубопроводів середнього та низького тиску, визначені охоронні зони об'єктів енергетики, перетин з межами зон охорони пам'яток історико-культурної спадщини, початкова ціна лота, програма робіт), проєкт угоди про умови користування надрами. Вартість пакета аукціонної документації становить 3 відсотка ціни реалізації лота;».



Міндовкілля
№25/1-17/14734-24 від 08.11.2024
КЕП: Гринчук С. В. 08.11.2024 19:07
3FAA9288358EC0030400000E1FC3400A1EFD800
Сертифікат дійсний з 13.09.2024 00:00 до 12.09.2026
23:59

2. Пункт 6 доповнити двома новими абзацами такого змісту:

«Ділянки надр, які пропонуються для виставлення на аукціон (електронні торги) з метою надання спеціального дозволу на геологічне вивчення, у тому числі дослідно-промислому розробку, корисних копалин з подальшим видобуванням корисних копалин (промислому розробку родовищ), погоджуються Міндовкіллям, із зазначенням умов, за яких можливе надрокористування на запропонованих ділянках надр (у частині дотримання вимог природоохоронного законодавства), протягом 15 робочих днів з дня надходження запиту від Держгеонадр разом з документами, передбаченими частиною десятою статті 16 Кодексу України про надра.

У разі якщо для провадження діяльності з видобування корисних копалин є необхідним надання в користування земельних ділянок державної чи комунальної власності, які на момент проведення аукціону чи конкурсу з надання надр у користування сформовані як об'єкт цивільних прав, орган виконавчої влади, орган місцевого самоврядування, уповноважений здійснювати розпорядження такими земельними ділянками, до початку проведення такого аукціону (конкурсу) за поданням Держгеонадр, затверджує перелік земельних ділянок державної, комунальної власності, розташованих у межах ділянки надр, що передається в користування переможцю аукціону, конкурсу, і які мають бути передані йому в користування для видобування корисних копалин, з урахуванням вимог, передбачених статтею 18¹ Кодексу України про надра.».

3. У пункті 28:

абзац п'ятий після слів «У разі продажу дозволу на» доповнити словами «геологічне вивчення, у тому числі дослідно-промислому розробку, корисних копалин з подальшим видобуванням корисних копалин (промислова розробка родовищ) та/або»;

абзац шостий після слів «особливих умов дозволу на» доповнити словами «геологічне вивчення, у тому числі дослідно-промислому розробку, корисних копалин з подальшим видобуванням корисних копалин (промислова розробка родовищ) та/або».

4. У абзаці першому пункті 29 після слів «та гарантійним внеском» доповнити словами та знаком «, та укладає угоду про умови користування надрами».

5. Пункт 30 після абзацу шостого доповнити новим абзацом такого змісту:

«надходження на офіційний запит Держгеонадр протягом 14 робочих днів інформації від Служби безпеки України та/або Держфінмоніторингу, що переможець аукціону з продажу дозволу на користування ділянкою надр (родовищем корисних копалин), яка має стратегічне значення для сталого розвитку економіки та обороноздатності держави, здійснює фінансування

тероризму в Україні або щодо недостовірних даних про кінцевих бенефіціарних власників;».

6. В абзаці першому пункту 31 слова, цифри та знак «другим, четвертим – восьмим пункту 30» замінити словами, цифрами та знаком «другим, четвертим – дев'ятим пункту 30 і пунктом 32¹».

7. В абзаці третьому пункту 32 цифри «30» замінити цифрами «30, 32¹».

8. Доповнити Порядок новим пунктом 32¹ такого змісту:

«32¹. У разі коли переможець у строк, визначений абзацом першим пункту 29 цього Порядку відмовився від укладання угоди про умови користування надрами, він втрачає право на отримання дозволу. При цьому йому повертаються платежі, зазначені в абзаці першому пункту 29, а сума сплаченого ним гарантійного внеску не повертається.».

9. В абзаці третьому пункту 34 слова та знак «, крім випадків, передбачених пунктом 20 цього Порядку» виключити.

10. Пункт 35 після абзацу третього доповнити новим абзацом такого змісту:

«отримання офіційного звернення від Міндовкілля, МКСК, Міненерго, Міноборони в межах їх компетенції щодо наявності умов, які унеможливають здійснення користування надрами на запропонованій ділянці надр, що виставлена на аукціон;».

У зв'язку з цим абзац четвертий вважати абзацом п'ятим.

11. Пункт 37 після слів «що відмінений» доповнити словами та знаком «, а учасникам аукціону повертаються гарантійні внески.».

12. У тексті Порядку:

слова «кваліфікованого електронного підпису» замінити словами «кваліфікованого електронного підпису або удосконаленого електронного підпису»;

слова «Закону України «Про електронні довірчі послуги»» замінити словами «Закону України «Про електронну ідентифікацію та електронні довірчі послуги»».

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку проведення аукціону (електронних торгів) з продажу спеціального дозволу на користування надрами»

1. Мета

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку проведення аукціону (електронних торгів) з продажу спеціального дозволу на користування надрами» розроблено з метою подальшого удосконалення нормативно-правового регулювання відносин у сфері геологічного вивчення та раціонального використання надр, здійснення належного управління правами держави та забезпечення відповідного контролю.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

На виконання вимог Закону України від 01 грудня 2022 р. № 2805–ІХ «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення законодавства у сфері користування надрами» (далі – Закон 2805) Урядом прийнято постанову Кабінету Міністрів України від 04.07.2023 № 749 «Про внесення змін та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України щодо користування надрами», якою було внесено зміни, зокрема до пункту 6 Порядку проведення аукціону (електронних торгів) з продажу спеціального дозволу на користування надрами, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23.09.2020 № 993 (далі – Порядок), а саме викладено цей пункт в такій редакції:

«6. Рішення про проведення аукціону приймається Держгеонадрами з урахуванням вимог та строків, передбачених Кодексом України про надра.»

Крім того, у зв'язку з прийняттям Закону 2805 з 28.03.2023 набула чинності низка змін до Кодексу України про надра (далі – Кодекс).

Згідно з частиною першою статті 14 Кодексу надра надаються у користування для:

геологічного вивчення, у тому числі дослідно-промислової розробки, корисних копалин з подальшим видобуванням корисних копалин (промисловою розробкою родовищ);

видобування корисних копалин;

будівництва та експлуатації підземних споруд, не пов'язаних з видобуванням корисних копалин, у тому числі споруд для підземного зберігання нафти, газу та інших речовин і матеріалів, перелік яких встановлюється Кабінетом Міністрів України, захоронення шкідливих речовин і відходів виробництва, скидання стічних вод, отримання геотермальної енергії (теплової енергії надр), експлуатації підземних споруд, пов'язаної із запобіганням підтопленню навколишнього природного середовища внаслідок закриття шахт;

створення геологічних територій та об'єктів, що мають важливе наукове, культурне, санітарно-оздоровче значення (наукові полігони, геологічні



заповідники, заказники, пам'ятки природи, лікувальні, оздоровчі заклади) (крім нафтогазоносних надр);

виконання робіт (провадження діяльності), передбачених угодою про розподіл продукції.

Частиною другою статті 16 Кодексу зазначено, що надання спеціального дозволу на користування надрами, продовження строку його дії, внесення змін до спеціального дозволу на користування надрами та до угоди про умови користування надрами здійснюються відповідним дозвільним органом: центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері геологічного вивчення та раціонального використання надр, а щодо ділянок надр, що містять корисні копалини місцевого значення на території Автономної Республіки Крим, – Радою міністрів Автономної Республіки Крим.

Положеннями частини сьомої статті 16 Кодексу визначено, що спеціальний дозвіл на користування надрами за результатами аукціону (електронних торгів) надається відповідним дозвільним органом у порядку, визначеному цим Кодексом, переможцю аукціону (електронних торгів), який має право бути користувачем надр відповідно до частин першої – шостої статті 13 цього Кодексу.

Частиною одинадцятою статті 16 Кодексу встановлено, що ділянки надр, які пропонуються для виставлення на аукціон (електронні торги) з метою надання спеціального дозволу на геологічне вивчення, у тому числі дослідно-промислому розробку, корисних копалин з подальшим видобуванням корисних копалин (промислому розробку родовищ), погоджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони навколишнього природного середовища, із зазначенням умов, за яких можливе надрокористування на запропонованих ділянках надр (у частині дотримання вимог природоохоронного законодавства), протягом 15 робочих днів з дня надходження запиту відповідного дозвільного органу разом з документами, передбаченими частиною десятою цієї статті.

Водночас згідно з частиною чотирнадцятою статті 16 Кодексу спеціальний дозвіл на видобування корисних копалин надається після проведення експертизи та оцінки розвіданих запасів корисних копалин у встановленому законодавством порядку чи апробації прогнозних (перспективних) ресурсів корисних копалин Державною комісією України по запасах корисних копалин, за умови подальшого затвердження нею таких запасів, на підставі спеціального дозволу на користування надрами.

Таким чином, з моменту набрання чинності змінами до Кодексу з 28.03.2023 погодження Міндовкілля передбачене виключно для ділянок надр, які пропонуються для виставлення на аукціон (електронні торги) з метою надання спеціального дозволу на такий вид користування, як геологічне вивчення, у тому числі дослідно-промислому розробку, корисних копалин з подальшим видобуванням корисних копалин (промислому розробку родовищ).

