



МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД ТА ТЕРИТОРІЙ УКРАЇНИ

пр-т Берестейський, 14, м. Київ, 01135,
тел.: (044) 351-40-96, (044) 351-40-35, (044) 351-40-01,
E-mail: miu@mtu.gov.ua, сайт: www.mtu.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37472062

від _____ 20__ р. № _____

На № _____ від _____ 20__ р.

Державна регуляторна служба
України

Міністерство розвитку громад та територій України відповідно до статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» надсилає на погодження проект постанови Кабінету Міністрів України «Про впровадження експериментального проекту з впорядкування черговості прибуття автомобільних транспортних засобів до міжнародних та міждержавних пунктів пропуску через державний кордон України з використанням електронної системи “Електронна черга перетину кордону”» (далі – проект акта).

- Додатки: 1. Проект акта на 11 арк. в 1 прим.
2. Пояснювальна записка на 3 арк. в 1 прим.
3. Аналіз регуляторного впливу проекту акта на 16 арк. в 1 прим.
4. Копія оприлюдненого повідомлення про оприлюднення проекту акта на 1 арк. в 1 прим.

Віце-прем'єр-міністр
з відновлення України – Міністр

Олексій КУЛЕБА

Андрій Боярунець
(044) 351-4885



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000056FB3900D0F5D800
Дійсний з 13.09.2024 0:00:00 по 12.09.2026 23:59:59

Міністерство розвитку громад
та територій України



1110/27/63-24 від 12.11.2024



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від 2024 р. №

Київ

Про впровадження експериментального проекту з впорядкування черговості прибуття автомобільних транспортних засобів до міжнародних та міждержавних пунктів пропуску через державний кордон України з використанням електронної системи “Електронна черга перетину кордону”

Кабінет Міністрів України постановляє:

1. Погодитися з пропозицією Міністерства розвитку громад та територій стосовно впровадження протягом двох років експериментального проекту з впорядкування черговості прибуття автомобільних транспортних засобів до міжнародних та міждержавних пунктів пропуску через державний кордон України з використанням електронної системи “Електронна черга перетину кордону” (далі – експериментальний проект).

2. Поширити дію експериментального проекту на міжнародні та міждержавні пункти пропуску через державний кордон України відповідно до переліку, затвердженого наказом Міністерства розвитку громад та територій.

3. Установити, що заходи з бронювання місця в черзі, використання функцій електронної системи “Електронна черга перетину кордону” щодо руху черги та виїзду для перетину державного кордону під час організації управління чергами автомобільних транспортних засобів перед міжнародними та міждержавними пунктами пропуску через державний кордон України можуть здійснюватися водіями легкових автомобілів за допомогою електронної системи “Електронна черга перетину кордону” чи з використанням засобів Єдиного державного вебпорталу електронних послуг.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000056FB39007C92DA00
Дійсний з 23.10.2024 0:00:00 по 22.10.2026 23:59:59

Міністерство розвитку громад
та територій України



1076/27/63-24 від 01.11.2024

4. Затвердити Порядок впровадження експериментального проекту з впорядкування черговості прибуття автомобільних транспортних засобів до міжнародних та міждержавних пунктів пропуску через державний кордон України з використанням електронної системи “Електронна черга перетину кордону”, що додається.

5. Установити, що координатором експериментального проекту є Міністерство розвитку громад та територій.

6. Фінансове забезпечення заходів з впровадження експериментального проекту здійснюється за рахунок міжнародної технічної безповоротної фінансової допомоги міжнародних організацій в рамках програм допомоги і грантів Європейського Союзу, урядів іноземних держав, міжнародних організацій, донорських установ, а також за рахунок інших джерел, не заборонених законодавством.

7. Міністерству розвитку громад та територій:

1) протягом шести місяців з дня набрання чинності цією постановою затвердити правила черговості прибуття автомобільних транспортних засобів до міжнародних та міждержавних пунктів пропуску через державний кордон України з використанням електронної системи “Електронна черга перетину кордону” окремо для вантажних автомобілів; автобусів; легкових автомобілів;

2) забезпечити оприлюднення на офіційному вебсайті не пізніше ніж за 10 днів до початку впровадження експериментального проекту інформації про початок пропуску автомобільних транспортних засобів, що здійснюють рух у напрямку виїзду з території України, через державний кордон України та міжнародні і міждержавні пункти пропуску через державний кордон України з використанням електронної системи “Електронна черга перетину кордону” відповідно до положень Порядку, затвердженого пунктом 4 цієї постанови;

3) протягом трьох місяців з дати завершення експериментального проекту подати Кабінету Міністрів України остаточний звіт про результати впровадження експериментального проекту;

4) за результатами впровадження експериментального проекту подати Кабінету Міністрів України пропозиції щодо доцільності внесення змін до законодавчих актів.

Прем'єр-міністр України

Д. ШМИГАЛЬ



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000056FB39007C92DA00
Дійсний з 23.10.2024 0:00:00 по 22.10.2026 23:59:59

Міністерство розвитку громад
та територій України



1076/27/63-24 від 01.11.2024

ПОРЯДОК
впровадження експериментального проекту з впорядкування черговості
прибуття автомобільних транспортних засобів до міжнародних та
міждержавних пунктів пропуску через державний кордон України з
використанням електронної системи “Електронна черга перетину кордону”

1. Цей Порядок визначає механізм впровадження експериментального проекту з впорядкування черговості прибуття автомобільних транспортних засобів до міжнародних та міждержавних пунктів пропуску через державний кордон України з використанням електронної системи “Електронна черга перетину кордону” (далі – експериментальний проект).

2. Завданням експериментального проекту є впорядкування черговості прибуття автомобільних транспортних засобів до міжнародних та міждержавних пунктів пропуску через державний кордон України з використанням електронної системи “Електронна черга перетину кордону” (далі – електронна система), інтеграція електронної системи до існуючих державних електронних інформаційних ресурсів та взаємодія з такими ресурсами, оптимізація часу перетину кордону з метою забезпечення прогнозованості перетину кордону перевізниками та пасажирами, здійснення передбаченого законодавством контролю за міжнародними перевезеннями автомобільними транспортними засобами на території України.

3. У цьому Порядку терміни вживаються у такому значенні:

адміністратор електронної системи – Міністерство розвитку громад та територій, що володіє компетенцією та технологіями для впровадження електронної системи і забезпечує організацію та надання послуг, визначених законодавством України;

електронна система – інформаційно-комунікаційна система, створена для оптимізації організації управління руху та автоматизації бронювання, адміністрування (регламент допуску) автомобільних транспортних засобів у черзі перетину державного кордону, яка складається з веб-порталу, мобільного застосунку та інших програмних модулів або підсистем;



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000056FB39007C92DA00
Дійсний з 23.10.2024 0:00:00 по 22.10.2026 23:59:59

Міністерство розвитку громад
та територій України



1076/27/63-24 від 01.11.2024

користувач електронної системи – авторизовані та/або неавторизовані водії автомобільних транспортних засобів, уповноважені представники перевізника, а також власники поромних комплексів, на території яких відкрито міжнародний пункт пропуску через державний кордон для поромного, морського та річкового вантажно-пасажирського сполучення;

технічний адміністратор електронної системи – Агентство відновлення, що забезпечує технічне функціонування електронної системи;

черга очікування – послідовність виклику, направлення та допуску автомобільних транспортних засобів до міжнародних та міждержавних пунктів пропуску через державний кордон України відповідно до сформованої електронною системою системи ранжування бази даних про черги: черга попереднього бронювання, пріоритетне прибуття (для вантажних автомобілів), першочергове та позачергове прибуття.

