



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(ДРС)

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

на № _____ від _____ 20__ р.

РІШЕННЯ
про відмову в погодженні проєкту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання забезпечення поштової безпеки операторами поштового зв'язку» (далі – проєкт постанови), а також документи, що надані до нього листом Міністерства розвитку громад та територій України від 05.11.2024 № 113579/32/14-24.

За результатами проведеного аналізу проєкту постанови та аналізу його регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про регуляторну політику), ДРС

встановила:

проєктом постанови передбачається затвердити:

Порядок проходження спеціальної підготовки, придбання, зберігання, перевезення, обліку та носіння вогнепальної зброї працівниками підрозділу поштової безпеки призначеного оператора поштового зв'язку (далі – проєкт Порядку 1);

Порядок проходження спеціальної підготовки, придбання, зберігання, перевезення, обліку, носіння та застосування спеціальних засобів персоналом операторів поштового зв'язку (далі – проєкт Порядку 2);

Перелік спеціальних засобів, що застосовуються персоналом операторів поштового зв'язку під час виконання службових обов'язків (далі – проєкт Переліку).



Державна регуляторна служба України

РІШЕННЯ № 473 від 05.12.2024

Підписав: Кучер Олексій Володимирович

Сертифікат: 6FA97849F1B2570D04000008869000025DF0300

Дійсний: з 12.06.2024 11:11:30 по 12.06.2025 11:11:30

За результатами опрацювання проєкту Порядку 1 повідомляємо, що відповідно до пункту 8 розділу II проєкту Порядку 1 контроль за дотриманням спеціальних правил та порядку зберігання спеціальних засобів здійснюють *територіальні (відокремлені) підрозділи* Національної поліції України в межах компетенції.

Згідно з частиною першою статті 13 Закону України «Про Національну поліцію» (далі – Закон) систему поліції складають центральний орган управління поліції та територіальні органи поліції.

Водночас зазначаємо, що таке формулювання, як *«територіальні (відокремлені) підрозділи Національної поліції України»* Закон та Положення про Національну поліцію, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 28 жовтня 2015 року № 877, не містить.

Ураховуючи викладене, пропонуємо пункт 8 розділу II проєкту Порядку 1 привести у відповідність до Закону.

Крім того, розробником у пунктах 1 та 8 розділу III проєкту Порядку по тексту використовує термін *«органів внутрішніх справ»*. Разом з тим, використання даного терміну є некоректним, оскільки він запозичений із Закону України «Про міліцію» та Постанови Верховної Ради Української РСР «Про порядок введення в дію Закону України «Про міліцію», які втратили чинність.

Абзацом сьомим пункту 4 розділу III проєкту Порядку 1 визначено, що Національна поліція України дозволи на придбання, зберігання (носіння) газових пістолетів (револьверів) не видає, а видані дозволи *«анулює за наявності умовного засудження особи з іспитовим терміном»*.

Відповідно до статті 75 Кримінального кодексу України (далі – КК України) передбачено звільнення від відбування покарання з випробуванням.

Разом з тим, такого виду звільнення від покарання, як *«умовне засудження особи з іспитовим терміном»*, КК України не містить.

Ураховуючи викладене, пропонуємо абзац сьомий пункту 4 розділу III Порядку 1 привести у відповідність до КК України.

Крім того, абзацом другим пункту 7 розділу III проєкту Порядку 1 передбачено, що Національна поліція України має право оформляти документи для *«передачі газових пістолетів (револьверів) одним власником іншому»*. *Порядок передачі визначається Національною поліцією України*.

Разом з тим, дана норма проєкту Порядку 1 не узгоджується із нормою Закону. Згідно з частиною другою статті 1 Закону діяльність Національної поліції України спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через *Міністра внутрішніх справ України* відповідно до закону.

Частиною першою статті 3 Закону передбачено, що у своїй діяльності поліція керується, зокрема, актами Кабінету Міністрів України, а також

виданими згідно з ними актами Міністерства внутрішніх справ України, іншими нормативно-правовими актами.

Відповідно до пункту 2 частини першої статті 16 Закону забезпечення нормативно-правового регулювання діяльності поліції віднесено до повноважень *Міністра внутрішніх справ України*.

Також має місце неузгодженість норм проєкту Порядку 2 із нормами діючого законодавства.