З метою забезпечення узгодженості положень Порядку з актами законодавства у Порядку потребує відображення норма щодо погодження

Міндовкіллям ділянок надр, які пропонуються для виставлення на аукціон (електронні торги) з метою надання спеціального дозволу на геологічне вивчення, у тому числі дослідно-промислово розробку, корисних копалин з подальшим видобуванням корисних копалин (промислово розробку родовищ) та стосовно надання земельних ділянок для потреб надрокористування, яка передбачена статтею 18¹ Кодексу.

Крім того, відповідно до статті 27 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» (далі – Закон) пам'ятками природи оголошуються окремі унікальні природні утворення, що мають особливе природоохоронне, наукове, естетичне, пізнавальне і культурне значення, з метою збереження їх у природному стані. Оголошення пам'яток природи провадиться без вилучення земельних ділянок, водних та інших природних об'єктів у їх власників або користувачів.

Згідно зі статтею 28 Закону на території пам'яток природи забороняються суцільні, поступові, лісовідновні та прохідні рубки, видалення захаращеності, полювання та будь-яка інша діяльність, що загрожує збереженню або призводить до деградації чи зміни первісного їх стану.

Власники або користувачі земельних ділянок, водних та інших природних об'єктів, оголошених пам'ятками природи, беруть на себе зобов'язання щодо забезпечення режиму їх охорони та збереження.

Крім того, Законом України «Про охорону культурної спадщини» врегульовано правові, організаційні, соціальні та економічні відносини у сфері охорони культурної спадщини з метою її збереження, використання об'єктів культурної спадщини у суспільному житті, захисту традиційного характеру середовища в інтересах нинішнього і майбутніх поколінь.

Об'єкти культурної спадщини, які знаходяться на території України, у межах її територіального моря та прилеглої зони, охороняються державою.

Охорона об'єктів культурної спадщини є одним із пріоритетних завдань органів державної влади та органів місцевого самоврядування.

Пунктом 16 частини другої статті 5 Законом України «Про охорону культурної спадщини» визначено, що до повноважень центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони культурної спадщини, належить, зокрема, заборона будь-якої діяльності юридичних або фізичних осіб, що створює загрозу об'єкту культурної спадщини, видатній універсальній цінності об'єкта всесвітньої спадщини або порушує законодавство у сфері охорони культурної спадщини.

Водночас, статтею 32 Закону України «Про землі енергетики та правовий режим спеціальних зон енергетичних об'єктів» визначено, що власникам і користувачам земельних ділянок, фізичним та юридичним особам у межах спеціальних зон об'єктів енергетики без письмової згоди підприємств енергетики, у віданні яких перебувають ці мережі, а також без присутності їх представника забороняється виконувати земляні, будівельні та інші роботи, що можуть призвести до порушення безаварійного функціонування об'єктів електричних мереж.

Додаткові вимоги щодо особливого режиму використання земель у межах спеціальних зон об'єктів енергетики встановлюються Правилами охорони електричних мереж, які затверджуються Кабінетом Міністрів України, іншими нормативно-правовими актами.

Відповідно до пункту 14 Правил охорони електричних мереж, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2022 р. № 1455, фізичним особам/фізичним особам - підприємцям та юридичним особам, у тому числі власникам і користувачам земельних ділянок, у межах охоронних зон електричних мереж (повітряних і кабельних ліній, трансформаторних підстанцій, розподільних пунктів і пристроїв), забороняється виконувати земляні, будівельні та інші роботи, що можуть призвести до порушення безаварійного функціонування об'єктів передачі електричної енергії, спричинити їх пошкодження або нещасні випадки.

Крім того, статтею 22 Закону України «Про правовий режим земель охоронних зон об'єктів магістральних трубопроводів» встановлено обмеження господарської та іншої діяльності в охоронних зонах об'єктів магістральних трубопроводів.

У зв'язку з цим потребують розширення підстави для зняття лота з продажу в частині доповнення їх новою нормою щодо отримання Держгеонадрми офіційного звернення від Міндовкілля, Міністерства культури та стратегічних комунікацій України (МКСК), Міненерго, Міноборони в межах їх компетенції щодо наявності умов, які унеможливають здійснення користування надрами на запропонованій ділянці надр, що виставлена на аукціон.

Також, станом на сьогодні потребує врегулювання питання продажу на аукціоні ділянок надр (родовища корисних копалин), які мають стратегічне значення для сталого розвитку економіки та обороноздатності держави.

Водночас, у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України існує необхідність в недопущенні продажу на аукціоні спецдозволів суб'єктам господарювання, що створюють загрозу національним інтересам та національній безпеці України.

Крім того, види користування надрами, зазначені у Порядку потребують приведення у відповідність до статті 14 Кодексу.

Враховуючи зазначене, з метою забезпечення потреб національної економіки стратегічно важливою сировиною, захисту національних інтересів в економічній сфері, підвищення рівня обороноздатності держави, недопущення отримання спеціальних дозволів на користування надрами суб'єктами господарювання, що створюють загрозу національним інтересам та національній безпеці України, мінімізації корупційних ризиків, приведення деяких положень Порядку у відповідність до вимог законодавства виникла необхідність у розробленні проекту постанови Кабінету Міністрів України Про внесення змін до Порядку проведення аукціону (електронних торгів) з продажу спеціального дозволу на користування надрами».

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом акта пропонується внести зміни до Порядку проведення аукціону (електронних торгів) з продажу спеціального дозволу на користування надрами, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23.09.2020 № 993, передбачивши, зокрема:

приведення положень Порядку у відповідність до вимог статей 14, 16, 18¹ Кодексу України про надра, вимог природоохоронного законодавства та вимог законодавства про охорону об'єктів культурної спадщини;

розширення підстав для зняття лота з продажу у разі отримання Держгеонадрми офіційного звернення від Міндовкілля, МКСК, Міненерго, Міноборони в межах їх компетенції щодо наявності умов, які унеможливають здійснення користування надрами на запропонованій ділянці надр, що виставлена на аукціон;

доповнення підстав для позбавлення переможця права на отримання дозволу нормою стосовно отримання інформації від Служби безпеки України та/або Держфінмоніторингу, що переможець аукціону з продажу дозволу на користування ділянкою надр (родовищем корисних копалин), яка має стратегічне значення для сталого розвитку економіки та обороноздатності держави, здійснює фінансування тероризму в Україні або щодо недостовірних даних про кінцевих бенефіціарних власників;

приведення положень Порядку у відповідність до Закону України «Про електронну ідентифікацію та електронні довірчі послуги».

4. Правові аспекти

Кодекс України про надра;

Закон України «Про природно-заповідний фонд України»;

Закон України «Про охорону культурної спадщини»;

Закон України «Про землі енергетики та правовий режим спеціальних зон енергетичних об'єктів»;

Закон України «Про правовий режим земель охоронних зон об'єктів магістральних трубопроводів»;

Порядок проведення аукціону (електронних торгів) з продажу спеціального дозволу на користування надрами, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 23.09.2020 № 993;

Положення про Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 25.06.2020 № 614;

Положення про Державну службу геології та надр України, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 30.12.2015 № 1174.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація акта не потребує фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін:

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної та, відповідно, позиція уповноважених представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, уповноважених представників всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців, Уповноваженого Президента України з прав людей з інвалідністю, Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок, Уповноваженого із захисту державної мови не потребується.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проект акта з метою забезпечення громадського обговорення розміщено на офіційному веб-сайті Держгеонадр <http://www.geo.gov.ua/> .

7. Оцінка відповідності

Проект акта не містить норм, що порушують зобов'язання України у сфері європейської інтеграції.

Проект акта не містить норм, що порушують права та свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

У проекті акта відсутні положення, які порушують принципи забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

У проекті акта відсутні положення, які містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

Проект акта не містить положень, які створюють підстави для дискримінації.

8. Прогноз результатів

Очікуваний вплив реалізації акта на:

ринкове середовище: не впливає;

забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави: не впливає;

розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад: не впливає;

ринок праці, рівень зайнятості населення: не впливає;

громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп: не впливає;

екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами: не впливає.

Проект акта є регуляторним актом.

Прогноз впливу реалізації проекту на ключові інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Уповноважений орган	Удосконалення нормативно-правового регулювання відносин у сфері надрокористування, належне управління правами держави, а також забезпечення здійснення відповідного контролю.	Прийняття проекту акта забезпечить потреби національної економіки у стратегічно важливій сировині, захист національних інтересів держави в економічній сфері, підтримку на належному рівні обороноздатності держави.
Суб'єкти господарювання	Покращення інвестиційного клімату у сфері геологічного вивчення та раціонального використання надр.	Прийняття проекту акта забезпечить відкритість та прозорість сфери надрокористування, дотримання прав та законних інтересів суб'єктів господарювання.

