



ДЕРЖАВНА СЛУЖБА УКРАЇНИ З ПИТАНЬ ГЕОДЕЗІЇ, КАРТОГРАФІЇ ТА КАДАСТРУ

Держгеокадастр

вул. Святослава Хороброго, 3, м. Київ, 03151,
тел. (044) 299 35 31, факс (044) 249 96 70, e-mail: land@land.gov.ua

Код ЄДРПОУ 39411771

№ _____

На № _____

від _____

Державна регуляторна служба
України

**Про погодження проекту
постанови Кабінету Міністрів
України**

З метою забезпечення дотримання прав держави та територіальних громад, землевласників та землекористувачів на період воєнного стану, введеного Указом Президента України від 27 лютого 2022 р. № 64 «Про введення воєнного стану в Україні», Державною службою України з питань геодезії, картографії та кадастру розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання здійснення державного контролю за використанням та охороною земель на період воєнного стану».

Відповідно до статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» просимо опрацювати та погодити зазначений проект акта у десятиденний строк.

- Додатки:
1. Проект акта на 2 арк. в 1 прим.
 2. Пояснювальна записка на 9 арк. в 1 прим.
 3. Аналіз регуляторного впливу на 10 арк. в 1 прим.
 4. Копія оприлюднення повідомлення про оприлюднення проекту акта на 1 арк. в 1 прим.
 5. Інформаційно-довідкові матеріали на 3 арк. в 1 прим.

В. о. Голови

Дмитро МАКАРЕНКО

Тетяна Гнатюк 299 35 45

ДЕРЖГЕОКАДАСТР

6-28-0.191-13166/2-24 від 24.12.2024



АСУД ДІОК ПРОФ З
ДЕРЖГЕОКАДАСТР №6-28-0.191-13166/2-24 від 24.12.2024
КЕПТ Мазаренко Дмитро Геннадійович
3FAA8288358E0003040000007DE41E00675ED600



**КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ****ПОСТАНОВА**

від 2024 р. №

Київ

**Деякі питання здійснення державного контролю
за використанням та охороною земель на період воєнного стану**

Кабінет Міністрів України постановляє:

1. З метою забезпечення дотримання прав держави та територіальних громад, землевласників та землекористувачів на період воєнного стану дозволити здійснення планових та позапланових заходів державного нагляду (контролю) за використанням та охороною земель.

Заходи державного нагляду (контролю) за використанням та охороною земель в обсязі, визначеному Законом України «Про державний контроль за використанням та охороною земель», здійснюються Державною службою з питань геодезії, картографії та кадастру та її територіальними органами та виконавчими органами сільських, селищних, міських рад у разі прийняття відповідною радою рішення про здійснення такого контролю.

Порядок здійснення державного нагляду (контролю) за використанням та охороною земель встановлюється Земельним кодексом України, законами України «Про державний контроль за використанням та охороною земель», «Про охорону земель», «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

2. Державна служба з питань геодезії, картографії та кадастру та її територіальні органи проводять моніторинг матеріалів дистанційного зондування Землі (аналіз супутникових знімків, що виконані за підтримки Світового банку Інститутом космічних досліджень) та визначають перелік масивів, земельні ділянки яких можуть потенційно використовуватись з порушенням вимог земельного законодавства.

Інформацію, отриману за результатами моніторингу в частині наявності правовстановлюючих документів на земельні ділянки, які входять у вказані масиви, та реєстрації речового права на них уточнюють за допомогою відомостей Державного земельного кадастру, Державного реєстру речових прав на нерухоме майно, місцевих та державного архівів тощо.

За результатами моніторингу та уточнення інформації земельні ділянки, які можуть використовуватись з порушенням вимог земельного законодавства, включаються в план роботи територіальних органів Державної служби з питань геодезії, картографії та кадастру.