Так, у пункті 2 розділу II проєкту Порядку 2 визначено, що «кількість і вид вогнепальної зброї, бойових припасів до неї, необхідних для озброєння працівників поштового зв'язку, які використовуються ними в процесі виконання покладених на них обов'язків, залежно від характеру здійснюваної охоронної діяльності, штатної чисельності зазначених працівників установлюються призначеним оператором поштового зв'язку за погодженням з Національною поліцією України згідно з нормами зброї і боєприпасів до неї, що передбачаються для озброєння».

Разом з цим, ця норма суперечить частинам третій, п'ятій та шостій статті 19 Закону України «Про поштовий зв'язок», оскільки до охорони об'єктів поштового зв'язку, захисту та забезпечення збереженості поштових відправлень і коштів, а також до застосування і використання вогнепальної зброї залучаються підрозділи поштової безпеки, а не працівники поштового зв'язку.

Тому, пункт 2 розділу II проєкту Порядку 2 необхідно привести у відповідність до Закону України «Про поштовий зв'язок».

Згідно з абзацом другим частини першої Закону України «Про охорону діяльність» передбачено, що *охоронна діяльність* – надання послуг з охорони власності та громадян (окремий вид господарської діяльності, що ліцензується відповідно до Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності»), а Законом України «Про поштовий зв'язок» не передбачено здійснення такого виду діяльності, у зв'язку з чим у пункті 2 розділу II проєкту Порядку 2 словосполучення *«характеру здійснюваної охоронної діяльності»* потребує виключення.

Розробником у пункті 6 розділу V проєкту Порядку 2 передбачено, що в разі подання неповного переліку документів (відомостей) та/або їх недостовірності уповноваженим підрозділом приймається рішення про відмову в наданні дозволу.

Указана норма суперечить абзацу першому пункту 13 цього розділу, у якому зазначено, що подання неповного переліку документів (відомостей) та/або їх недостовірність є підставою для прийняття рішення про залишення заяви (клопотання) «без руху».

Звертаємо також увагу на те, що в пункті 4 розділу I проєкту Порядку 2 встановлено строки придбання, зберігання вогнепальної та функціонування

об'єкту дозвільної системи, але вони вже визначені в Положенні про дозвільну систему, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 12.10.1992 № 576 (далі – Положення).

Пункт 5 розділу II, пункти 1, 2 розділу III, пункти 1, 2, 3 розділу IV, пункти 4, 5, 6, 7, 8, 11, 12, 13 розділу V, пункт 3 розділу VI проєкту Порядку 2 визначають «повноваження Національної поліції України з видачі та анулювання дозволів на придбання, зберігання, носіння, перевезення і використання зброї, щодо зберігання і використання яких встановлено спеціальні правила, порядок та на які поширюється дія дозвільної системи органів внутрішніх справ, а також на відкриття та функціонування об'єктів, де вони зберігаються чи використовуються.».

У пункті 2 Положення визначено, що до предметів, матеріалів і речовин, на які поширюється дозвільна система, належать вогнепальна зброя (нарізна воєнних зразків, несучасна стрілецька, спортивна, навчальна, охолощена, мисливська нарізна і гладкоствольна) та бойові припаси до неї, вибухові матеріали і речовини.

Згідно зі статтею 1 Закону України «Про поштовий зв'язок» оператор поштового зв'язку – це суб'єкт господарювання, що здійснює діяльність на території України, а відповідно до пункту 3 Положення міністерства та інші центральні органи державної виконавчої влади, підприємства, установи, організації, господарські об'єднання мають право у встановленому порядку використовувати, зберігати, перевозити предмети, матеріали і речовини, відкривати підприємства, майстерні та лабораторії, на які поширюється дозвільна система.

В абзацах першому та другому пункту 9 Положення передбачено, що видача дозволів на придбання, зберігання, обліку, охорону, перевезення і використання предметів, матеріалів і речовин, відкриття підприємств, майстерень і лабораторій здійснюється *в порядку, визначеному Міністерством внутрішніх справ України.*

Отже, пропонуємо в пункті 4 розділу I, пункті 5 розділу II, пунктах 1, 2 розділу III, пунктах 1, 2, 3 розділу IV, пунктах 4, 5, 6, 7, 8, 11, 12, 13 розділу V, пункті 3 розділу VI проєкту Порядку 2 не визначати чинні норми інших нормативно-правових актів, а зробити відповідне посилення такого змісту: «у порядку, визначеному Міністерством внутрішніх справ України», як це передбачено в абзацах першому та другому пункту 9 Положення.