**Т.в.о. Голови Державної служби
геології та надр України**

Сергій ДЕХТЯРЕНКО

_____ 2024 р.

Порівняльна таблиця
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку проведення аукціону
(електронних торгів) з продажу спеціального дозволу на користування надрами»

Зміст положення акта законодавства	Зміст відповідного положення проєкту акта
Порядок проведення аукціону (електронних торгів) з продажу спеціального дозволу на користування надрами, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 23 вересня 2020 р. № 993	
<p>2. Терміни, що вживаються у цьому Порядку, мають таке значення:</p> <p>....</p> <p>7) закрита цінова пропозиція - сума коштів, намір та можливість сплати якої повідомляється учасником аукціону в його особистому кабінеті та подається через організатора аукціону або оператора електронного майданчика до системи електронних торгів з продажу дозволів. Право на подання такої цінової пропозиції виникає в учасника аукціону після отримання ним підтвердження про зарахування гарантійного внеску на рахунок організатора (оператора) аукціону до закінчення строку прийняття заявок на участь в аукціоні та забезпечує можливість участі в ньому. Закрита цінова пропозиція не може бути нижчою за початкову ціну лота;</p> <p>....</p> <p>15) пакет аукціонної документації - документи, що готуються Держгеонадрами та містять відомості про ділянку надр, дозвіл у межах якої виставляється на аукціон (назва та координати, місцезнаходження, загальна інформація про геологічну будову, початкова ціна лота, програма робіт), проект угоди про умови користування надрами. Вартість пакета аукціонної документації становить 3,12 відсотка початкової ціни лота, але не менш як 4500 гривень і не більш як 72550 гривень;</p>	<p>2. Терміни, що вживаються у цьому Порядку, мають таке значення:</p> <p>....</p> <p>7) закрита цінова пропозиція - сума коштів, намір та можливість сплати якої повідомляється учасником аукціону в його особистому кабінеті та подається через організатора аукціону або оператора електронного майданчика до системи електронних торгів з продажу дозволів. Право на подання такої цінової пропозиції виникає в учасника аукціону після отримання ним підтвердження про зарахування гарантійного внеску на рахунок організатора (оператора) аукціону до закінчення строку прийняття заявок на участь в аукціоні та забезпечує можливість участі в ньому. Закрита цінова пропозиція не може бути нижчою за початкову ціну лота та повинна містити крок аукціону;</p> <p>....</p> <p>15) пакет аукціонної документації - документи, що готуються Держгеонадрами та містять відомості про ділянку надр, дозвіл у межах якої виставляється на аукціон, а також інформацію щодо ділянки надр, надану в межах компетенції Міндовкіллям, МКСК, Міненерго, Міноборони (назва та координати, місцезнаходження, загальна інформація про геологічну будову, перетин ділянки надр з діючими дозволами одного класу корисних копалин наявність на ділянці надр зареєстрованих робіт і досліджень, пов'язаних із геологічним вивченням надр на один клас корисних копалин,</p>



Держгеонадра
 №4409/03-1/2-24 від 12.11.2024
 КЕН: Дехтяренко С. С. 12.11.2024 13:39
 3FAA9288358EC0030400000D7103400BC0E0E00

<p>...</p> <p>25) цінова пропозиція - сума коштів, про сплату якої повідомляється учасником у ході аукціону.</p> <p>Перелік ділянок надр (родовищ корисних копалин), які мають стратегічне значення для сталого розвитку економіки та обороноздатності держави, що надаватимуться у користування шляхом проведення аукціонів з продажу дозволів, затверджується Кабінетом Міністрів України з урахуванням переліку металічних руд</p>	<p>відповідність меж дозволу, виставленого на аукціон з метою видобування корисних копалин технологічному контуру (контуру кар'єру родовища на кінець відпрацювання»), наявність затверджених (апробованих) запасів (ресурсів) корисних копалин, що видобуваються відкритим способом та залягають на різних глибинах, в межах ділянки надр, яка виставляється на аукціон (електронні торги), наявність нафтових і газових свердловин на нафтогазоносній ділянці, земельні ділянки державної або комунальної власності, які сформовані як об'єкт цивільних прав, перетин з зонами санітарної охорони водних об'єктів, наявність на території ділянки надр видів рослин, які підлягають особливій охороні та занесені до Червоної книги України, наявність територій та об'єктів природо-заповідного фонду на території розташування ділянки надр, прибережні захисні смуги вздовж річок, морів і навколо озер, водосховищ та інших водойм, встановлені санітарно-захисні зони та відстані від житлових об'єктів, об'єктів соціальної інфраструктури, визначені межі охоронних зон електричних мереж, визначені охоронні зони об'єктів магістральних трубопроводів, трубопроводів середнього та низького тиску, визначені охоронні зони об'єктів енергетики, перетин з межами зон охорони пам'яток історико-культурної спадщини, початкова ціна лота, програма робіт), проект угоди про умови користування надрами. Вартість пакета аукціонної документації становить 3 відсотка ціни реалізації лота;</p> <p>...</p> <p>25) цінова пропозиція - сума коштів, про сплату якої повідомляється учасником у ході аукціону.</p> <p>Перелік ділянок надр (родовищ корисних копалин), які мають стратегічне значення для сталого розвитку економіки та обороноздатності держави, що надаватимуться у користування шляхом проведення аукціонів з продажу дозволів, затверджується Кабінетом Міністрів України з урахуванням переліку металічних руд</p>
---	---

<p>та неметалічних корисних копалин, які мають стратегічне значення для сталого розвитку економіки та обороноздатності держави, схваленого рішенням Ради національної безпеки і оборони України від 16 липня 2021 р. “Про стимулювання пошуку, видобутку та збагачення корисних копалин, які мають стратегічне значення для сталого розвитку економіки та обороноздатності держави”, введеного в дію Указом Президента України від 23 липня 2021 р. № 306.</p>	<p>та неметалічних корисних копалин, які мають стратегічне значення для сталого розвитку економіки та обороноздатності держави, схваленого рішенням Ради національної безпеки і оборони України від 16 липня 2021 р. “Про стимулювання пошуку, видобутку та збагачення корисних копалин, які мають стратегічне значення для сталого розвитку економіки та обороноздатності держави”, введеного в дію Указом Президента України від 23 липня 2021 р. № 306.</p>
<p>6. Рішення про проведення аукціону приймається Держгеонадрами з урахуванням вимог та строків, передбачених Кодексом України про надра.</p> <p>норма відсутня</p>	<p>6. Рішення про проведення аукціону приймається Держгеонадрами з урахуванням вимог та строків, передбачених Кодексом України про надра.</p> <p>Ділянки надр, які пропонуються для виставлення на аукціон (електронні торги) з метою надання спеціального дозволу на геологічне вивчення, у тому числі дослідно-промислому розробку, корисних копалин з подальшим видобуванням корисних копалин (промислому розробку родовищ), погоджуються Міндовкіллям, із зазначенням умов, за яких можливе надрокористування на запропонованих ділянках надр (у частині дотримання вимог природоохоронного законодавства), протягом 15 робочих днів з дня надходження запиту від Держгеонадр разом з документами, передбаченими частиною десятою статті 16 Кодексу України про надра.</p> <p>У разі якщо для провадження діяльності з видобування корисних копалин є необхідним надання в користування земельних ділянок державної чи комунальної власності, які на момент проведення аукціону чи конкурсу з надання надр у користування сформовані як об’єкт цивільних прав, орган виконавчої влади, орган місцевого самоврядування, уповноважений здійснювати розпорядження такими земельними ділянками, до початку проведення такого аукціону (конкурсу) за поданням Держгеонадр затверджує перелік земельних ділянок державної, комунальної власності, розташованих у межах ділянки надр, що передається в користування переможцю</p>

	<p>аукціону, конкурсу, і які мають бути передані йому в користування для видобування корисних копалин, з урахуванням вимог, передбачених статтею 18¹ Кодексу України про надра</p>
<p>17. Приймання заявок для участі в аукціоні починається з дня розміщення оголошення про проведення аукціону і завершується о 20-й годині дня, що передує дню проведення аукціону. Заявки, подані після завершення зазначеного строку, організатором (оператором) не приймаються.</p> <p>...</p> <p>Заявка для участі в аукціоні повинна бути засвідчена заявником під час проходження процедури реєстрації відповідно до законодавства у сфері електронного документообігу з накладенням на неї кваліфікованого електронного підпису відповідно до вимог Закону України “Про електронні довірчі послуги”.</p> <p>...</p>	<p>17. Приймання заявок для участі в аукціоні починається з дня розміщення оголошення про проведення аукціону і завершується о 20-й годині дня, що передує дню проведення аукціону. Заявки, подані після завершення зазначеного строку, організатором (оператором) не приймаються.</p> <p>...</p> <p>Заявка для участі в аукціоні повинна бути засвідчена заявником під час проходження процедури реєстрації відповідно до законодавства у сфері електронного документообігу з накладенням на неї кваліфікованого електронного підпису або удосконаленого електронного підпису відповідно до вимог Закону України “Про електронну ідентифікацію та електронні довірчі послуги”.</p> <p>...</p>
<p>28. Переможець на підставі підписаного протоколу аукціону звертається до Держгеонадр з пропозицією щодо укладення договору купівлі-продажу дозволу або договору купівлі-продажу дозволу з відкладальною обставиною за результатами проведення аукціону. Такий договір укладається між Держгеонадрами та переможцем не пізніше ніж через 20 робочих днів з дня, що настає за днем формування протоколу електронного аукціону та опубліковується Держгеонадрами у системі.</p> <p>Договір підписується відповідно до законодавства про електронний документообіг з накладенням на нього кваліфікованого електронного підпису відповідно до вимог Закону України “Про електронні довірчі послуги”.</p> <p>Примірні договори купівлі-продажу дозволів та примірні договори купівлі-продажу дозволів з відкладальною обставиною</p>	<p>28. Переможець на підставі підписаного протоколу аукціону звертається до Держгеонадр з пропозицією щодо укладення договору купівлі-продажу дозволу або договору купівлі-продажу дозволу з відкладальною обставиною за результатами проведення аукціону. Такий договір укладається між Держгеонадрами та переможцем не пізніше ніж через 20 робочих днів з дня, що настає за днем формування протоколу електронного аукціону та опубліковується Держгеонадрами у системі.</p> <p>Договір підписується відповідно до законодавства про електронний документообіг з накладенням на нього кваліфікованого електронного підпису або удосконаленого електронного підпису відповідно до вимог Закону України “Про електронну ідентифікацію та електронні довірчі послуги”.</p> <p>Примірні договори купівлі-продажу дозволів та примірні договори купівлі-продажу дозволів з відкладальною обставиною</p>

затверджуються Держгеонадрами та підлягають опублікуванню на її офіційному веб-сайті.