3. Позапланові заходи державного нагляду (контролю) за використанням та охороною земель здійснюються у разі отримання звернень від фізичних та юридичних осіб, органів місцевого самоврядування, правоохоронних органів щодо використання земельних ділянок з порушенням вимог земельного законодавства, а також з інших підстав, визначених законодавством. За необхідності позапланові заходи державного нагляду (контролю) за використанням та охороною земель виконавчими органами сільських, селищних, міських рад, у разі прийняття відповідною радою рішення про здійснення такого контролю, здійснюються із залученням державних інспекторів у сфері державного контролю за використанням та охороною земель і додержанням вимог законодавства про охорону земель територіальних органів Державної служби з питань геодезії, картографії та кадастру.

4. Результати планових та позапланових заходів державного нагляду (контролю) за використанням та охороною земель оприлюднюються на офіційних сайтах органів державного нагляду (контролю) за використанням та охороною земель, які здійснили такі заходи відповідно до пунктів 2 і 3 цієї постанови.

5. На територіях, на яких ведуться бойові дії або тимчасово окупованих Російською Федерацією, включених до переліку територій, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих Російською Федерацією, затвердженого наказом Міністерства з питань реінтеграції тимчасово окупованих територій України від 22 грудня 2022 р. № 309, заходи державного нагляду (контролю) у сфері використання та охорони земель на період воєнного стану не здійснюються (за виключенням територій, щодо яких визначено дату завершення тимчасової окупації і дату завершення бойових дій).

6. Дія постанови Кабінету Міністрів України від 13 березня 2022 р. № 303 «Про припинення заходів державного нагляду (контролю) і державного ринкового нагляду в умовах воєнного стану» (Офіційний вісник України, 2022 р., № 25, ст. 1355), не поширюється на здійснення планових та позапланових заходів державного нагляду (контролю) органами, які здійснюють державний нагляд (контроль) за використанням та охороною земель.

Прем'єр-міністр України

Д. ШМИГАЛЬ

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Деякі питання здійснення державного контролю за використанням
та охороною земель на період воєнного стану»

1. Мета

Метою прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання здійснення державного контролю за використанням та охороною земель на період воєнного стану» (далі – проект постанови) є відновлення заходів державного нагляду (контролю) за використанням та охороною земель центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин, та виконавчими органами сільських, селищних, міських рад у межах повноважень, визначених законом, у разі прийняття відповідною радою рішення про здійснення державного нагляду (контролю) під час воєнного стану.

2. Обґрунтування необхідності прийняття проекту постанови

Згідно із частиною першою статті 14 Конституції України земля є основним національним багатством, що перебуває під особливою охороною держави.

Відповідно до пункту «е» частини першої статті 15¹, пункту «б» частини другої статті 9, пункту «б» частини другої статті 12 Земельного кодексу України до повноважень центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин, належить організація та здійснення державного контролю за використанням та охороною земель у порядку, встановленому законом.

До повноважень виконавчих органів Київської та Севастопольської міських рад належить здійснення державного контролю за використанням і охороною земель у межах та порядку, встановлених законом.

До повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад у галузі земельних відносин належить здійснення державного контролю за використанням та охороною земель у межах та порядку, встановлених законом.

Частиною першою статті 5 Закону України «Про державний контроль за використанням та охороною земель» (далі – Закон) встановлено, що державний контроль за використанням та охороною земель усіх категорій та форм власності здійснює центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин. Державний контроль за використанням та охороною земель також здійснюють виконавчі органи сільських, селищних, міських рад у межах повноважень, визначених законом, у разі прийняття відповідною радою рішення про здійснення такого контролю.

Відповідно до пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України від 13 березня 2022 року № 303 «Про припинення заходів державного нагляду (контролю) і державного ринкового нагляду в умовах воєнного стану» (далі – Постанова № 303) припинено проведення планових та позапланових заходів державного нагляду (контролю) на період воєнного стану, введеного



Указом Президента України від 24 лютого 2022 р. № 64 «Про введення воєнного стану в Україні».

Пунктом 2 Постанови № 303 визначено, що за наявності загрози, що має негативний вплив на права, законні інтереси, життя та здоров'я людини, захист навколишнього природного середовища та забезпечення безпеки держави, а також для виконання міжнародних зобов'язань України дозволено здійснення позапланових заходів державного нагляду (контролю) на підставі рішень центральних органів виконавчої влади, що забезпечують формування державної політики у відповідних сферах.