4. Інші терміни вживаються у значеннях, наведених у Митному кодексі України, Бюджетному кодексі України, Законах України “Про прикордонний контроль”, “Про державний кордон України”, “Про захист інформації в інформаційно-комунікаційних системах”, “Про автомобільний транспорт”, “Про обов’язкове страхування цивільно-правової відповідальності власників наземних транспортних засобів”, “Про Національну безпеку України”, постановах Кабінету Міністрів України від 18 серпня 2010 р. № 751 “Про затвердження Положення про пункти пропуску через державний кордон та пункти контролю”, від 21 травня 2012 р. № 451 “Питання пропуску через державний кордон осіб, автомобільних, водних, залізничних та повітряних транспортних засобів перевізників і товарів, що переміщуються ними”.

5. Модернізація, забезпечення функціонування та розвиток електронної системи можуть здійснюватися за рахунок міжнародної технічної допомоги та/або за підтримки міжнародних фінансових організацій.

6. Власником майнових прав на електронну систему є держава в особі Міністерства розвитку громад та територій, її адміністратором є Міністерство розвитку громад та територій, технічним адміністратором – Агентство відновлення.

7. Суб’єктами впровадження експериментального проекту є:

МВС;

Міноборони;

Мінцифри;

Агентство відновлення;

Укртрансбезпека;



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000056FB39007C92DA00
Дійсний з 23.10.2024 0:00:00 по 22.10.2026 23:59:59

Міністерство розвитку громад
та територій України



1076/27/63-24 від 01.11.2024

Адміністрація Держприкордонслужби;
Держмитслужба;
органи охорони державного кордону Держприкордонслужби;
територіальні органи Держмитслужби;
державне підприємство “ДІЯ”;
Моторне (транспортне) страхове бюро України;
суб’єкти господарювання зон очікування;
користувачі електронної системи.

8. Функціональними можливостями електронної системи забезпечується:

1) координація та супровід бронювання користувачем електронної системи місця в черзі очікування перетину державного кордону;

2) впорядкування черговості прибуття автомобільних транспортних засобів до міжнародних та міждержавних пунктів пропуску через державний кордон України з використанням електронної системи;

3) автоматизований розрахунок орієнтовного часу очікування виклику на в’їзд автомобільного транспортного засобу до міжнародних та міждержавних пунктів пропуску через державний кордон України;

4) автоматизований виклик і допуск користувача електронної системи для виїзду автомобільного транспортного засобу до міжнародних та міждержавних пунктів пропуску через державний кордон України;

5) електронна інформаційна взаємодія з електронними інформаційними ресурсами, зокрема з Єдиним державним вебпорталом електронних послуг (далі – Портал Дія), а також отримання відомостей з Єдиного державного реєстру транспортних засобів;

6) інформування користувачів електронної системи про зміну статусів під час користування сервісом бронювання;

7) створення користувачем електронної системи заяви (звернення) на бронювання місця в черзі очікування перетину державного кордону та автоматичне заповнення форми (полів) такої заяви (звернення) відомостями, переданими у порядку електронної інформаційної взаємодії відповідними інформаційно-комунікаційними системами та реєстрами, в тому числі з використанням засобів Порталу Дія, зокрема мобільного додатку Порталу Дія (Дія), водіями легкових автомобілів;

8) доступ користувачів електронної системи до сервісу після проходження процедури авторизації таких користувачів;



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000056FB39007C92DA00
Дійсний з 23.10.2024 0:00:00 по 22.10.2026 23:59:59

Міністерство розвитку громад
та територій України



1076/27/63-24 від 01.11.2024

9) електронна інформаційна взаємодія у режимі реального часу з інформаційними системами та інформаційно-комунікаційними системами або реєстрами.

9. Структура та формати даних, що передаються та приймаються в порядку інформаційної взаємодії між Міністерством розвитку громад та територій та Держмитслужбою, строк їх передачі, процедури взаємодії інформаційних систем та порядок внесення змін до них визначаються Міністерством розвитку громад та територій разом з Держмитслужбою у договорах щодо інформаційної взаємодії, укладених для реалізації цього Порядку.

10. Експериментальний проект поширюється на автомобільні транспортні засоби, що здійснюють виїзд за межі території України через міжнародні та міждержавні пункти пропуску через державний кордон України.

У разі відсутності автомобільного транспортного засобу в черзі очікування такий автомобільний транспортний засіб не допускається органами охорони державного кордону Держприкордонслужби на в'їзд до міжнародного та міждержавного пунктів пропуску через державний кордон України.

При виїзді зареєстрованого в Україні транспортного засобу на територію іншої країни—члена міжнародної системи автомобільного страхування “Зелена Картка” інформація про наявність договору міжнародного обов'язкового страхування цивільно-правової відповідальності з бази даних Моторного (транспортного) страхового бюро відображається в електронній системі з метою перевірки органами охорони державного кордону Держприкордонслужби наявності полісу обов'язкового страхування цивільно-правової відповідальності власників наземних транспортних засобів.

Електронна інформаційна взаємодія електронної системи з єдиною централізованою базою даних Моторного (транспортного) страхового бюро щодо обов'язкового страхування цивільно-правової відповідальності власників наземних транспортних засобів здійснюється в порядку, визначеному пунктом 22 цього Порядку.

11. Бронювання місця в черзі, використання функцій електронної системи щодо руху черги та виїзду для перетину державного кордону здійснюється безоплатно.

12. Правилами черговості прибуття вантажних автомобілів, автобусів, легкових автомобілів до міжнародних та міждержавних пунктів пропуску через державний кордон України з використанням електронної системи визначаються:

вимоги до зон очікування та порядок взаємодії з електронною системою;
порядок бронювання;



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000056FB39007C92DA00
Дійсний з 23.10.2024 0:00:00 по 22.10.2026 23:59:59

Міністерство розвитку громад
та територій України



1076/27/63-24 від 01.11.2024

порядок формування пріоритетного прибуття (для вантажних автомобілів), першочергове та позачергове прибуття;

порядок доступу суб'єктів впровадження експериментального проекту до електронної системи;

інші загальні питання функціонування електронної системи.

13. Пріоритетне прибуття до міжнародних та міждержавних пунктів пропуску через державний кордон України передбачене для вантажних автомобілів із товарами, які відповідно до законодавства України мають право на здійснення відповідних видів контролю в міжнародному та міждержавному пунктах пропуску через державний кордон України у першочерговому порядку, а також щодо товарів, що переміщуються через митний кордон України відповідно до статей 250 та 360 Митного кодексу України, товарів, що переміщуються на умовах Митної конвенції про міжнародне перевезення вантажів із застосуванням книжки МДП (Конвенції МДП) 1975 року або на умовах Конвенції про процедуру спільного транзиту та товарів, транспортних засобів комерційного призначення, що переміщуються підприємствами, які отримали авторизації АЕО за умов наявності відповідної інформації, отриманої електронною системою в результаті електронної інформаційної взаємодії з Єдиною автоматизованою інформаційною системою митних органів у порядку, визначеному пунктом 22 цього Порядку.

Інформація про товари, які підлягають контролю в першочерговому порядку, визначається центральними органами виконавчої влади, що формують політику у відповідних сферах, та вноситься до електронної системи.