Якщо переможцем аукціону є іноземна юридична особа, договір купівлі-продажу дозволу з відкладальною обставиною укладається українською та англійською мовами, які мають однакову юридичну силу. У разі наявності розбіжностей та спорів перевагу має версія договору, укладена українською мовою.

У разі продажу дозволу на геологічне вивчення нафтогазоносних надр, у тому числі дослідно-промислому розробку родовищ, з подальшим видобуванням нафти, газу (промислова розробка родовищ) та/або видобування корисних копалин та укладення договору купівлі-продажу дозволу до особливих умов дозволу включається заборона на провадження діяльності, визначеної частинами четвертою та шостою статті 3 Закону України “Про оцінку впливу на довкілля”, без отримання висновку з оцінки впливу на довкілля відповідно до вимог зазначеного Закону та обов’язок Держгеонадр внести зміни до особливих умов дозволу з урахуванням результатів оцінки впливу на довкілля.

Держгеонадра забезпечує внесення змін до особливих умов дозволу на геологічне вивчення нафтогазоносних надр, у тому числі дослідно-промислому розробку родовищ, з подальшим видобуванням нафти, газу (промислова розробка родовищ) та/або видобування корисних копалин на підставі результатів висновку щодо оцінки впливу на довкілля у п’ятнадцятиденний строк з дня отримання від надрокористувача інформації про його ухвалення.

...

затверджуються Держгеонадрами та підлягають опублікуванню на її офіційному веб-сайті.

Якщо переможцем аукціону є іноземна юридична особа, договір купівлі-продажу дозволу з відкладальною обставиною укладається українською та англійською мовами, які мають однакову юридичну силу. У разі наявності розбіжностей та спорів перевагу має версія договору, укладена українською мовою.

У разі продажу дозволу на **геологічне вивчення, у тому числі дослідно-промислому розробку, корисних копалин з подальшим видобуванням корисних копалин (промислова розробка родовищ) та/або** геологічне вивчення нафтогазоносних надр, у тому числі дослідно-промислому розробку родовищ, з подальшим видобуванням нафти, газу (промислова розробка родовищ) та/або видобування корисних копалин та укладення договору купівлі-продажу дозволу до особливих умов дозволу включається заборона на провадження діяльності, визначеної частинами четвертою та шостою статті 3 Закону України “Про оцінку впливу на довкілля”, без отримання висновку з оцінки впливу на довкілля відповідно до вимог зазначеного Закону та обов’язок Держгеонадр внести зміни до особливих умов дозволу з урахуванням результатів оцінки впливу на довкілля.

Держгеонадра забезпечує внесення змін до особливих умов дозволу на **геологічне вивчення, у тому числі дослідно-промислому розробку, корисних копалин з подальшим видобуванням корисних копалин (промислова розробка родовищ) та/або** геологічне вивчення нафтогазоносних надр, у тому числі дослідно-промислому розробку родовищ, з подальшим видобуванням нафти, газу (промислова розробка родовищ) та/або видобування корисних копалин на підставі результатів висновку щодо оцінки впливу на довкілля у п’ятнадцятиденний строк з дня отримання від надрокористувача інформації про його ухвалення.

...

<p>29. Переможець протягом 30 робочих днів з дня укладення договору купівлі-продажу дозволу або договору купівлі-продажу дозволу з відкладальною обставиною сплачує до державного бюджету кошти в розмірі, що становить різницю між ціною реалізації лота та гарантійним внеском.</p> <p>...</p>	<p>29. Переможець протягом 30 робочих днів з дня укладення договору купівлі-продажу дозволу або договору купівлі-продажу дозволу з відкладальною обставиною сплачує до державного бюджету кошти в розмірі, що становить різницю між ціною реалізації лота та гарантійним внеском, та укладає угоду про умови користування надрами.</p>
<p>30. Переможець позбавляється права на отримання дозволу (при цьому сума гарантійного внеску не повертається) у разі:</p> <p>невнесення в установлений строк належної до сплати різниці між ціною реалізації лота та гарантійним внеском та/або вартості геологічної інформації, та/або вартості пакета аукціонної документації, та/або винагороди оператору, через якого переможець аукціону набув право на участь в аукціоні;</p> <p>якщо переможець відмовився від підписання протоколу або договору купівлі-продажу дозволу чи договору купівлі-продажу дозволу з відкладальною обставиною, чи не підписав їх в установлений строк;</p> <p>коли на заявника - фізичну особу - підприємця, заявника - юридичну особу або її посадових осіб (керівника, його заступників та осіб, що їх заміщують) чи її засновників (юридичних та фізичних осіб) або на заявника - іноземну юридичну особу поширюються спеціальні економічні та інші обмежувальні заходи (санкції) згідно із Законом України “Про санкції” та актами, прийнятими відповідно до зазначеного Закону;</p> <p>непроведення реєстрації свого представництва протягом чотирьох місяців з дати підписання договору купівлі-продажу дозволу з відкладальною обставиною у разі визначення переможцем аукціону</p>	<p>30. Переможець позбавляється права на отримання дозволу (при цьому сума гарантійного внеску не повертається) у разі:</p> <p>невнесення в установлений строк належної до сплати різниці між ціною реалізації лота та гарантійним внеском та/або вартості геологічної інформації, та/або вартості пакета аукціонної документації, та/або винагороди оператору, через якого переможець аукціону набув право на участь в аукціоні;</p> <p>якщо переможець відмовився від підписання протоколу або договору купівлі-продажу дозволу чи договору купівлі-продажу дозволу з відкладальною обставиною, чи не підписав їх в установлений строк;</p> <p>коли на заявника - фізичну особу - підприємця, заявника - юридичну особу або її посадових осіб (керівника, його заступників та осіб, що їх заміщують) чи її засновників (юридичних та фізичних осіб) або на заявника - іноземну юридичну особу поширюються спеціальні економічні та інші обмежувальні заходи (санкції) згідно із Законом України “Про санкції” та актами, прийнятими відповідно до зазначеного Закону;</p> <p>непроведення реєстрації свого представництва протягом чотирьох місяців з дати підписання договору купівлі-продажу дозволу з відкладальною обставиною у разі визначення переможцем аукціону</p>

<p>іноземної юридичної особи, яка на момент підписання протоколу аукціону не має зареєстрованого в Україні представництва;</p> <p>надходження інформації від правоохоронних органів та суб'єктів фінансового моніторингу, що переможець аукціону здійснює фінансування тероризму в Україні;</p> <p>норма відсутня</p> <p>відсутності в публічному доступі Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань відомостей про кінцевого бенефіціарного власника або інформації про його відсутність та/або наявності розбіжностей між відомостями про кінцевого бенефіціарного власника, які містяться в публічному доступі Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань, з інформацією (даними), що дає змогу встановити кінцевого бенефіціарного власника, поданою заявником, а у випадку зареєстрованого іноземного представництва - інформації про кінцевого бенефіціарного власника відповідно до Закону України "Про забезпечення прозорості у видобувних галузях";</p> <p>коли стосовно переможця наявні обмеження щодо можливості набувати права користування надрами, визначені частинами третьою - п'ятою статті 13 Кодексу України про надра.</p>	<p>іноземної юридичної особи, яка на момент підписання протоколу аукціону не має зареєстрованого в Україні представництва;</p> <p>надходження інформації від правоохоронних органів та суб'єктів фінансового моніторингу, що переможець аукціону здійснює фінансування тероризму в Україні;</p> <p>надходження на офіційний запит Держгеонадр протягом 14 робочих днів інформації від Служби безпеки України та/або Держфінмоніторингу, що переможець аукціону з продажу дозволу на користування ділянкою надр (родовищем корисних копалин), яка має стратегічне значення для сталого розвитку економіки та обороноздатності держави, здійснює фінансування тероризму в Україні або щодо недостовірних даних про кінцевих бенефіціарних власників;</p> <p>відсутності в публічному доступі Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань відомостей про кінцевого бенефіціарного власника або інформації про його відсутність та/або наявності розбіжностей між відомостями про кінцевого бенефіціарного власника, які містяться в публічному доступі Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань, з інформацією (даними), що дає змогу встановити кінцевого бенефіціарного власника, поданою заявником, а у випадку зареєстрованого іноземного представництва - інформації про кінцевого бенефіціарного власника відповідно до Закону України "Про забезпечення прозорості у видобувних галузях";</p> <p>коли стосовно переможця наявні обмеження щодо можливості набувати права користування надрами, визначені частинами третьою - п'ятою статті 13 Кодексу України про надра.</p>
---	--