Згідно з пунктом 2 Положення про Державну службу України з питань геодезії, картографії та кадастру, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 14 січня 2015 р. № 15 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 09 грудня 2021 р. № 1302) (далі – Положення), Держгеокадастр у своїй діяльності керується Конституцією та законами України, указами Президента України та постановами Верховної Ради України, прийнятими відповідно до Конституції та законів України, актами Кабінету Міністрів України, іншими актами законодавства.

Відповідно до підпункту 1 пункту 3 Положення основними завданнями Держгеокадастру є реалізація державної політики, зокрема, у сфері державного контролю за використанням та охороною земель усіх категорій і форм власності, родючості ґрунтів.

Згідно з абзацами першим, сімнадцятим – двадцятим підпункту 33 пункту 4 Положення Держгеокадастр відповідно до покладених на нього завдань організовує та здійснює державний контроль за використанням та охороною земель усіх категорій та форм власності у частині проведення планових та позапланових перевірок за:

об'єктом державного контролю;

суб'єктами господарювання;

відповідністю власників земельних ділянок сільськогосподарського призначення вимогам, визначеним статтею 130 Земельного кодексу України, у випадках та у порядку, визначених законодавством у сфері здійснення державного контролю за використанням та охороною земель.

Нормами пункту 8 Положення визначено, що Держгеокадастр здійснює свої повноваження безпосередньо і через утворені в установленому порядку територіальні органи.

З метою забезпечення дотримання прав та законних інтересів землевласників та землекористувачів, раціонального використання земельних ресурсів, залучення додаткових джерел для наповнення дохідної частини місцевих та державного бюджетів за рахунок адміністративних штрафів та сплати шкоди, заподіяної земельним ресурсам внаслідок порушень, згідно зі статтею 188 Земельного кодексу України, Закону та відповідно до пункту 4.1.11 Меморандуму про співпрацю між Мінекономіки, Мінагрополітики, Державною службою України з питань геодезії, картографії та кадастру, Державною податковою службою України, Всеукраїнською асоціацією органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» від 20.08.2024 вирішено ініціювати

відновлення заходів контролю за використанням та охороною земель.

Держгеокадастром та його територіальними органами з березня 2022 року і до сьогодні заходи державного нагляду (контролю) не здійснюються. Водночас до Держгеокадастру та його територіальних органів протягом вказаного періоду надійшло понад 2935 звернень від правоохоронних органів, понад 3386 – від органів місцевого самоврядування, понад 1222 – від юридичних та фізичних осіб про порушення вимог земельного законодавства.

Також у період з березня 2022 року до сьогодні до Держгеокадастру та його територіальних органів відповідно до вимог статті 71 Кримінального процесуального кодексу України надійшло понад 1600 постанов правоохоронних органів про залучення спеціалістів у кримінальних провадженнях, відповідно до яких спеціалісти Держгеокадастру та його територіальних органів взяли участь у понад 1300 слідчих діях.

Наразі відповідно до вимог статті 6¹ Закону щодо повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад із здійснення державного контролю за використанням та охороною земель 66 сільськими, селищними, міськими радами прийнято рішення про здійснення державного контролю за використанням та охороною земель та призначено 102 державних інспекторів з контролю за використанням та охороною земель.

З огляду на вищезазначене виникла необхідність відновити здійснення заходів державного контролю за використанням та охороною земель протягом періоду воєнного стану Державною службою України з питань геодезії, картографії та кадастру та її територіальними органами та виконавчими органами сільських, селищних, міських рад у разі прийняття відповідною радою рішення про здійснення такого контролю, встановленому Земельним кодексом України, законами України «Про державний контроль за використанням та охороною земель», «Про охорону земель», «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

Водночас наразі тривають напрацювання щодо удосконалення процесу планових заходів державного нагляду (контролю) у сфері використання та охорони земель шляхом моніторингу матеріалів дистанційного зондування Землі, зокрема здійснюється аналіз супутникових знімків, виконаних за підтримки Світового банку Інститутом космічних досліджень.