Першочергове прибуття до міжнародних та міждержавних пунктів пропуску через державний кордон України передбачене для легкових автомобілів, в яких перебувають особи з інвалідністю I групи та діти з інвалідністю, та особи, які їх супроводжують (не більше ніж дві особи), а також для автобусів, що здійснюють перевезення організованих груп осіб з інвалідністю або інших осіб, які потребують постійного догляду та проживають/перебувають у закладах догляду (за умов відсутності у транспортному засобі, в якому прямують зазначені особи, інших осіб і наявності не більше ніж двох осіб, що супроводжують кожну особу з інвалідністю).

Позачергове прибуття до міжнародних та міждержавних пунктів пропуску через державний кордон України передбачено для представників і майна сил безпеки та сил оборони, що прямують у службових потребах до місця призначення за межі митної території України.

14. Міністерство розвитку громад та територій для впровадження експериментального проекту:

1) здійснює організаційні заходи, пов'язані із модернізацією та функціонуванням електронної системи, а також нормативно-правове,



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000056FB39007C92DA00
Дійсний з 23.10.2024 0:00:00 по 22.10.2026 23:59:59

Міністерство розвитку громад
та територій України



1076/27/63-24 від 01.11.2024

методологічне та інформаційне забезпечення щодо функціонування електронної системи;

2) подає технічному адміністратору пропозиції (зауваження) щодо функціонування електронної системи;

3) затверджує технічні вимоги та технічне завдання з модернізації електронної системи;

4) здійснює контроль за функціонуванням електронної системи, зокрема шляхом проведення моніторингу процесів її ведення;

5) організовує та забезпечує захист інформації електронної системи відповідно до законодавства у сфері захисту інформації в інформаційних, електронних комунікаційних та інформаційно-комунікаційних системах.

15. Міністерство розвитку громад та територій як адміністратор для впровадження експериментального проекту:

1) здійснює заходи, визначені проектом міжнародної технічної допомоги та/або за підтримки міжнародних фінансових організацій;

2) здійснює моніторинг впровадження експериментального проекту, підготовку пропозицій щодо удосконалення законодавства з метою правового врегулювання системи управління чергами перед автомобільними пунктами пропуску;

3) цілодобово забезпечує реалізацію функцій електронної системи, визначених пунктом 8 цього Порядку;

4) здійснює розроблення та імплементацію до електронної системи критеріїв ранжування бази даних про черги: черга попереднього бронювання, пріоритетне прибуття (для вантажних автомобілів), першочергове та позачергове прибуття;

5) планує та організовує взаємодію з інститутами громадянського суспільства, що представляють інтереси користувачів електронної системи, та систематичне інформування громадськості про запровадження та хід впровадження експериментального проекту в засобах масової інформації, в мережі Інтернет і через засоби офіційних каналів комунікації;

6) вживає інших заходів, необхідних для впровадження експериментального проекту та функціонування електронної системи.

16. Агентство відновлення для впровадження експериментального проекту:

1) здійснює заходи, визначені проектом міжнародної технічної допомоги та/або за підтримки міжнародних фінансових організацій;

2) цілодобово здійснює технічні та технологічні заходи для забезпечення реалізації функцій електронної системи, визначених пунктом 8 цього Порядку;



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000056FB39007C92DA00
Дійсний з 23.10.2024 0:00:00 по 22.10.2026 23:59:59

Міністерство розвитку громад
та територій України



1076/27/63-24 від 01.11.2024

3) вживає заходів щодо влаштування місць для зупинок транспортних засобів, стоянок і відпочинку учасників дорожнього руху в межах смуги відведення автомобільних доріг державного значення загального користування перед міжнародними та міждержавними пунктами пропуску через державний кордон України;

4) подає пропозиції щодо розроблення та імплементації до програми критеріїв ранжування бази даних про черги: черга попереднього бронювання, пріоритетне прибуття (для вантажних автомобілів), першочергове та позачергове прибуття;

5) подає Міністерству розвитку громад та територій пропозиції щодо удосконалення правил черговості прибуття вантажних автомобілів, автобусів, легкових автомобілів до міжнародних та міждержавних пунктів пропуску через державний кордон України з використанням електронної системи;

6) забезпечує проведення технічних та профілактичних робіт із підтримки функціонування електронної системи, надання, блокування та анулювання доступу користувачів електронної системи до сервісу бронювання;

7) забезпечує доступ до електронної системи шляхом електронної інформаційної взаємодії з електронними інформаційними ресурсами на підставі договорів про інформаційну взаємодію;

8) забезпечує захист інформації електронної системи відповідно до законодавства у сфері захисту інформації в інформаційних, електронних комунікаційних та інформаційно-комунікаційних системах;

9) вживає інших заходів, необхідних для впровадження експериментального проекту та функціонування електронної системи.

17. Укртрансбезпека для впровадження експериментального проекту надає інформаційну допомогу користувачам електронної системи відповідно до правил черговості прибуття вантажних автомобілів, автобусів, легкових автомобілів до міжнародних та міждержавних пунктів пропуску через державний кордон України з використанням електронної системи, визначених пунктом 12 цього Порядку.

18. Користувачі електронної системи для впровадження експериментального проекту:

1) здійснюють бронювання в черзі очікування;

2) забезпечують в'їзд автомобільного транспортного засобу до міжнародних та міждержавних пунктів пропуску через державний кордон України виключно на підставі повідомлення, отриманого засобами електронної системи, а водії легкових автомобілів – також на підставі повідомлень, отриманих засобами Порталу Дія, зокрема з використанням мобільного додатку Порталу Дія (Дія).



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000056FB39007C92DA00
Дійсний з 23.10.2024 0:00:00 по 22.10.2026 23:59:59

Міністерство розвитку громад
та територій України



1076/27/63-24 від 01.11.2024

В'їзд легкових автомобілів до міжнародного та міждержавного пункту пропуску через державний кордон України відбувається через зону очікування, що розташована на шляху слідування до такого міжнародного та міждержавного пункту пропуску через державний кордон України, за умови підключення зони очікування до електронної системи технічним адміністратором;

3) дотримуються та виконують правила черговості прибуття вантажних автомобілів, автобусів, легкових автомобілів до міжнародних та міждержавних пунктів пропуску через державний кордон України за допомогою електронної системи.

19. Інформація, внесена до електронної системи, є відкритою і загальнодоступною, крім тієї, що віднесена законом до інформації з обмеженим доступом.

20. Для захисту персональних даних фізичної особи, які передаються та приймаються в порядку електронної інформаційної взаємодії, впроваджуються організаційно-технічні заходи з урахуванням вимог законодавства про захист персональних даних та використовуються суб'єктами електронної взаємодії виключно з метою реалізації ними повноважень, передбачених законодавством, і не можуть бути передані третій стороні, якщо інше не передбачено законом.

21. Електронна інформаційна взаємодія електронної системи з іншими електронними інформаційними ресурсами здійснюється з використанням засобів системи електронної взаємодії державних електронних інформаційних ресурсів "Трембіта" з дотриманням вимог Законів України "Про електронну ідентифікацію та електронні довірчі послуги", "Про захист персональних даних", "Про публічні електронні реєстри", "Про захист інформації в інформаційно-комунікаційних системах".

Обсяг і структура даних, якими обмінюються суб'єкти електронної взаємодії через програмні інтерфейси електронних інформаційних ресурсів (сервіси), визначаються договорами про інформаційну взаємодію, укладеними відповідно до Порядку електронної (технічної та інформаційної) взаємодії, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 8 вересня 2016 р. № 606 "Деякі питання електронної взаємодії електронних інформаційних ресурсів" (Офіційний вісник України, 2016 р., № 73, ст. 2455).