<p>31. У разі коли переможець позбавляється права на отримання дозволу у випадку, передбаченому абзацами другим, четвертим - восьмим пункту 30 цього Порядку, або на підставі письмового повідомлення переможця аукціону про відмову від отримання дозволу, Держгеонадра розриває договір купівлі-продажу дозволу або договір купівлі-продажу дозволу з відкладальною обставиною в односторонньому порядку, про що завантажує наказ в систему електронних торгів з продажу дозволів.</p> <p>У разі коли переможець позбавляється права на отримання дозволу у випадку, передбаченому абзацом третім пункту 30 цього Порядку, Держгеонадра завантажує наказ про відмову у підписанні протоколу в систему електронних торгів з продажу дозволів.</p> <p>...</p>	<p>31. У разі коли переможець позбавляється права на отримання дозволу у випадку, передбаченому абзацами другим, четвертим - дев'ятим пункту 30 і пунктом 32¹ цього Порядку, або на підставі письмового повідомлення переможця аукціону про відмову від отримання дозволу, Держгеонадра розриває договір купівлі-продажу дозволу або договір купівлі-продажу дозволу з відкладальною обставиною в односторонньому порядку, про що завантажує наказ в систему електронних торгів з продажу дозволів.</p> <p>У разі коли переможець позбавляється права на отримання дозволу у випадку, передбаченому абзацом третім пункту 30 цього Порядку, Держгеонадра завантажує наказ про відмову у підписанні протоколу в систему електронних торгів з продажу дозволів.</p> <p>...</p>
<p>32. ...</p> <p>Якщо аукціон не відбувся або лот знято з продажу відповідно до цього Порядку, гарантійний внесок підлягає поверненню учасникам протягом п'яти робочих днів з наступного дня після визнання аукціону таким, що не відбувся, або зняття лота з продажу, крім випадків, передбачених пунктом 30 та абзацом четвертим пункту 34 цього Порядку. У випадках, передбачених пунктом 30 та абзацом четвертим пункту 34 цього Порядку, гарантійні внески учасників перераховуються організатором (оператором) до державного бюджету.</p>	<p>32. ...</p> <p>Якщо аукціон не відбувся або лот знято з продажу відповідно до цього Порядку, гарантійний внесок підлягає поверненню учасникам протягом п'яти робочих днів з наступного дня після визнання аукціону таким, що не відбувся, або зняття лота з продажу, крім випадків, передбачених пунктом 30, 32¹ та абзацом четвертим пункту 34 цього Порядку. У випадках, передбачених пунктом 30, 32¹ та абзацом четвертим пункту 34 цього Порядку, гарантійні внески учасників перераховуються організатором (оператором) до державного бюджету.</p>
<p>норма відсутня</p>	<p>32¹. У разі коли переможець у строк, визначений абзацом першим пункту 29 цього Порядку відмовився від укладання угоди про умови користування надрами, він втрачає право на отримання дозволу. При цьому йому повертаються платежі,</p>

	<p>зазначені в абзаці першому пункту 29, а сума сплаченого ним гарантійного внеску не повертається.</p>
<p>34. Аукціон вважається таким, що не відбувся, у разі:</p> <p>відсутності учасників;</p> <p>коли до завершення строку прийняття заявок для участі в аукціоні подано менш як дві заявки, крім випадків, передбачених пунктом 20 цього Порядку;</p> <p>...</p>	<p>34. Аукціон вважається таким, що не відбувся, у разі:</p> <p>відсутності учасників;</p> <p>коли до завершення строку прийняття заявок для участі в аукціоні подано менш як дві заявки;</p> <p>...</p>
<p>35. Підставою для зняття лота з продажу Держгеонадрами є:</p> <p>наявність рішення суду, яке набрало законної сили;</p> <p>визнання в установленому законодавством порядку протиправними дій та/або скасування рішень Міндовкілля стосовно погоджень щодо визначення переліку ділянок надр, дозволи на користування якими виставляються на аукціон для надання спеціального дозволу на геологічне вивчення, у тому числі дослідно-промислому розробку, корисних копалин з подальшим видобуванням корисних копалин (промислому розробку родовищ);</p> <p>норма відсутня</p> <p>зміна виду користування надрами, визначеного законодавчими актами.</p>	<p>35. Підставою для зняття лота з продажу Держгеонадрами є:</p> <p>наявність рішення суду, яке набрало законної сили;</p> <p>визнання в установленому законодавством порядку протиправними дій та/або скасування рішень Міндовкілля стосовно погоджень щодо визначення переліку ділянок надр, дозволи на користування якими виставляються на аукціон для надання спеціального дозволу на геологічне вивчення, у тому числі дослідно-промислому розробку, корисних копалин з подальшим видобуванням корисних копалин (промислому розробку родовищ);</p> <p>отримання офіційного звернення від Міндовкілля, МКСК, Міненерго, Міноборони в межах їх компетенції щодо наявності умов, які унеможливають здійснення користування надрами на запропонованій ділянці надр, що виставлена на аукціон;</p> <p>зміна виду користування надрами, визначеного законодавчими актами.</p>
<p>37. У разі зняття лота з продажу з підстав, передбачених пунктом 35 цього Порядку, в системі електронних торгів з продажу дозволів аукціону автоматично присвоюється статус такого, що відмінений.</p>	<p>37. У разі зняття лота з продажу з підстав, передбачених пунктом 35 цього Порядку, в системі електронних торгів з продажу дозволів</p>

	аукціону автоматично присвоюється статус такого, що відмінений, а учасникам аукціону повертаються гарантійні внески.
--	--

**Т.в.о. Голови Державної служби
геології та надр України**

Сергій ДЕХТЯРЕНКО

_____ 2024 року

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку проведення аукціону (електронних торгів) з продажу спеціального дозволу на користування надрами»

I. Визначення проблеми

На виконання вимог Закону України від 01 грудня 2022 р. № 2805–ІХ «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення законодавства у сфері користування надрами» (далі – Закон 2805) Урядом прийнято постанову Кабінету Міністрів України від 04.07.2023 № 749 «Про внесення змін та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України щодо користування надрами», якою було внесено зміни, зокрема до пункту 6 Порядку проведення аукціону (електронних торгів) з продажу спеціального дозволу на користування надрами, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23.09.2020 № 993 (далі – Порядок), а саме викладено цей пункт в такій редакції:

«6. Рішення про проведення аукціону приймається Держгеонадрами з урахуванням вимог та строків, передбачених Кодексом України про надра.»

Крім того, у зв'язку з прийняттям Закону 2805 з 28.03.2023 набула чинності низка змін до Кодексу України про надра (далі – Кодекс).

Згідно з частиною першою статті 14 Кодексу надра надаються у користування для:

геологічного вивчення, у тому числі дослідно-промислової розробки, корисних копалин з подальшим видобуванням корисних копалин (промисловою розробкою родовищ);

видобування корисних копалин;

будівництва та експлуатації підземних споруд, не пов'язаних з видобуванням корисних копалин, у тому числі споруд для підземного зберігання нафти, газу та інших речовин і матеріалів, перелік яких встановлюється Кабінетом Міністрів України, захоронення шкідливих речовин і відходів виробництва, скидання стічних вод, отримання геотермальної енергії (теплової енергії надр), експлуатації підземних споруд, пов'язаної із запобіганням підтопленню навколишнього природного середовища внаслідок закриття шахт;

створення геологічних територій та об'єктів, що мають важливе наукове, культурне, санітарно-оздоровче значення (наукові полігони, геологічні заповідники, заказники, пам'ятки природи, лікувальні, оздоровчі заклади) (крім нафтогазоносних надр);

виконання робіт (провадження діяльності), передбачених угодою про розподіл продукції.

Частиною другою статті 16 Кодексу зазначено, що надання спеціального дозволу на користування надрами, продовження строку його дії, внесення змін до спеціального дозволу на користування надрами та до угоди про умови користування надрами здійснюються відповідним дозвільним органом: центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері геологічного вивчення та раціонального використання надр, а щодо ділянок надр, що містять корисні копалини місцевого значення на території Автономної Республіки Крим, – Радою міністрів Автономної Республіки Крим.

Положеннями частини сьомої статті 16 Кодексу визначено, що спеціальний дозвіл на користування надрами за результатами аукціону (електронних торгів)

UB

Держгеонадра

№4409/03-1/2-24 від 12.11.2024

КЕП: Дехтяренко С. С. 12.11.2024 13:39

3FAA9288358EC0030400000D7103400BC0ECE00



надається відповідним дозвільним органом у порядку, визначеному цим Кодексом, переможцю аукціону (електронних торгів), який має право бути користувачем надр відповідно до частин першої – шостої статті 13 цього Кодексу.

Частиною одинадцятою статті 16 Кодексу встановлено, що ділянки надр, які пропонуються для виставлення на аукціон (електронні торги) з метою надання спеціального дозволу на геологічне вивчення, у тому числі дослідно-промислово розробку, корисних копалин з подальшим видобуванням корисних копалин (промислово розробку родовищ), погоджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони навколишнього природного середовища, із зазначенням умов, за яких можливе надрокористування на запропонованих ділянках надр (у частині дотримання вимог природоохоронного законодавства), протягом 15 робочих днів з дня надходження запиту відповідного дозвільного органу разом з документами, передбаченими частиною десятою цієї статті.

Водночас згідно з частиною чотирнадцятою статті 16 Кодексу спеціальний дозвіл на видобування корисних копалин надається після проведення експертизи та оцінки розвіданих запасів корисних копалин у встановленому законодавством порядку чи апробації прогнозних (перспективних) ресурсів корисних копалин Державною комісією України по запасах корисних копалин, за умови подальшого затвердження нею таких запасів, на підставі спеціального дозволу на користування надрами.