3. Основні положення проекту постанови

Проектом постанови пропонується з метою забезпечення дотримання прав держави та територіальних громад, землевласників та землекористувачів на період воєнного стану дозволити здійснення планових та позапланових заходів державного нагляду (контролю) за використанням та охороною земель.

Заходи державного нагляду (контролю) за використанням та охороною земель в обсязі, визначеному Законом України «Про державний контроль за використанням та охороною земель», здійснюються Державною службою з питань геодезії, картографії та кадастру та її територіальними органами та виконавчими органами сільських, селищних, міських рад у разі прийняття відповідною радою рішення про здійснення такого контролю.

Порядок здійснення державного нагляду (контролю) за використанням та охороною земель встановлюється Земельним кодексом України, законами України «Про державний контроль за використанням та охороною земель», «Про охорону земель», «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

Держгеокадастр та його територіальні органи проводять моніторинг матеріалів дистанційного зондування Землі (аналіз супутникових знімків, що виконані за підтримки Світового банку Інститутом космічних досліджень) та визначають перелік масивів, земельні ділянки яких можуть потенційно використовуватись з порушенням вимог земельного законодавства.

Інформацію, отриману за результатами моніторингу в частині наявності правостановлюючих документів на земельні ділянки, які входять у вказані масиви, та реєстрації речового права на них уточнюють за допомогою відомостей Державного земельного кадастру, Державного реєстру речових прав на нерухоме майно, місцевих та державного архівів тощо.

За результатами моніторингу та уточнення інформації земельні ділянки, які можуть використовуватись з порушенням вимог земельного законодавства, включаються в план роботи територіальних органів Держгеокадастру.

Позапланові заходи державного нагляду (контролю) за використанням та охороною земель здійснюються у разі отримання звернень від фізичних та юридичних осіб, органів місцевого самоврядування, правоохоронних органів щодо використання земельних ділянок з порушенням вимог земельного законодавства, а також з інших підстав, визначених законодавством. За необхідності позапланові заходи державного нагляду (контролю) за використанням та охороною земель виконавчими органами сільських, селищних, міських рад, у разі прийняття відповідною радою рішення про здійснення такого контролю, здійснюються із залученням державних інспекторів у сфері державного контролю за використанням та охороною земель і додержанням вимог законодавства про охорону земель територіальних органів Держгеокадастру.

Результати планових та позапланових заходів державного нагляду (контролю) за використанням та охороною земель оприлюднюються на офіційних сайтах органів державного нагляду (контролю) за використанням та охороною земель, які здійснили такі заходи відповідно до пунктів 2 і 3 проекту постанови

На територіях, на яких ведуться бойові дії або тимчасово окупованих Російською Федерацією, включених до переліку територій, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих Російською Федерацією, затвердженого наказом Міністерства з питань реінтеграції тимчасово окупованих територій України від 22 грудня 2022 р. № 309, заходи державного нагляду (контролю) у сфері використання та охорони земель на період воєнного стану не здійснюються (за виключенням територій, щодо яких визначено дату завершення тимчасової окупації і дату завершення бойових дій).

Дія постанови Кабінету Міністрів України від 13 березня 2022 р. № 303 «Про припинення заходів державного нагляду (контролю)

і державного ринкового нагляду в умовах воєнного стану» (Офіційний вісник України, 2022 р., № 25, ст. 1355) не поширюється на здійснення планових та позапланових заходів державного нагляду (контролю) органами, які здійснюють державний нагляд (контроль) за використанням та охороною земель.

4. Правові аспекти

У цій сфері правового регулювання діють Земельний кодекс України, закони України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», «Про охорону земель», «Про державний контроль за використанням та охороною земель» та інші нормативно-правові акти.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація положень проекту постанови не потребує фінансування з державного чи місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект постанови потребує проведення консультацій із заінтересованими сторонами.

Проект постанови стосується питань функціонування місцевого самоврядування.

Проект постанови не стосується прав та інтересів територіальних громад, питань місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудова сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проект постанови не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій.

Для громадського обговорення проект постанови розміщено на офіційному вебсайті Держгеокадастру (land.gov.ua).