Аналогічно у зв'язку з Порядком видачі дозволів на придбання, зберігання та носіння спеціальних засобів, споряджених речовинами сльозогінної та дратівливої дії, газових пістолетів і револьверів та патронів до них калібру 6, 8 і 9 міліметрів, заряджених речовинами сльозоточивої та дратівної дії, упаковок з аерозолями сльозоточивої та дратівної дії (газових балончиків), затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 07 вересня 1993 року № 706, у

пунктах 4, 5, 6, 7 розділу III проекту Порядку 1 необхідно зробити посилання такого змісту: «у порядку, визначеному Міністерством внутрішніх справ України».

Водночас проект Порядку 2 має декілька посилань на Інструкцію про порядок виготовлення, придбання, зберігання, обліку, перевезення та використання вогнепальної, пневматичної, холодної і охолощеної зброї, пристроїв вітчизняного виробництва для відстрілу патронів, споряджених гумовими чи аналогічними за своїми властивостями металевими снарядами не смертельної дії, та патронів до них, а також боєприпасів до зброї, основних частин зброї та вибухових матеріалів, затверджену наказом Міністерства внутрішніх справ України від 21.08.1998 № 622, зареєстровану в Міністерстві юстиції України 07.10.1998 року за № 637/3077 (далі – Інструкція), а також додатки до неї.

Указане не узгоджується з Правилами підготовки проектів актів Кабінету Міністрів України, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 06.09.2005 року № 870, відповідно до яких в акті Кабінету Міністрів України посилання можливо лише на закони, акти Президента України або Кабінету Міністрів України (тобто акти вищої та однакової юридичної сили).

Відповідно до пункту 5 параграфу 37 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 № 950, просимо погодити позицію Національної поліції України щодо проекту акта.

Згідно з абзацом другим пункту 4 розділу III Порядку взаємодії Міністерства внутрішніх справ України з центральними органами виконавчої влади, діяльність яких спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через Міністра внутрішніх справ України, затвердженого наказом Міністерства внутрішніх справ України від 25.11.2016 року № 1250, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 грудня 2016 року за № 1682/29812 (зі змінами), у разі погодження Міністром внутрішніх справ України позиції Національної поліції України просимо довести її до відома розробника, надіславши копію відповідного листа до Національної поліції України.

Враховуючи вищевикладене, проект постанови, проект Порядку 1 та проекту Порядку 2 не можуть бути погоджені у запропонованій редакції потребують доопрацювання та погодженню з Національною поліцією України.

Звертаємо увагу, що забезпечення здійснення державної регуляторної політики включає, зокрема, недопущення прийняття регуляторних актів, які є непослідовними або не узгоджуються чи дублюють діючі регуляторні акти; викладення положень регуляторного акта у спосіб, який є доступним та однозначним для розуміння особами, які повинні впроваджувати або

виконувати вимоги цього регуляторного акта (відповідно до вимог статті 5 Закону про регуляторну політику).

Крім того, встановлено, що розробником під час розроблення проєкту наказу не дотримано вимог статей 4 та 5 Закону про регуляторну політику, а саме забезпечення здійснення державної регуляторної політики включає, зокрема недопущення прийняття регуляторних актів, які є непослідовними або не узгоджуються чи дублюють діючі регуляторні акти; викладення положень регуляторного акта у спосіб, який є доступним та однозначним для розуміння особами, які повинні впроваджувати або виконувати вимоги цього регуляторного акта.

Виходячи з наведеного, за результатами розгляду проєкту постанови встановлено, що проєкт регуляторного акта розроблений без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики, доцільності, ефективності та збалансованості, визначених Законом про регуляторну політику.

Ураховуючи зазначене, керуючись вимогами частини четвертої статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

вирішила:

відмовити в погодженні проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання забезпечення поштової безпеки операторами поштового зв'язку».

**Голова Державної регуляторної
служби України**

Олексій КУЧЕР