Таким чином, з моменту набрання чинності змінами до Кодексу з 28.03.2023 погодження Міндовкілля передбачене виключно для ділянок надр, які пропонуються для виставлення на аукціон (електронні торги) з метою надання спеціального дозволу на такий вид користування, як геологічне вивчення, у тому числі дослідно-промислово розробку, корисних копалин з подальшим видобуванням корисних копалин (промислово розробку родовищ).

З метою забезпечення узгодженості положень Порядку з актами законодавства у Порядку потребує відображення норма щодо погодження Міндовкіллям ділянок надр, які пропонуються для виставлення на аукціон (електронні торги) з метою надання спеціального дозволу на геологічне вивчення, у тому числі дослідно-промислово розробку, корисних копалин з подальшим видобуванням корисних копалин (промислово розробку родовищ) та стосовно надання земельних ділянок для потреб надрокористування, яка передбачена статтею 181 Кодексу.

Крім того, відповідно до статті 27 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» (далі – Закон) пам'ятками природи оголошуються окремі унікальні природні утворення, що мають особливе природоохоронне, наукове, естетичне, пізнавальне і культурне значення, з метою збереження їх у природному стані. Оголошення пам'яток природи провадиться без вилучення земельних ділянок, водних та інших природних об'єктів у їх власників або користувачів.

Згідно зі статтею 28 Закону на території пам'яток природи забороняються суцільні, поступові, лісовідновні та прохідні рубки, видалення захаращеності, полювання та будь-яка інша діяльність, що загрожує збереженню або призводить до деградації чи зміни первісного їх стану.

Власники або користувачі земельних ділянок, водних та інших природних об'єктів, оголошених пам'ятками природи, беруть на себе зобов'язання щодо забезпечення режиму їх охорони та збереження.

Крім того, Законом України «Про охорону культурної спадщини» врегульовано правові, організаційні, соціальні та економічні відносини у сфері охорони культурної спадщини з метою її збереження, використання об'єктів культурної спадщини у

суспільному житті, захисту традиційного характеру середовища в інтересах нинішнього і майбутніх поколінь.

Об'єкти культурної спадщини, які знаходяться на території України, у межах її територіального моря та прилеглої зони, охороняються державою.

Охорона об'єктів культурної спадщини є одним із пріоритетних завдань органів державної влади та органів місцевого самоврядування.

Пунктом 16 частини другої статті 5 Законом України «Про охорону культурної спадщини» визначено, що до повноважень центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони культурної спадщини, належить, зокрема, заборона будь-якої діяльності юридичних або фізичних осіб, що створює загрозу об'єкту культурної спадщини, видатній універсальній цінності об'єкта всесвітньої спадщини або порушує законодавство у сфері охорони культурної спадщини.

Водночас, статтею 32 Закону України «Про землі енергетики та правовий режим спеціальних зон енергетичних об'єктів» визначено, що власникам і користувачам земельних ділянок, фізичним та юридичним особам у межах спеціальних зон об'єктів енергетики без письмової згоди підприємств енергетики, у віданні яких перебувають ці мережі, а також без присутності їх представника забороняється виконувати земляні, будівельні та інші роботи, що можуть призвести до порушення безаварійного функціонування об'єктів електричних мереж.

Додаткові вимоги щодо особливого режиму використання земель у межах спеціальних зон об'єктів енергетики встановлюються Правилами охорони електричних мереж, які затверджуються Кабінетом Міністрів України, іншими нормативно-правовими актами.

Відповідно до пункту 14 Правил охорони електричних мереж, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2022 р. № 1455, фізичним особам/фізичним особам - підприємцям та юридичним особам, у тому числі власникам і користувачам земельних ділянок, у межах охоронних зон електричних мереж (повітряних і кабельних ліній, трансформаторних підстанцій, розподільних пунктів і пристроїв), забороняється виконувати земляні, будівельні та інші роботи, що можуть призвести до порушення безаварійного функціонування об'єктів передачі електричної енергії, спричинити їх пошкодження або нещасні випадки.

Крім того, статтею 22 Закону України «Про правовий режим земель охоронних зон об'єктів магістральних трубопроводів» встановлено обмеження господарської та іншої діяльності в охоронних зонах об'єктів магістральних трубопроводів.

У зв'язку з цим потребують розширення підстави для зняття лота з продажу в частині доповнення їх новою нормою щодо отримання Держгеонадри офіційного звернення від Міндовкілля, Міністерства культури та стратегічних комунікацій України (МКСК), Міненерго, Міноборони в межах їх компетенції щодо наявності умов, які унеможливають здійснення користування надрами на запропонованій ділянці надр, що виставлена на аукціон.

Також, станом на сьогодні потребує врегулювання питання продажу на аукціоні ділянок надр (родовища корисних копалин), які мають стратегічне значення для сталого розвитку економіки та обороноздатності держави.

Водночас, у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України існує необхідність в недопущенні продажу на аукціоні спецдозволів суб'єктам господарювання, що створюють загрозу національним інтересам та національній безпеці України.

Крім того, види користування надрами, зазначені у Порядку потребують

приведення у відповідність до статті 14 Кодексу.

Враховуючи зазначене, з метою забезпечення потреб національної економіки стратегічно важливою сировиною, захисту національних інтересів в економічній сфері, підвищення рівня обороноздатності держави, недопущення отримання спеціальних дозволів на користування надрами суб'єктами господарювання, що створюють загрозу національним інтересам та національній безпеці України, мінімізації корупційних ризиків, приведення деяких положень Порядку у відповідність до вимог законодавства виникла необхідність у розробленні проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку проведення аукціону (електронних торгів) з продажу спеціального дозволу на користування надрами».

Проектом акта пропонується внести зміни до Порядку проведення аукціону (електронних торгів) з продажу спеціального дозволу на користування надрами, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23.09.2020 № 993, передбачивши, зокрема:

приведення положень Порядку у відповідність до вимог статей 14, 16, 18¹ Кодексу України про надра, вимог природоохоронного законодавства та вимог законодавства про охорону об'єктів культурної спадщини;

розширення підстав для зняття лота з продажу у разі отримання Держгеонадрми офіційного звернення від Міндовкілля, МКСК, Міненерго, Міноборони в межах їх компетенції щодо наявності умов, які унеможливають здійснення користування надрами на запропонованій ділянці надр, що виставлена на аукціон;

доповнення підстав для позбавлення переможця права на отримання дозволу нормою стосовно отримання інформації від Служби безпеки України та/або Держфінмоніторингу, що переможець аукціону з продажу дозволу на користування ділянкою надр (родовищем корисних копалин), яка має стратегічне значення для сталого розвитку економіки та обороноздатності держави, здійснює фінансування тероризму в Україні або щодо недостовірних даних про кінцевих бенефіціарних власників;

приведення положень Порядку у відповідність до Закону України «Про електронну ідентифікацію та електронні довірчі послуги».

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	-	+
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання (у тому числі суб'єкти малого підприємництва)	+	-

Врегулювання зазначених проблемних питань не може бути здійснено за допомогою:

ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами;

діючих регуляторних актів, оскільки чинним законодавством порушені питання не врегульовані.

II. Цілі державного регулювання

Основними цілями державного регулювання є:

- забезпечення дотримання вимог чинного законодавства;
- створення прозорої, зручної та зрозумілої системи, користування надрами;
- забезпечення потреб національної економіки стратегічно важливою сировиною;
- захист національних інтересів в економічній сфері;
- підвищення рівня обороноздатності держави;
- підвищення прозорості вирішення завдань у сфері надрокористування;
- забезпечення прав та законних інтересів суб'єктів господарювання в частині безперешкодного доступу добросовісних надрокористувачів до надр та врегулювання питання надання земельних ділянок для потреб надрокористування;
- мінімізація корупційних ризиків у сфері надрокористування;
- збільшення інвестиційної привабливості сфери надрокористування;
- наближення законодавства України до Європейського рівня.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1.	<p>Залишення чинного регулювання.</p> <p>Збереження ситуації, яка існує на цей час, нажаль, не вирішує проблему, зазначену у розділі I аналізу, а також не забезпечує досягнення цілей державного регулювання, передбачених у розділі II аналізу.</p>
Альтернатива 2.	<p>Прийняття постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку проведення аукціону (електронних торгів) з продажу спеціального дозволу на користування надрами».</p> <p>Прийняття проекту постанови забезпечить потреби національної економіки у стратегічно важливій сировині, захист національних інтересів держави в економічній сфері, підтримку на належному рівні обороноздатності держави шляхом унеможливлення отримання спеціальних дозволів на користування надрами суб'єктами господарювання, які створюють загрозу національним інтересам та національній безпеці України, належне дотримання вимог природоохоронного законодавства, врегулювання питання надання земельних</p>

	ділянок для потреб надрокористування, мінімізацію корупційних ризиків, відкритість та прозорість сфери надрокористування.
--	---

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1.	Відсутні.	Неналежне виконання вимог чинного законодавства в частині забезпечення стабільних і рівних правил доступу до надр, дотримання вимог природоохоронного законодавства, запровадження дерегуляції дозвільних процедур у сфері надрокористування
Альтернатива 2.	Створення прозорої, зручної та зрозумілої системи, користування надрами. Захист національних інтересів в економічній сфері; Підтримка на належному рівні обороноздатності держави Підвищення прозорості вирішення завдань у сфері надрокористування. Мінімізація корупційних ризиків у сфері надрокористування Збільшення інвестиційної привабливості сфери водокористування.	Відсутні.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1.	-	-
Альтернатива 2.	-	-