7. Оцінка відповідності

У проекті постанови відсутні положення, які містять ознаки дискримінації. Проект постанови не потребує проведення громадської антидискримінаційної експертизи. У проекті постанови відсутні положення, які порушують принципи забезпечення рівних прав та можливостей чоловіків та жінок. Проект постанови матиме однаковий вплив на представників обох статей.

У проекті постанови відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

Проект постанови не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

Проект постанови буде надіслано до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

8. Прогноз результатів

Реалізація проекту постанови дасть змогу запобігти негативному впливу на

права та законні інтереси землевласників та землекористувачів, забезпечить раціональне використання земельних ресурсів, посилить контроль за використанням та охороною земель, залучить додаткові джерела для наповнення дохідної частини місцевих та державного бюджетів за рахунок адміністративних штрафів та сплати шкоди, заподіяної земельним ресурсам унаслідок порушень.

За предметами правового регулювання реалізація проекту постанови не матиме впливу на:

ринкове середовище;

підвищення чи зниження спроможності територіальних громад;

ринок праці, рівень зайнятості населення;

громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп;

екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами; інші суспільні відносини.

Реалізація проекту постанови матиме вплив на інтереси заінтересованих сторін.

Заінтересована сторона	Вплив реалізації постанови на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Держава	Запобігання негативному впливу на законні інтереси землевласників та землекористувачів, зокрема щодо земель державної власності забезпечить раціональне використання земельних ресурсів, посилення контролю за дотриманням вимог земельного законодавства та використанням земель, залучення додаткових джерел для наповнення дохідної частини державного бюджету	Дасть змогу захистити права власників земель та землекористувачів шляхом встановлення факту порушення для подальших дій щодо їх відновлення. Отримання коштів державного бюджету за кодами бюджетної класифікації 21081100 – адміністративні штрафи та інші санкції, 24062200 – кошти за шкоду, що заподіяна на земельних ділянках державної та комунальної власності, які не надані у

		<p>користування та не передані у власність, внаслідок їх самовільного зайняття, використання не за цільовим призначенням, зняття ґрунтового покриву (родючого шару ґрунту) без спеціального дозволу; відшкодування збитків за погіршення якості ґрунтового покриву тощо та за неодержання доходів у зв'язку з тимчасовим невикористанням земельних ділянок</p>
<p>Органи місцевого самоврядування</p>	<p>Запобігання негативному впливу на права та законні інтереси землевласників та землекористувачів, забезпечення раціонального використання земельних ресурсів на землях комунальної власності, посилення контролю за дотриманням вимог земельного законодавства та використанням земель, залучить додаткові джерела для наповнення дохідної частини</p>	<p>Дасть змогу захистити права власників земель та землекористувачів шляхом встановлення факту порушення для подальших дій щодо їх відновлення. Отримання коштів місцевими бюджетами за кодами бюджетної класифікації 21081100 – адміністративні штрафи та інші санкції, 24062200 – кошти за шкоду, що заподіяна на земельних</p>

	<p>місцевих бюджетів за рахунок адміністративних штрафів та сплати шкоди, заподіяної земельним ресурсам внаслідок порушень</p>	<p>ділянках державної та комунальної власності, які не надані у користування та не передані у власність, внаслідок їх самовільного зайняття, використання не за цільовим призначенням, зняття ґрунтового покриву (родючого шару ґрунту) без спеціального дозволу; відшкодування збитків за погіршення якості ґрунтового покриву тощо та за неодержання доходів у зв'язку з тимчасовим невикористанням земельних ділянок</p>
<p>Суб'єкти господарювання</p>	<p>Запобігання порушенням вимог законодавства, захист прав користувачів та власників земельних ділянок на землях приватної, комунальної та державної форм власності</p>	<p>Дасть змогу захисти права власників земель та землекористувачів шляхом встановлення факту порушення для подальших дій щодо їх відновлення</p>

Фізичні особи	Запобігання порушенням вимог законодавства, захист прав власників та користувачів земельних ділянок на землях приватної та комунальної власності	Дасть змогу захисти права власників земель та землекористувачів шляхом встановлення факту порушення для подальших дій щодо їх відновлення.
---------------	--	--

**В. о. Голови Державної служби
України з питань геодезії,
картографії та кадастру**

Дмитро МАКАРЕНКО

_____ 2024 р.

**Аналіз регуляторного впливу
до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання
здійснення державного контролю за використанням та охороною земель
на період воєнного стану»**

I. Визначення проблеми

Згідно із частиною першою статті 14 Конституції України земля є основним національним багатством, що перебуває під особливою охороною держави.