У разі відсутності технічної можливості передачі даних з використанням системи електронної взаємодії державних електронних інформаційних ресурсів "Трембіта" електронна інформаційна взаємодія суб'єктів електронної взаємодії може здійснюватися з використанням інших інформаційно-комунікаційних систем із застосуванням в них відповідних комплексних систем захисту інформації з підтвердженою відповідністю за результатами державної експертизи в порядку, визначеному Законом України "Про захист інформації в інформаційно-комунікаційних системах".



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000056FB39007C92DA00
Дійсний з 23.10.2024 0:00:00 по 22.10.2026 23:59:59

Міністерство розвитку громад
та територій України



1076/27/63-24 від 01.11.2024

22. Інформацію, яку не можна отримати через Єдиний державний веб-портал відкритих даних або систему електронної взаємодії державних електронних інформаційних ресурсів “Трембіта”, може бути надано через прикладні програмні інтерфейси та автоматизованим способом на підставі відповідних договорів про взаємодію, де має бути зазначено перелік інформації, яка отримується, мету і спосіб використання цієї інформації, застереження щодо поширення цієї інформації в агрегованому вигляді.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000056FB39007C92DA00
Дійсний з 23.10.2024 0:00:00 по 22.10.2026 23:59:59

Міністерство розвитку громад
та територій України



1076/27/63-24 від 01.11.2024

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Про впровадження експериментального проєкту з впорядкування
черговості прибуття автомобільних транспортних засобів до міжнародних
та міждержавних пунктів пропуску через державний кордон України з
використанням електронної системи “Електронна черга перетину
кордону”»

1. Мета

Впорядкування черговості прибуття автомобільних транспортних засобів до міжнародних та міждержавних пунктів пропуску через державний кордон України з використанням електронної системи «Електронна черга перетину кордону» (далі – електронна система).

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Збройна агресія російської федерації, припинення авіаційного та, значною мірою, морського сполучення між Україною та іншими країнами світу призвело до значного збільшення обсягу міжнародних автомобільних перевезень до та з України, спричинивши утворення великих черг автомобільних транспортних засобів (в окремі проміжки часу – довжиною більше 30 км) на під’їзних шляхах до міжнародних і міждержавних пунктів пропуску через державний кордон України (далі – ПП).

З метою запобігання негативним ефектам у вигляді кількадечних черг очікування на перетин державного кордону України автомобільними транспортними засобами Міністерством розвитку громад та територій України розроблено проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про впровадження експериментального проєкту з впорядкування черговості прибуття автомобільних транспортних засобів до міжнародних та міждержавних пунктів пропуску через державний кордон України з використанням електронної системи “Електронна черга перетину кордону”» (далі – проєкт постанови), спрямований на впорядкування черговості прибуття автомобільних транспортних засобів до ПП із використанням електронної системи, забезпечення прогнозованості перетину кордону, інтеграцію електронної системи з існуючими державними електронними інформаційними ресурсами.

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом постанови пропонується протягом двох років впровадити експериментальний проєкт з впорядкування черговості прибуття автомобільних транспортних засобів до ПП із використанням електронної системи.

Також проєктом постанови, зокрема, передбачається:

розширити інтеграцію електронної системи з існуючими державними електронними інформаційними ресурсами;

врегулювати питання пріоритетного прибуття (для вантажних автомобілів), першочергового та позачергового прибуття автомобільних транспортних засобів до ПП;



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 3FAA9288358EC003040000056FB39007C92DA00
Дійсний з 23.10.2024 0:00:00 по 22.10.2026 23:59:59

Міністерство розвитку громад
та територій України



1076/27/63-24 від 01.11.2024

встановити, що в'їзд легкових автомобілів до ПП відбувається через зону очікування, що розташована на шляху слідування до такого ПП за умови підключення зони очікування до електронної системи.

4. Правові аспекти

У відповідній сфері суспільних відносин діють:

Митний кодекс України;

Закон України «Про прикордонний контроль»;

Закон України «Про державний кордон України»;

Закон України «Про захист інформації в інформаційно-комунікаційних системах»;

Закон України «Про автомобільний транспорт»;

Закон України «Про обов'язкове страхування цивільно-правової відповідальності власників наземних транспортних засобів»;

Закон України «Про Національну безпеку України»;

постанова Кабінету Міністрів України від 18.08.2010 № 751 «Про затвердження Положення про пункти пропуску через державний кордон та пункти контролю»;

постанова Кабінету Міністрів України від 21.05.2012 № 451 «Питання пропуску через державний кордон осіб, автомобільних, водних, залізничних та повітряних транспортних засобів перевізників і товарів, що переміщуються ними».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація акта не матиме впливу на надходження та витрати державного та/або місцевих бюджетів.

Фінансове забезпечення заходів із реалізації експериментального проекту здійснюватиметься за рахунок міжнародної технічної безповоротної фінансової допомоги міжнародних організацій в рамках програм допомоги і грантів Європейського Союзу, урядів іноземних держав, міжнародних організацій, донорських установ, а також за рахунок інших джерел, не заборонених законодавством.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, та не потребує розгляду уповноваженими представниками всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, уповноважених представників всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців, Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок, Уповноваженого із захисту державної мови.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 3FAA9288358EC003040000056FB39007C92DA00
Дійсний з 23.10.2024 0:00:00 по 22.10.2026 23:59:59

Міністерство розвитку громад
та територій України



1076/27/63-24 від 01.11.2024

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій.

Проект постанови має ознаки регуляторного акта та потребує погодження з Державною регуляторною службою України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

7. Оцінка відповідності

У проекті постанови відсутні положення, що:
стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції;
стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;
впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;
містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією;
створюють підстави для дискримінації.

Проект постанови буде надіслано до Національного агентства з питань запобігання корупції з метою проведення антикорупційної експертизи.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводились.

8. Прогноз результатів

Реалізація акта дозволить унормувати черговість прибуття автомобільних транспортних засобів до ПП з використанням електронної системи, що призведе до оптимізації часу перетину державного кордону України, сприятиме здійсненню передбаченого законодавством контролю за міжнародними перевезеннями автомобільними транспортними засобами на території України.

Реалізація акта не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Реалізація акта не матиме впливу на ключові інтереси заінтересованих сторін.

Віце-прем'єр-міністр з відновлення України –
Міністр розвитку громад та територій України

Олексій КУЛЕБА

_____ 2024 р.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000056FB39007C92DA00
Дійсний з 23.10.2024 0:00:00 по 22.10.2026 23:59:59

Міністерство розвитку громад
та територій України



1076/27/63-24 від 01.11.2024

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про впровадження експериментального проєкту з впорядкування черговості прибуття автомобільних транспортних засобів до міжнародних та міждержавних пунктів пропуску через державний кордон України з використанням електронної системи “Електронна черга перетину кордону”»
(далі – проєкт постанови)

I. Визначення проблеми

У зв'язку з початком повномасштабної військової агресії російської федерації проти України (далі – повномасштабна агресія) та призупинення повітряного й водного транспортного сполучення кількість автомобільних транспортних засобів (далі – ТЗ), які перетинають державний кордон України, вже в 2022 році суттєво зросла: за оцінками Держприкордонслужби, майже на 500% порівняно з показниками 2021 року. У 2023–2024 роках відповідне навантаження й надалі залишалося на високому рівні.

Це призводить до утворення великих черг ТЗ (в окремі проміжки часу – довжиною більше 30 км) на під'їзних шляхах до міжнародних автомобільних пунктів пропуску через державний кордон України (далі – МАПП). При цьому кількість ТЗ, які прибувають на МАПП, є нерівномірною та залежить від часу доби, тижня (робочі та вихідні дні) тощо. Відтак у певний час на МАПП утворюються великі черги, що створює значні складнощі як для водіїв і пасажирів, так і для працівників державних органів, які працюють на МАПП.