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі*	Середні*	Малі*	Мікро*	Разом*
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	54	472	585	1741	2852
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	1,89	16,54	20,51	61,04	100

*Державна служба статистики України.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1.	Відсутні.	Відсутній механізм виконання положень чинного природоохоронного законодавства, залишаються витрати суб'єктів господарювання, пов'язані з неврегульованістю питання надання земельних ділянок для потреб надрокористування та витрати пов'язані з неможливістю отримання спеціальних дозволів на користування надрами доброчесними надрокористувачами.
Альтернатива 2.	Врегулювання питання надання земельних ділянок для потреб	Прогнозуються витрати, пов'язані виключно з необхідністю

	<p>надрокористування.</p> <p>Врегулювання питання позбавлення переможця права на отримання дозволу у разі якщо переможець аукціону створює загрозу національним інтересам та національній безпеці України.</p> <p>Належне забезпечення дотримання вимог природоохоронного законодавства.</p> <p>Забезпечення відкритості та прозорості сфери надрокористування.</p> <p>Забезпечення прав та законних інтересів суб'єктів господарювання.</p> <p>Підвищення інвестиційної привабливості сфери надрокористування.</p>	<p>ознайомитись з новими вимогами регулювання.</p> <p>А саме: 0,5 год на ознайомлення з нормативно-правовим актом.</p>
--	---	--

ТЕСТ 1

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро – та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання для суб'єктів малого підприємництва та визначення переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником з 15.07.2024 по 26.07.2024.

Порядковий номер	Вид консультацій	Кількість учасників консультацій	Основні результати консультацій
1.	Телефонні консультації із суб'єктами підприємницької діяльності – надрокористувачами.	5	Регулювання сприймається. Отримано інформацію щодо переліку процедур, які необхідно виконати у зв'язку із запровадженням

			нових вимог регулювання: ознайомитися з новими вимогами регулювання – 0,5 год.
--	--	--	---

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва:

кількість суб'єктів малого (мікро) підприємництва, на яких поширюється регулювання: 2326.

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 81,5 %.

3. Розрахунок витрат суб'єкта малого підприємництва на виконання вимог регулювання.

У розрахунку вартості 1 години роботи використано вартість 1 години роботи, яка відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2024 рік», з 1 квітня 2024 року становить – 48,00 гривні.

Первинна інформація про вимоги регулювання може бути отримана за результатами пошуку проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку проведення аукціону (електронних торгів) з продажу спеціального дозволу на користування надрами» на офіційному вебсайті Державної служби геології та надр України.

Інформація про розмір часу, який витрачається суб'єктами на отримання зазначеної інформації, є оціночною.

Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№ з/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1.	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	-	-	-
2.	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	-	-	-

3.	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	-	-	-
4.	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	-	-	-
5.	Інші процедури:	-	-	-
6.	Разом, гривень <i>Формула:</i> (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	-	-	-
7.	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць.	-	-	-
8.	Сумарно, гривень <i>Формула:</i> відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)	-	-	-
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання				
9.	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання <i>Формула:</i> витрати часу на отримання інформації про регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X	0,5 год. (час, який витрачається с/г на пошук нормативно-правового акту в мережі Інтернет та ознайомленн я з ним; за результатами	0,00 (суб'єкт повинен виконувати вимоги регулювання лише в перший рік)	0,00 грн.

	<i>оціночна кількість форм</i>	консультацій) X 48,00 грн. = 24,00 грн		
10.	Процедури організації виконання вимог регулювання <i>Формула:</i> <i>витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур</i>	0,00	0,00	0,00
11.	Процедури офіційного звітування.	0,00	0,00	0,00
12.	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0,00	0,00	0,00
13.	Інші процедури:			
14.	Разом, гривень	24,00 грн	X	24,00 грн
15.	Кількість суб'єктів малого підприємства, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць.	2326	X	2326
16.	Сумарно, гривень	55824,00 грн	X	55824,00 грн

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємства не зміняться.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу. Бюджетні витрати не зміняться.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№ з/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1.	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	-	-
2.	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	55824,00 грн	55824,00 грн
3.	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	55824,00 грн	55824,00 грн
4.	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	-	-
5.	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	-	-

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання не передбачено.

Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	48,00 грн	48,00 грн
2	Процедури організації виконання вимог регулювання	0.00 грн	0.00 грн
3	РАЗОМ (сума рядків: 1+2+3), гривень	48,00 грн	48,00 грн
4	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	526	526
5	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання	25248, 00грн.	25248, 00грн.

	регулювання (вартість регулювання) (рядок 3 x рядок 4), гривень		
Сумарні витрати за альтернативами		Сума витрат, гривень	
Альтернатива 1.			
Витрати держави		Невиконання вимог законодавства в частині необхідності приведення нормативно-правових актів у сфері геологічного вивчення та раціонального використання надр у відповідність до вимог чинного природоохоронного законодавства, уповільнення реформування сфери надрокористування з метою забезпечення її дерегуляції, прозорості, прогресивності та привабливості.	
Витрати с/г великого та середнього підприємництва		Відсутній механізм виконання положень чинного законодавства, залишаються витрати суб'єктів господарювання пов'язані неврегульованістю питання надання земельних ділянок для потреб надрокористування та витрати пов'язані з неможливістю отримання спеціальних дозволів на користування надрами добросовісними надрокористувачами.	
Витрати с/г малого підприємництва		Відсутній механізм виконання положень чинного законодавства, залишаються витрати суб'єктів господарювання пов'язані неврегульованістю питання надання земельних ділянок для потреб надрокористування та витрати пов'язані з неможливістю отримання спеціальних дозволів на користування надрами добросовісними надрокористувачами.	

Альтернатива 2.	
Витрати держави	Відсутні
Витрати с/г великого та середнього підприємництва	55824,00 грн.
Витрати с/г малого підприємництва	25248, 00 грн.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1.	1	Така альтернатива не сприятиме досягненню цілей державного регулювання. Залишаються проблеми зазначені у розділі 1 аналізу.
Альтернатива 2.	4	Така альтернатива сприятиме досягненню цілей державного регулювання щодо: створення прозорої, зручної та зрозумілої системи, користування надрами; забезпечення потреб національної економіки стратегічно важливою сировиною; захист національних інтересів в економічній сфері; підвищення рівня обороноздатності держави; підвищення прозорості вирішення завдань у сфері надрокористування; забезпечення прав та законних інтересів суб'єктів господарювання в частині безперешкодного доступу добросовісних надрокористувачів до надр та врегулювання питання надання земельних ділянок для потреб надрокористування; мінімізація корупційних ризиків у

		сфері надрокористування; збільшення інвестиційної привабливості сфери надрокористування; наближення законодавства України до Європейського рівня
--	--	---

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2.	<p>Для держави: Належне управління правами держави. Підвищення прозорості та оперативності вирішення завдань у сфері надрокористування. Збільшення інвестиційної привабливості сфери надрокористування. Наближення законодавства України до Європейського рівня.</p> <p>Для суб'єктів господарювання: Забезпечення безперешкодного доступу добросовісних надрокористувачів до надр. Врегулювання питання надання земельних ділянок для потреб надрокористування. Забезпечення</p>	<p>Для держави: Відсутні</p> <p>Для суб'єктів господарювання: Прогнозуються витрати, пов'язані виключно з необхідністю ознайомитись з новими вимогами регулювання. А саме: 0,5 год на ознайомлення з нормативно-правовим актом.</p>	Дана альтернатива забезпечує потреби у розв'язанні проблеми та досягнення встановлених цілей.

	<p>відкритості та прозорості у сфері надрокористування.</p> <p>Забезпечення прав та законних інтересів суб'єктів господарювання.</p>		
Альтернатива 1.	<p>Для держави:</p> <p>Відсутні</p> <p>Для суб'єктів господарювання:</p> <p>Відсутні</p>	<p>Для держави:</p> <p>Незабезпечення виконання вимог чинного законодавства в частині необхідності приведення нормативно-правових актів у сфері геологічного вивчення та раціонального використання надр у відповідність до вимог природоохоронного законодавства, уповільнення реформування сфери надрокористування з метою забезпечення її дерегуляції, прозорості, прогресивності та привабливості.</p> <p>Для суб'єктів господарювання:</p> <p>Залишається навантаження на суб'єктів господарювання пов'язане з неврегульованістю питання надання земельних ділянок для потреб</p>	Така альтернатива не сприятиме досягненню цілей державного регулювання.

		надрокористування, забезпечення безперешкодного доступу добросовісних надрокористувачів до надр.	
--	--	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1.	Така альтернатива є неприйнятною оскільки не сприятиме досягненню цілей державного регулювання, зазначених у розділі II цього Аналізу. Залишаються проблеми, зазначені у Розділі 1 Аналізу.	Відсутні.
Альтернатива 2.	Така альтернатива забезпечить досягнення цілей державного регулювання, сприятиме відкритості та прозорості сфери надрокористування, забезпеченню потреб національної економіки стратегічно важливою сировиною, захисту національних інтересів держави в економічній сфері, підвищенню обороноздатності держави, доступу до надр добросовісних суб'єктів господарювання, наближенню законодавства України до Європейських стандартів та покращенню інвестиційних показників.	Ризик зовнішніх чинників на дію акта відсутній.