Відповідно до пункту «е» частини першої статті 15¹ Земельного кодексу України до повноважень центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин, належить організація та здійснення державного контролю за використанням та охороною земель у порядку, встановленому законом.

Частиною першою статті 5 Закону України «Про державний контроль за використанням та охороною земель» (далі – Закон) встановлено, що державний контроль за використанням та охороною земель усіх категорій та форм власності здійснює центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин. Державний контроль за використанням та охороною земель також здійснюють виконавчі органи сільських, селищних, міських рад у межах повноважень, визначених законом, у разі прийняття відповідною радою рішення про здійснення такого контролю.

Відповідно до пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України від 13 березня 2022 року № 303 «Про припинення заходів державного нагляду (контролю) і державного ринкового нагляду в умовах воєнного стану» (далі – Постанова № 303) припинено проведення планових та позапланових заходів державного нагляду (контролю) на період воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 р. № 64 «Про введення воєнного стану в Україні».

Пунктом 2 Постанови № 303 визначено, що за наявності загрози, що має негативний вплив на права, законні інтереси, життя та здоров'я людини, захист навколишнього природного середовища та забезпечення безпеки держави, а також для виконання міжнародних зобов'язань України дозволено здійснення позапланових заходів державного нагляду (контролю) на підставі рішень центральних органів виконавчої влади, що забезпечують формування державної політики у відповідних сферах.

Пунктом 2 Положення про Державну службу України з питань геодезії, картографії та кадастру, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 14 січня 2015 р. № 15 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 09 грудня 2021 р. № 1302) (далі – Положення), Держгеокадастр у своїй діяльності керується Конституцією та законами України, указами Президента України та постановами Верховної Ради України, прийнятими відповідно до Конституції та законів України, актами Кабінету Міністрів України, іншими актами законодавства.



Відповідно до підпункту 1 пункту 3 Положення основними завданнями Держгеокадастру є реалізація державної політики, зокрема, у сфері державного контролю за використанням та охороною земель усіх категорій і форм власності, родючості ґрунтів.

Згідно з підпунктом 33 пункту 4 Положення Держгеокадастр відповідно до покладених на нього завдань організовує та здійснює державний контроль за використанням та охороною земель усіх категорій та форм власності.

Нормами пункту 8 Положення визначено, що Держгеокадастр здійснює свої повноваження безпосередньо і через утворені в установленому порядку територіальні органи.

З метою запобігання негативного впливу щодо прав та законних інтересів землевласників та землекористувачів, забезпечення раціонального використання земельних ресурсів, залучення додаткових джерел для наповнення дохідної частини місцевих та державного бюджетів за рахунок адміністративних штрафів та сплати шкоди, заподіяної земельним ресурсам внаслідок порушень, згідно зі статтею 188 Земельного кодексу України, Закону та відповідно до пункту 4.1.11 Меморандуму про співпрацю між Мінекономіки, Мінагрополітики, Державною службою України з питань геодезії, картографії та кадастру, Державною податковою службою України, Всеукраїнською асоціацією органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» від 20.08.2024 вирішено ініціювати відновлення заходів контролю за використанням та охороною земель.

Держгеокадастром та його територіальними органами з березня 2022 року і до сьогодні заходи державного нагляду (контролю) не здійснюються. Водночас до Держгеокадастру та його територіальних органів протягом вказаного періоду надійшло понад 2935 звернень від правоохоронних органів, понад 3386 – від органів місцевого самоврядування, понад 1222 – від юридичних та фізичних осіб про порушення вимог земельного законодавства.