Зокрема, автотранспортне сполучення є суттєво важливим каналом забезпечення зовнішнього вантажообігу: за даними Держкомстату, в період січня-серпня 2024 року в вартісному виразі вітчизняний товарний експорт зріс на 12% до аналогічного періоду 2023 року, а товарний імпорт – на 9,8%. Значна частина цих товарних потоків забезпечується саме автомобільним транспортом: за підсумками 2023 року ним на експорт поставлено 11,9 млн т товарів, на імпорт – 13,6 млн т.

Крім того, за інформацією Держприкордонслужби, в період із початку повномасштабної агресії (з лютого 2022 року по серпень 2024 року) кількість перетинів державного кордону фізичними особами тільки в напрямку на виїзд перевищила 33 млн разів. З цього обсягу перевезень більшу частину було здійснено міжнародними автобусними рейсами. За даними Міністерства розвитку громад та територій України, станом на жовтень 2024 року міжнародні пасажирські автомобільні перевезення з пунктами відправлення/прибуття в Україні виконуються більш ніж за 1200 регулярними маршрутами (туди й назад). Крім того, здійснюються нерегулярні міжнародні пасажирські перевезення.

Попит на міжнародні автомобільні вантажні та пасажирські перевезення залишається підвищеним через призупинення повітряного й водного сполучення, що призводить до утворення черг на МАПП, спричиняє порушення розрахункових графіків руху, зростання ризику виникнення аварійних ситуацій, посилення соціального невдоволення. Проте й до повномасштабної агресії існувала проблема



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000056FB3900D0F5D800
Дійсний з 13.09.2024 0:00:00 по 12.09.2026 23:59:59

Міністерство розвитку громад
та територій України



1110/27/63-24 від 12.11.2024

черг ТЗ перед МАПП, ключовою причиною чого була відсутність єдиної електронної системи організації перетину кордону.

Прийняття постанови Кабінету Міністрів України від 02.12.2022 № 1349 «Про особливості реалізації експериментального проекту з організації управління чергами автомобільних транспортних засобів перед міжнародними пунктами пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення за допомогою електронної системи «Електронна черга перетину кордону» (із змінами) (далі – Постанова № 1349) дозволило організувати управління чергами вантажних автомобілів перед МАПП, а надалі створити правові підстави для поширення цього позитивного досвіду на автобуси та, в майбутньому, на легкові автомобілі.

Разом із тим, позитивний досвід роботи електронної системи «Електронна черга перетину кордону» (далі – Електронна система) свідчить про необхідність започаткування нового відповідного експериментального проекту з метою закріплення та масштабування корисних ефектів, серед яких – зменшення черг ТЗ перед МАПП, сприяння добросесній конкуренції на ринку міжнародних автомобільних перевезень. Ці ефекти сприятимуть загальному поліпшенню економічної та соціальної ситуації в Україні.

Додатковим підтвердженням актуальності проблеми є регулярні звернення перевізників, які здійснюють міжнародні автомобільні перевезення, до Міністерства розвитку громад та територій України, інших центральних органів виконавчої влади з інформацією про те, що перед МАПП і надалі можуть виникати черги ТЗ. Тобто проблема черг перед МАПП потребує подальшого вирішення.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив

Дане питання справляє вплив на:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує прийняття нормативно-правового акта, положення якого мають загальнообов'язковий характер і не можуть затверджуватися локальними актами суб'єктів господарювання.

Прийняття Постанови № 1349 створило правові підстави для запровадження Електронної системи, впровадження та вдосконалення якої має тривати й надалі з огляду на позитивні результати її роботи та важливість цих результатів для загальнодержавної соціально-економічної ситуації.

II. Цілі державного регулювання

Цілями розроблення проекту постанови є впровадження Електронної системи.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат [3FAA9288358EC0030400000056FB3900D0F5D800](#)
Дійсний з [13.09.2024 0:00:00](#) по [12.09.2026 23:59:59](#)

Міністерство розвитку громад
та територій України



1110/27/63-24 від 12.11.2024

Проектом постанови пропонується протягом двох років впровадити експериментальний проект з впорядкування черговості прибуття автомобільних транспортних засобів до МАПП із використанням Електронної системи.

Також проектом постанови, зокрема, передбачається:

розвиток інтеграції Електронної системи з існуючими державними електронними інформаційними ресурсами;

врегулювати питання пріоритетного прибуття (для вантажних автомобілів), першочергового та позачергового прибуття автомобільних транспортних засобів до МАПП.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Альтернатива 1: прийняття проекту постанови.

Альтернатива 2: внесення змін до Митного кодексу України, Закону України «Про державний кордон України».

Альтернатива 3: відсутність будь-якого регуляторного акта.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1: прийняття проекту постанови	Запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми є найбільш доцільним та надасть змогу продовжити реалізацію експериментального проекту з запровадження Електронної системи
Альтернатива 2: внесення змін до Митного кодексу України, Закону України «Про державний кордон України»	Дозволить частково досягнути вигод, які визначені в Альтернативі 1, але потребуватиме для цього значного більшого часу
Альтернатива 3: відсутність будь-якого регуляторного акта	Відсутність будь-якого регуляторного акта призведе до припинення роботи Електронної системи та, в результаті, до різкого збільшення обсягу черг ТЗ перед МАПП, що матиме швидкі негативні ефекти для економічної та соціальної ситуації в Україні

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: прийняття проекту постанови	Значні. Дозволить продовжити застосування Електронної системи і, таким чином, зменшити ймовірність виникнення черг ТЗ перед МАПП; підвищить прозорість і вимірюваність ринку міжнародних автомобільних перевезень, а відтак – у цілому	Реалізація положень проекту постанови не передбачає додаткових витрат держави, оскільки: - реєстрацію в Електронній системі та її використання представники перевізників та інші користувачі здійснюють самостійно;



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000056FB3900D0F5D800
Дійсний з 13.09.2024 0:00:00 по 12.09.2026 23:59:59