V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання проблеми є прийняття регуляторного акта, що в свою чергу забезпечить:

належне виконання вимог природоохоронного законодавства під час здійснення процедури надання спеціальних дозволів на користування надрами;

врегулювання питання надання земельних ділянок для потреб надрокористування;

можливість позбавлення переможця права на отримання дозволу у разі якщо переможець аукціону створює загрозу національним інтересам та національній безпеці України;

відкритість та прозорість сфери надрокористування;

конкурентність у сфері надрокористування.

1. Організаційні заходи для впровадження регулювання:

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно забезпечити погодження регуляторного акта із заінтересованими органами, подання його на розгляд Кабінету Міністрів України, інформування суб'єктів господарювання про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення в офіційних виданнях – Офіційному віснику України та газеті «Урядовий кур'єр».

Заходи, які необхідно здійснити суб'єктам господарської діяльності:

1) ознайомитися з вимогами регулювання (пошук та опрацювання регуляторного акта в мережі Інтернет).

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових бюджетних витрат і ресурсів на адміністрування регулювання органами виконавчої влади чи органами місцевого самоврядування.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Проведено розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва в межах даного аналізу.

Проведено розрахунок витрат суб'єктів малого (мікро) підприємництва в межах даного аналізу.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії цього регуляторного акта встановлюється на необмежений строк з моменту набрання чинності, оскільки необхідність виконання положень регуляторного акта є постійною.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта – не прогнозуються.
2. Кількість суб'єктів господарювання:
суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва – 526;
суб'єктів господарювання малого та мікро підприємництва – 2326.
3. Розмір коштів і час, які витрачаються суб'єктами господарювання у зв'язку з виконанням вимог акта – низький.
4. Розмір коштів, які витратимуться суб'єктом господарювання у зв'язку з виконанням вимог акта:
для одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва: 48,00 грн.
для одного суб'єкта господарювання малого та мікро підприємництва: 48,00 грн.
5. Кількість часу, який витратиметься суб'єктом господарювання у зв'язку з виконанням вимог акта:
для одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва: 0,5 год.
для одного суб'єкта господарювання малого та мікро підприємництва: 0,5 год.
6. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання і фізичних осіб – високий. Проект акта та відповідний аналіз регуляторного впливу оприлюднено на офіційному вебсайті Державної служби геології та надр України.
Після прийняття регуляторного акта він буде опублікований в офіційних виданнях – Офіційному віснику України та газеті «Урядовий кур'єр».

Додатковими показниками результативності запровадження регуляторного акта, виходячи з його цілей, слугуватимуть:

1. Кількість поданих заяв щодо ініціювання ділянки надр для виставлення на аукціон (електронні торги).
2. Кількість оголошених та проведених аукціонів (електронних торгів) з продажу спеціальних дозволів на користування надрами.
3. Кількість наданих спеціальних дозволів на користування надрами за результатами проведення аукціону (електронних торгів).
4. Кількість інформації, отриманої від відповідних державних органів щодо недостовірних даних про кінцевих бенефіціарних власників.
5. Кількість інформації, отриманої від відповідних державних органів з інформацією щодо наявності умов, які унеможливають здійснення користування надрами на запропонованій ділянці надр, що виставлена на аукціон.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься шляхом проведення базового, повторного та періодичного відстежень статистичних показників результативності акта, визначених під час проведення аналізу впливу регуляторного

акта.

Базове відстеження результативності цього регуляторного акта здійснюватиметься після набрання ним чинності, оскільки для цього використовуватимуться виключно статистичні показники, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження результативності цього регуляторного акта здійснюватиметься не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом. За результатами даного відстеження відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичне відстеження результативності цього регуляторного акта буде здійснюватися один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

У разі надходження пропозицій та зауважень щодо вирішення неврегульованих або проблемних питань буде розглядатись необхідність внесення відповідних змін.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися Державною службою геології та надр України шляхом розгляду пропозицій та зауважень, які надійдуть до нього.

**Т.в.о. Голови Державної служби
геології та надр України**

Сергій ДЕХТЯРЕНКО

_____ 2024 р.



**МІНІСТЕРСТВО ЗАХИСТУ ДОВКІЛЛЯ ТА ПРИРОДНИХ РЕСУРСІВ УКРАЇНИ
(МІНДОВКІЛЛЯ)**

вул. Митрополита Василя Липківського, 35, м. Київ, 03035, тел.: (044) 206-31-00, (044) 206-31-15,
факс: (044) 206-31-07, E-mail: info@merg.gov.ua, ідентифікаційний код 43672853

На № 2983/03-1/2-24 від 30.07.2024

**Державна служба геології та надр
України**

**Про надання проєкту
постанови**

Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України надсилає завізований проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку проведення аукціону (електронних торгів) з продажу спеціального дозволу на користування надрами» з метою направлення його на погодження до заінтересованих органів.

Водночас Міндовкілля було доопрацьовано проєкт наказу з урахуванням вимог нормопроектувальної техніки та внесено редакційні правки, що не змінили його суті.

Додаток: на 4 арк. в 1 прим.

Міністр

Світлана ГРИНЧУК

Антон Феденко 095 90 20 937



UB
Міндовкілля
№25/1-17/14734-24 від 08.11.2024
КЕП: Гринчук С. В. 08.11.2024 19:07
3FAA9288358EC0030400000E1FC3400A1EFD800
Сертифікат дійсний з 13.09.2024 00:00 до 12.09.2026
23:59

ПОВІДОМЛЕННЯ
про оприлюднення проєкту постанови
Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку проведення
аукціону (електронних торгів) з продажу спеціального дозволу на користування
надрами»

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку проведення аукціону (електронних торгів) з продажу спеціального дозволу на користування надрами» розроблено з метою забезпечення потреб національної економіки стратегічно важливою сировиною, захисту національних інтересів в економічній сфері, підвищення рівня обороноздатності держави, недопущення отримання спеціальних дозволів на користування надрами суб'єктами господарювання, що створюють загрозу національним інтересам та національній безпеці України, виконання вимог природоохоронного законодавства, мінімізації корупційних ризиків, приведення деяких положень Порядку у відповідність до вимог законодавства, здійснення належного управління правами держави та забезпечення відповідного контролю, а також удосконалення нормативно-правового регулювання відносин у сфері геологічного вивчення та раціонального використання надр.

Основні завдання проєкту акта – пропонується внести зміни до Порядку проведення аукціону (електронних торгів) з продажу спеціального дозволу на користування надрами, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23.09.2020 № 993, передбачивши, зокрема:

приведення положень Порядку у відповідність до вимог статей 14, 16, 18¹ Кодексу України про надра, вимог природоохоронного законодавства та вимог законодавства про охорону об'єктів культурної спадщини;

розширення підстав для зняття лота з продажу у разі отримання Держгеонадрми офіційного звернення від Міндовкілля, МКСК, Міненерго, Міноборони в межах їх компетенції щодо наявності умов, які унеможливають здійснення користування надрами на запропонованій ділянці надр, що виставлена на аукціон;

доповнення підстав для позбавлення переможця права на отримання дозволу нормою стосовно отримання інформації що переможець аукціону з продажу дозволу на користування ділянкою надр (родовищем корисних копалин), яка має стратегічне значення для сталого розвитку економіки та обороноздатності держави, здійснює фінансування тероризму в Україні або щодо недостовірних даних про кінцевих бенефіціарних власників;

приведення положень Порядку у відповідність до Закону України «Про електронну ідентифікацію та електронні довірчі послуги».

Назва органу виконавчої влади, що розробив регуляторний акт
Державна служба геології та надр України.

Назва структурного підрозділу, що розробив регуляторний акт, адреса та телефон

Департамент правового забезпечення Державної служби геології та надр України, 03057, м. Київ, вул. Антона Цедіка, 16, тел. (044) 456-71-55, e-mail: office@geo.gov.ua.

Проєкт акта та аналіз регуляторного впливу оприлюднено на офіційному вебсайті Державної служби геології та надр України (www.geo.gov.ua).

Зауваження та пропозиції до проєкту акта приймаються протягом місяця з дня його оприлюднення на вказану пошту та електронну адресу.

Т.в.о. Голови Державної служби
геології та надр України

Держгеонадра
№4409/03-1/2-24 від 12.11.2024
КЕП: Дехтяренко С. С. 12.11.2024 13:39
3FAA9288358EC0030400000D7103400BC0ECE00

Сергій ДЕХТЯРЕНКО



Оприлюднення проєктів регуляторних актів

- 2024 **11.11.2024** [Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку проведення аукціону \(електронних торгів\) з продажу спеціального дозволу на користування надрами»](#) [Додаток](#)
- 2023 [Порівняльна таблиця до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку проведення аукціону \(електронних торгів\) з продажу спеціального дозволу на користування надрами»](#)
- 2021 [Пояснювальна записка до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку проведення аукціону \(електронних торгів\) з продажу спеціального дозволу на користування надрами»](#)
- 2019 [Аналіз регуляторного впливу до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку проведення аукціону \(електронних торгів\) з продажу спеціального дозволу на користування надрами»](#)
- 2017 [Повідомлення про оприлюднення проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку проведення аукціону \(електронних торгів\) з продажу спеціального дозволу на користування надрами»](#)