Також у період з березня 2022 року до сьогодні до Держгеокадастру та його територіальних органів відповідно до вимог статті 71 Кримінального процесуального кодексу України надійшло понад 1600 постанов правоохоронних органів про залучення спеціалістів у кримінальних провадженнях, відповідно до яких спеціалісти Держгеокадастру та його територіальних органів взяли участь у понад 1300 слідчих діях.

Наразі відповідно до вимог частини четвертої статті 6¹ Закону щодо повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад із здійснення державного контролю за використанням та охороною земель сільськими, селищними, міськими радами прийнято рішення про здійснення державного контролю за використанням та охороною земель та призначено державних інспекторів з контролю за використанням та охороною земель.

Наразі тривають напрацювання щодо удосконалення процесу планових заходів державного нагляду (контролю) у сфері використання та охорони земель шляхом моніторингу матеріалів дистанційного зондування Землі (аналіз супутникових знімків, що виконані за підтримки Світового банку Інститутом космічних досліджень).

З огляду на вищезазначене Державною службою України з питань геодезії, картографії та кадастру та її територіальними органами та виконавчими органами сільських, селищних, міських рад виникла необхідність відновити здійснення заходів державного контролю за використанням та охороною земель у період воєнного стану.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання, у т. ч. суб'єкти малого підприємництва	+	

Ця проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів через їх відсутність, розв'язання проблеми можливе лише шляхом нормативно-правового регулювання.

II. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання є:

забезпечення дотримання вимог законів України «Про Державний контроль за використанням та охороною земель», «Про охорону земель», «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»;

відновлення заходів державного нагляду (контролю) за використанням та охороною земель центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин, та виконавчими органами сільських, селищних, міських рад у межах повноважень, визначених Законом України «Про державний контроль за використанням та охороною земель», у разі прийняття відповідною радою рішення про здійснення державного нагляду (контролю) під час воєнного стану.

Досягти поставлених цілей пропонується шляхом прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання здійснення державного контролю за використанням та охороною земель на період воєнного стану», яким одночасно пропонується встановити, що дія постанови Кабінету Міністрів України від 13 березня 2022 р. № 303 «Про припинення заходів державного нагляду (контролю) і державного ринкового нагляду в умовах воєнного стану», не поширюється на здійснення планових та позапланових заходів державного нагляду (контролю) органами, які здійснюють державний нагляд (контроль) за використанням та охороною земель.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Під час підготовки проекту постанови було опрацьовано два

альтернативних способи досягнення вищезазначених цілей.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Збереження поточної ситуації	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети.
Альтернатива 2 Прийняття проекту акта	<ol style="list-style-type: none"> 1. Забезпечення законності та правопорядку у сфері використання та охорони земель. 2. Сприяння надходженню додаткових коштів до державного та місцевих бюджетів. 3. Додержання прав та інтересів суб'єктів господарювання та фізичних осіб у сфері використання та охорони земель усіма суб'єктами відповідних правовідносин.

Інші способи, що не передбачають розроблення та прийняття зазначеного акта, є неприйнятними, оскільки вирішення порушеної проблеми лежить передусім у правовій площині.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження поточної ситуації	Відсутні, оскільки проблема залишається невирішеною. Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети.	Відсутні. Дія нормативно-правового акта не вплине на бюджети різних рівнів.
Альтернатива 2 Прийняття проекту акта	Прийняття проекту акта є обґрунтованим і ефективним способом досягнення цілей та дасть можливість відновити заходи державного нагляду (контролю) за використанням та охороною земель центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин, та виконавчими органами сільських, селищних, міських рад у межах повноважень, визначених законом, у разі прийняття відповідною радою рішення про здійснення державного нагляду (контролю) під час	У разі прийняття проекту постанови реалізація повноважень органів влади не потребуватиме додаткових витрат з державного та місцевих бюджетів. Витрати передбачаються виключно на ознайомлення з прийнятим регуляторним актом.