Міністерство розвитку громад
та територій України



1110/27/63-24 від 12.11.2024

	<p>підвищить якість послуг таких перевезень, що є особливо важливим під час повномасштабної агресії.</p> <p>При цьому прогнозується підвищення ефективності державного регулювання на зазначеному ринку, а також зменшення корупційного ризику для відповідних працівників Держприкордонслужби при оформленні ТЗ на МАПП</p>	<p>- впровадження Електронної системи відбуватиметься за рахунок коштів міжнародної технічної допомоги;</p> <p>- пришвидшене оформлення ТЗ на МАПП призведе до скорочення часу, потрібного для проходження процедур перетину державного кордону, в середньому не менше ніж на 20% на місяць для усіх видів ТЗ</p>
<p>Альтернатива 2: внесення змін до Митного кодексу України, Закону України «Про державний кордон України»</p>	<p>Можливо частково досягнути вигод, які визначені в Альтернативі 1 – зокрема, зменшення ймовірності виникнення черг ТЗ перед МАПП, підвищення якості послуг міжнародних автомобільних перевезень</p>	<p>Внесення змін до Митного кодексу України, Закону України «Про державний кордон України» потребуватиме значних витрат часу.</p> <p>За проведеними розрахунками, розроблення відповідних проєктів актів і супроводження їх у Верховній Раді України потребуватиме роботи не менше ніж 2 працівників Міністерства розвитку громад та територій України протягом не менше ніж 3 місяців (усі робочі дні), а також залучення робочого часу керівника відповідного структурного підрозділу, що в сукупності означатиме витрати в розмірі не менше ніж 150 тис. грн. на оплату праці, канцелярських матеріалів тощо</p>
<p>Альтернатива 3: відсутність будь-якого регуляторного акта</p>	<p>Відсутні. Відсутність Електронної системи спричинить різке збільшення обсягу черг ТЗ перед МАПП, що матиме негативні ефекти для економічної та соціальної ситуації в Україні.</p> <p>Відбудеться вповільнення прикордонного оформлення ТЗ, й відтак виникне зайве навантаження на працівників Держприкордонслужби, суттєво зростатиме рівень невдоволення з боку перевізників, водіїв, пасажирів.</p> <p>Все це буде стримувати розвиток ринку міжнародних автомобільних перевезень</p>	<p>Черги ТЗ на МАПП призводять до додаткових витрат робочого часу працівників Держприкордонслужби, а також технічних ресурсів відповідних МАПП (які, як правило, є державними).</p> <p>Разом із тим, пришвидшення оформлення автомобільних ТЗ на державному кордоні формує передумови, зокрема, для зростання бюджетних надходжень як від перевезень пасажирів, так і від зовнішньої торгівлі товарами, впливаючи на загальний стан економіки та прогнозні економічні очікування.</p> <p>За оцінками Міністерства розвитку громад та територій України, впровадження Електронної системи означатиме додаткові бюджетні надходження від активізації міжнародних автомобільних перевезень у розмірі до 500 млн. грн. на рік. Відповідно, в протилежному разі таких надходжень не відбудеться</p>



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
 Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000056FB3900D0F5D800
 Дійсний з 13.09.2024 0:00:00 по 12.09.2026 23:59:59

Міністерство розвитку громад
та територій України



1110/27/63-24 від 12.11.2024

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: прийняття проекту постанови	Значні. Підвищення якості послуг міжнародних автомобільних перевезень за рахунок мінімізації черг на МАПП і підвищення рівня прозорості ринку таких перевезень	У цьому випадку додаткові витрати громадян не прогножуються, натомість прийняття проекту постанови спричинить підвищення якості послуг при міжнародних автомобільних перевезеннях із одночасним зростанням здорової конкуренції між перевізниками, що буде фактором стримування та зниження цін на такі послуги у середньому на 7-10%
Альтернатива 2: внесення змін до Митного кодексу України, Закону України «Про державний кордон України»	Може бути досягнуто часткове підвищення якості послуг міжнародних автомобільних перевезень, але за триваліший період часу	Може бути частково досягнуто схожих результатів, але за значно більший період часу, необхідний для розроблення та прийняття законопроектів щодо змін до Митного кодексу України, Закону України «Про державний кордон України» (оціночно, не менше 4-5 місяців)
Альтернатива 3: відсутність будь-якого регуляторного акта	Відсутні. Збереження наявного стану справ без вигод для громадян. На МАПП зберуться черги ТЗ, що сприяє вповільненню прикордонного оформлення, а це в загальному підсумку означає незручності для громадян, включно з посиленням морально-психологічним дискомфортом	Є ризик позапланових витрат коштів та/або часу громадян через затримки на кордоні. Крім того, недостатність стимулів для посилення прозорості та здорової конкуренції на ринку міжнародних автомобільних перевезень є фактором підвищення цін на такі перевезення: зокрема, вартість 1 квитка на рейс міжнародних перевезень пасажирів автобусами сьогодні завищено в середньому на 200 грн, що в розрахунку на 1 рейс автобуса спричиняє сукупні переоплати громадян у розмірі від 6000 грн., а в цілому по ринку – на рівні від 5 млн грн. на тиждень і 20 млн грн на місяць

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць*	546	9780	830	314	11470
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	4,8%	85,3%	7,2%	2,7%	100%

* аналітична оцінка Міністерства розвитку громад та територій України



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000056FB3900D0F5D800
Дійсний з 13.09.2024 0:00:00 по 12.09.2026 23:59:59

Міністерство розвитку громад та територій України



1110/27/63-24 від 12.11.2024

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: прийняття проекту постанови	<p>Значні. Вигоди отримають усі добросесні перевізники:</p> <ul style="list-style-type: none"> зменшення ризику виникнення черг ТЗ перед МАПП; збільшення прозорості ринку міжнародних автомобільних перевезень, що є особливо важливим під час повномасштабної агресії; зменшення ризику корупційних правопорушень з боку працівників Держприкордонслужби при оформленні ТЗ на МАПП 	<p>Несуттєві (близько 1500 грн. для 1 перевізника тільки в перший рік), натомість прийняття проекту постанови призведе до зменшення часу, необхідного для перетину кордону (не менше ніж на 1 годину для кожного ТЗ, який прямує за кордон).</p> <p>Відтак відбуватиметься заощадження коштів перевізників і формування умов для розвитку їх бізнесу</p>
Альтернатива 2: внесення змін до Митного кодексу України, Закону України «Про державний кордон України»	<p>У цілому, можливо частково досягнути вигод, визначених у Альтернативі 1: поступове зменшення часу на перетин державного кордону, оздоровлення ситуації на ринку міжнародних автомобільних перевезень</p>	<p>Зважаючи на час, необхідний для розроблення та прийняття законопроектів щодо внесення змін до Митного кодексу України, Закону України «Про державний кордон України», є значний ризик додаткових видатків суб'єктів господарювання протягом тривалого часу (не менше 4-5 місяців).</p> <p>Серед іншого, можливим є невиконання договірних зобов'язань перед партнерами через затримки при перетині державного кордону (в середньому не менше ніж 50 тис. грн. на місяць на 1 вантажного чи пасажирського перевізника – або не менше 600 тис. грн. на рік)</p>
Альтернатива 3: відсутність будь-якого регуляторного акта	<p>Відсутні. Збереження наявного стану справ не має вигод для суб'єктів господарювання. На МАПП зберігається ризику виникнення черг ТЗ, що потягне за собою додаткові витрати перевізників.</p> <p>Крім того, недостатність стимулів для розвитку ринку міжнародних автомобільних перевезень буде обмежувати діяльність перевізників</p>	<p>Позапланові видатки через затримки при перетині державного кордону та пов'язані з цим порушення договірних зобов'язань.</p> <p>Зокрема, регулярна затримка 1 міжнародного автобусного рейсу протягом місяця, з урахуванням середньо-розрахункової вартості 1 квитка (1500 грн) і супутніх витрат, які виникають, може призвести до втрати перевізником не менше ніж 200 тис. грн на місяць тільки на цьому маршруті. Загалом для ринку міжнародних перевезень пасажирів автобусами це може означати втрату до 200 млн. грн на місяць, а для всього сукупного ринку міжнародних автомобільних перевезень цей</p>



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
 Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000056FB3900D0F5D800
 Дійсний з 13.09.2024 0:00:00 по 12.09.2026 23:59:59

Міністерство розвитку громад
та територій України



1110/27/63-24 від 12.11.2024

	показник може перевищувати 500 млн. грн
--	--

Проект постанови поширюється на ТЗ, які перетинають державний кордон на виїзд з України. На сьогодні Держстатом, іншими державними органами, підприємствами, установами, організаціями не ведеться статистика щодо загальної кількості таких ТЗ. Тому розрахунки можуть здійснюватися оціночно, зокрема на основі даних Міністерства розвитку громад та територій України про загальну кількість автомобільних перевізників, які здійснюють міжнародні перевезення (більше 11400 перевізників).

Вплив альтернативних заходів регулювання на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва та малого підприємництва в грошовому вимірі у розрахунку на 1 суб'єкта господарювання однаковий.

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які
виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	1500	1500*
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	–	–
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	2100	10500
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	–	–
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	–	–
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	–	–
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	–	–
8	Інше – трудові витрати, пов'язані з ознайомленням виконавців із прийнятим актом, гривень (суб'єкт господарювання)	170,4	852



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 3FAA9288358EC003040000056FB3900D0F5D800
Дійсний з 13.09.2024 0:00:00 по 12.09.2026 23:59:59

Міністерство розвитку громад
та територій України



1110/27/63-24 від 12.11.2024

	витрачає на ознайомлення 4 людино-години)**		
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	3770,4	12852
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	10326	10500***
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	38 933 150,4	134 946 000****

* витрати тільки в перший рік дії регуляторного акта

** для розрахунку прийнято за основу мінімальну зарплатню, визначену в погодинному розмірі, що становить 42,6 грн відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2024 рік»

*** оцінка

**** з урахуванням прогнозного збільшення числа суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акта, через 4-5 років

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	1500 грн	–	1500 грн

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	–	–

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним	2100 грн	–	2100 грн	10500 грн



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000056FB3900D0F5D800
Дійсний з 13.09.2024 0:00:00 по 12.09.2026 23:59:59

Міністерство розвитку громад та територій України



1110/27/63-24 від 12.11.2024

органам (витрати часу персоналу)				
----------------------------------	--	--	--	--

* Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації)

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо)	–	–	–	–

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік – стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	у середньому до 3 годин для одного ТЗ при перетині кордону (зменшення на 1 годину порівняно з наявним станом)	відсутні	до 720 годин для одного ТЗ при перетині кордону (зменшення в середньому на 240 годин порівняно з наявним станом)	до 3600 годин



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000056FB3900D0F5D800
Дійсний з 13.09.2024 0:00:00 по 12.09.2026 23:59:59

Міністерство розвитку громад та територій України



1110/27/63-24 від 12.11.2024

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	–	–	–

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	–	–

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, грн.
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємства згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємства, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	38 933 150,4 (на рік)
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємства згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємства, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	65 500 000 (на рік)*
Альтернатива 3. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємства згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємства, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	від 500 млн грн. на місяць, від 6000 млн грн. на рік*

* оцінка

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Бали визначаються за чотирибальною системою оцінки ступеню досягнення визначених цілей, де:

1 – цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати);

2 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

3 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

4 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде).

Вибір оптимального способу досягнення цілей полягає у визначенні способу, який дозволить додатково скоротити черги автобусів, що виникають при перетині державного кордону, у стислі строки та зі збереженням позитивного ефекту в перспективі, а також у цілому сприятиме розвитку ринку міжнародних перевезень пасажирів автобусами з урахуванням дотримання



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 3FAA9288358EC003040000056FB3900D0F5D800
Дійсний з 13.09.2024 0:00:00 по 12.09.2026 23:59:59

Міністерство розвитку громад
та територій України



1110/27/63-24 від 12.11.2024

положень міжнародних договорів України, з низьким рівнем регуляторного навантаження.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Альтернатива 1: прийняття проекту постанови	4	Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою, проблему буде вирішено, а її вплив нівельовано
Альтернатива 2: внесення змін до Митного кодексу України, Закону України «Про державний кордон України»	2	Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті, але частково й через значний період часу
Альтернатива 3: відсутність будь-якого регуляторного акта	1	Цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті, проблема продовжує існувати

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1: прийняття проекту постанови	<p>Зменшення ризику виникнення черг ТЗ при перетині державного кордону; поступове підвищення якості послуг міжнародних автомобільних перевезень.</p> <p>Вигоди держави полягають, зокрема, у:</p> <ul style="list-style-type: none"> - більш ефективному регулюванні на ринку міжнародних автомобільних перевезень, ефективність зростатиме; - зменшенні ризику корупційних правопорушень при оформленні перетину кордону. <p>Вигоди суб'єктів господарювання:</p>	<p>Витрати суб'єктів господарювання несуттєві (близько 1500 грн. для 1 перевізника, і тільки в перший рік після прийняття проекту постанови).</p> <p>Прогнозується скорочення витрат держави та громадян через прийняття проекту постанови, а також додаткові бюджетні надходження.</p> <p>Оптимізація та автоматизація процедур перетину кордону сприятиме розвитку ринку</p>	<p>Максимальне поєднання вигод для громадян, держави та суб'єктів господарювання, витрати відсутні. Проблему буде вирішено, а її вплив нівельовано.</p> <p>Прогнозуються додаткові бюджетні надходження, оскільки прийняття проекту постанови стимулюватиме розвиток ринку міжнародних автомобільних перевезень</p>



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
 Сертифікат 3FAA9288358EC003040000056FB3900D0F5D800
 Дійсний з 13.09.2024 0:00:00 по 12.09.2026 23:59:59

Міністерство розвитку громад
та територій України



1110/27/63-24 від 12.11.2024

	<p>- збільшення прозорості ринку та чесної конкуренції на ньому, що стимулюватиме зростання доходів;</p> <p>- зменшення витрат часу й матеріальних ресурсів на проходження черг ТЗ перед МАПП і нейтралізацію викликаних цим негативних наслідків</p>	міжнародних автомобільних перевезень	
Альтернатива 2: внесення змін до Митного кодексу України, Закону України «Про державний кордон України»	Можливо частково досягнути вигод, визначених Альтернативою 1, зі значною затримкою в часі	<p>Зважаючи на час, необхідний для розроблення та прийняття проєктів актів про внесення змін до Митного кодексу України, Закону України «Про державний кордон України», є суттєвий ризик недонадходження доходів суб'єктів господарювання протягом досить тривалого періоду часу (не менше 3 місяців) у розмірі не менше ніж 50 тис. грн щомісячно.</p> <p>Розроблення та прийняття проєктів актів про внесення змін до Митного кодексу України, Закону України «Про державний кордон України» потребуватиме додаткової роботи працівників Міністерства розвитку громад та територій України протягом не менше ніж 4-5 місяців (усі робочі дні), що в сукупності може призвести до витрат у розмірі не менше ніж 150 тис. грн</p>	Потребує розроблення та прийняття проєктів актів про внесення змін до Митного кодексу України, Закону України «Про державний кордон України», що вимагає тривалого часу для узгодження положень таких проєктів актів із метою належного регулювання



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
 Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000056FB3900D0F5D800
 Дійсний з 13.09.2024 0:00:00 по 12.09.2026 23:59:59

Міністерство розвитку громад та територій України



1110/27/63-24 від 12.11.2024

Альтернатива 3: відсутність будь-якого регуляторного акта	На явний стан справ лишається незмінним. Вигоди для громадян, держави та суб'єктів господарювання відсутні, зберігається низка ризиків	Зберігається становище, за якого всі учасники правовідносин можуть нести ті чи інші витрати (або недонадходження), пов'язані з чергами ТЗ перед МАПП. Є ризик тривалого збереження таких витрат (недонадходжень) через фактор незадоволеного попиту на міжнародні автомобільні перевезення. Зокрема: - втрати часу та ресурсів від черг на кордоні впливають на ринок у цілому й призводять, серед іншого, до підвищених цін на послуги перевезень; - від черг на кордоні ринок міжнародних автомобільних перевезень може втратити не менше 500 млн. грн на місяць	Альтернатива 3 є найменш привабливою, оскільки, на відміну від альтернатив 1 та 2, не дає змоги досягнути встановлених цілей державного регулювання
---	--	---	---

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1: прийняття проекту постанови	Максимальне поєднання вигод громадян, держави та суб'єктів господарювання, вирішення визначеної проблеми	Мінімальний
Альтернатива 2: внесення змін до Митного кодексу України, Закону України «Про державний	Неможливо оперативно вирішити проблему	Середній



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
 Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000056FB3900D0F5D800
 Дійсний з 13.09.2024 0:00:00 по 12.09.2026 23:59:59

Міністерство розвитку громад та територій України



1110/27/63-24 від 12.11.2024

кордон України»		
Альтернатива 3: відсутність будь-якого регуляторного акта	Збереження наявних проблем через консервацію поточної ситуації	Зовнішні чинники відсутні

На сьогодні відсутній альтернативний спосіб досягнення поставленої мети, окрім прийняття постанови у запропонованій редакції (альтернатива 1).

У разі прийняття постанови її регуляторні положення діятимуть у системній сукупності з іншими заходами державного регулювання ринку (податки, митні процедури, інші адміністративні процедури), факторами впливу ринку та ринкової кон'юнктури.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання проблеми, є прийняття регуляторного акта. Проектом постанови передбачається протягом двох років впровадити експериментальний проект з впорядкування черговості прибуття автомобільних транспортних засобів до МАПП із використанням Електронної системи.

Пропонується визначити дії користувачів для бронювання місця в черзі очікування, а також дії уповноважених службових осіб центральних органів виконавчої влади для забезпечення функціонування Електронної системи, керування чергою очікування. При цьому визначаються технологічні засади використання Електронної системи для оформлення перетину кордону, інформаційної взаємодії цієї системи з іншими інформаційно-комунікаційними системами.

Результатом буде мінімізація ризику виникнення черг ТЗ перед МАПП, що стане фактором загальної активізації міжнародного вантажо- та пасажирообігу України.

Для впровадження проекту постанови необхідно забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення на офіційному вебсайті Міністерства розвитку громад та територій України.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація положень регуляторного акта не потребує витрат, зокрема з державного чи місцевих бюджетів, і є можливою у межах наявних ресурсів органів виконавчої влади.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000056FB3900D0F5D800
Дійсний з 13.09.2024 0:00:00 по 12.09.2026 23:59:59

Міністерство розвитку громад
та територій України



1110/27/63-24 від 12.11.2024

Тест малого підприємництва не проводився, оскільки питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, не перевищує 10%.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта пропонується не обмежувати в часі. Зміна строку дії регуляторного акта можлива лише у випадку зміни законодавчих актів, які регулюють вказане питання.

Цей регуляторний акт набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено за такими показниками результативності:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта: передбачається, що розмір цих надходжень буде стабільним через те, що прийняття акта дозволить оптимізувати діяльність міжнародних автомобільних перевізників. У довгостроковій перспективі можливе зростання таких надходжень через розвиток ринку відповідних перевезень.

2. Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта.

3. Обсяг коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, діяльність яких пов'язана з виконанням вимог акта.

4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

Суб'єкти господарювання будуть поінформовані щодо положень проєкту постанови, оскільки проєкт постанови, аналіз регуляторного впливу до нього та повідомлення про оприлюднення розміщено на офіційному вебсайті Міністерства розвитку громад та територій України (www.mtu.gov.ua) в розділі «Діяльність» – «Регуляторна діяльність».

Крім того, відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено за додатковими показниками результативності:

скорочення часу перебування на МАПП транспортних засобів, які виконують міжнародні автомобільні перевезення – %;

забезпечення прогнозного часу перебування на МАПП транспортних засобів, які виконують міжнародні автомобільні перевезення, відповідно до графіків руху – годин;

зменшення витрат часу працівників Держприкордонслужби на оформлення таких ТЗ при перетині державного кордону – %.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат [3FAA9288358EC0030400000056FB3900D0F5D800](#)
Дійсний з [13.09.2024 0:00:00](#) по [12.09.2026 23:59:59](#)

Міністерство розвитку громад
та територій України



1110/27/63-24 від 12.11.2024

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності акта

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності: статистичні.

Відстеження результативності дії проєкту акта здійснюватиметься Міністерством розвитку громад та територій України статистичним методом на основі аналізу показників результативності.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта будуть здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Установлені кількісні значення показників результативності регуляторного акта порівнюватимуться із значенням аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження результативності цього акта.

У разі надходження пропозицій і зауважень щодо вирішення нерегульованих або проблемних питань розглядатиметься необхідність внесення відповідних змін.

Віце-прем'єр-міністр
з відновлення України – Міністр
розвитку громад та територій України

Олексій КУЛЕБА

_____ 2024 р.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000056FB3900D0F5D800
Дійсний з 13.09.2024 0:00:00 по 12.09.2026 23:59:59

Міністерство розвитку громад
та територій України



1110/27/63-24 від 12.11.2024



Повідомлення про оприлюднення проекту постанови Кабінету Міністрів України

«Про впровадження експериментального проекту з впровадження черговості прибуття автомобільних транспортних засобів до міжнародних та міждержавних пунктів пропуску через державний кордон України з використанням електронної системи "Електронна черга перетину кордону"»

12 листопада 2024, 15:57

Оголошення / Автомобільний та мисливий транспорт / Регуляторна діяльність / Повідомлення про оприлюднення

1. Розробник та причина оприлюднення

Міністерство розвитку громад та територій України оприлюднює розроблений ним проект постанови Кабінету Міністрів України «Про впровадження експериментального проекту з впровадження черговості прибуття автомобільних транспортних засобів до міжнародних та міждержавних пунктів пропуску через державний кордон України з використанням електронної системи "Електронна черга перетину кордону"» (далі – проект постанови).

2. Стислий виклад змісту проекту

Метою прийняття проекту постанови є впровадження черговості прибуття автомобільних транспортних засобів до міжнародних та міждержавних пунктів пропуску через державний кордон України з використанням електронної системи «Електронна черга перетину кордону» (далі – електронна система).

Проектом постанови пропонується протягом двох років впровадити експериментальний проект з впровадження черговості прибуття автомобільних транспортних засобів до міжнародних і міждержавних пунктів пропуску через державний кордон України із використанням електронної системи.

3. Спосіб оприлюднення проекту регуляторного акту

Проект акта розміщено на офіційному вебсайті Міністерства розвитку громад та територій України (www.mtu.gov.ua) 12 листопада 2024 року.

4. Строк, протягом якого приймається зауваження та пропозиції від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань

Зауваження та пропозиції приймаються протягом одного місяця з дня оприлюднення.

5. Зауваження та пропозиції направляти на адресу:

Зауваження та пропозиції фізичних і юридичних осіб до проекту акта надіслати на адресу bolshizna@mtu.gov.ua.

Проект акта

Порядок

Пояснювальна записка

Поділитись сторінкою

За галузями

- Автомобільний та мисливий транспорт
- Дорожнє господарство
- Залізничний транспорт
- Водний транспорт
- Авіатранспорт
- Поштовий зв'язок
- Будівництво
- Сфера комунальних послуг

За темами

- Безпека на транспорті
- Аналітика
- Відкриті дані
- Громадська рада
- Дозволи
- Дорадчі органи
- Євроінтеграція
- Регуляторна діяльність
- Закупівлі
- Інформаційні технології
- Міжнародні зв'язки
- Інфраструктурні проекти
- Послуги
- Запобігання корупції
- Публічна інформація
- Реформи
- Ліцензування та сертифікація
- Повідомлення про оприлюднення
- Інвестиції