	воєнного стану	
--	----------------	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження поточної ситуації	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2 Прийняття проекту акта	Забезпечення захисту інтересів громадян шляхом здійснення державного контролю за використанням та охороною земель.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	18 128	16 280	52 906	-	87 314
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	21	18	61		

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження поточної ситуації	Вигоди відсутні. Ситуація залишається без змін.	Витрати відсутні
Альтернатива 2 Прийняття проекту акта	Забезпечення ефективного та прозорого державного контролю за використанням та охороною земель усіх категорій і форм власності	Витрати відсутні

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання мікро- та малого підприємництва згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва)	0
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання мікро- та малого підприємництва згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва)	0

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Збереження поточної ситуації	1	Цілей державного регулювання не досягнуто.
Альтернатива 2 Прийняття проекту акта	4	Основних цілей державного регулювання буде досягнуто.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Збереження поточної ситуації	Вигоди відсутні.	Відсутні.	Проблема продовжує існувати.
Альтернатива 2 Прийняття проекту акта	Для держави: забезпечення законності та правопорядку у сфері використання та охорони земель; сприяння надходженню додаткових коштів до державного та місцевих бюджетів. Для суб'єктів господарювання:	0	Реалізація проекту постанови дасть змогу відновити заходи державного нагляду (контролю) за використанням та охороною земель центральним

	додержання прав і інтересів суб'єктів господарювання та фізичних осіб у сфері використання та охорони земель усіма суб'єктами відповідних правовідносин.		органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин, та виконавчими органами сільських, селищних, міських рад у межах повноважень, визначених законом, у разі прийняття відповідною радою рішення про здійснення державного нагляду (контролю) під час воєнного стану
--	--	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Збереження поточної ситуації	Існування проблеми.	Ризиків не очікується.
Альтернатива 2 Прийняття проекту акта	Вирішення проблеми.	Ризиків не очікується.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Основним механізмом, який забезпечує розв'язання визначеної проблеми, є прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання здійснення державного контролю за використанням та охороною земель на період воєнного стану», що забезпечить:

відкритість та ефективність сфери державного контролю за використанням та охороною земель;

відновлення ефективного механізму здійснення планових

(позапланових) заходів державного контролю за використанням та охороною земель;

отримання коштів державного бюджету за кодами бюджетної класифікації 21081100 – адміністративні штрафи та інші санкції, 24062200 – кошти за шкоду, що заподіяна на земельних ділянках державної та комунальної власності, які не надані у користування та не передані у власність, внаслідок їх самовільного зайняття, використання не за цільовим призначенням, зняття ґрунтового покриву (родючого шару ґрунту) без спеціального дозволу; відшкодування збитків за погіршення якості ґрунтового покриву тощо та за недержання доходів у зв'язку з тимчасовим невикористанням земельних ділянок.

Прийняття регуляторного акта не потребує здійснення центральними органами виконавчої влади додаткових заходів для впровадження регуляторного акта.

Ризиків впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії регуляторного акта не прогнозується.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація проекту постанови «Деякі питання здійснення державного контролю за використанням та охороною земель на період воєнного стану» дасть змогу відновити заходи державного нагляду (контролю) за використанням та охороною земель центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин, та виконавчими органами сільських, селищних, міських рад у межах повноважень, визначених законом, у разі прийняття відповідною радою рішення про здійснення державного нагляду (контролю) під час воєнного стану.

Витрати органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування на виконання вимог регуляторного акта відсутні, оскільки не запроваджуються нові адміністративні збори і платежі.

Бюджетні витрати, що безпосередньо пов'язані з реалізацією акта, відсутні.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії запропонованого регуляторного акта встановлюється на період дії воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022, затвердженого Законом України від 24 лютого 2022 року № 2102-IX (із змінами).

Зміна строку дії постанови можлива у разі зміни законодавства у сфері

державного контролю за використанням та охороною земель.

Крім того, набрання чинності регуляторним актом відбувається відповідно до законодавства після його офіційного оприлюднення.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними показниками результативності дії регуляторного акта є:

1. Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта, – кількість суб'єктів господарювання, які на сьогодні провадять господарську діяльність у сфері використання та охорони земель.

2. Розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог цього регуляторного акта, – пов'язано з ознайомленням та застосуванням регуляторного акта.

3. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта – середній, оскільки повідомлення про оприлюднення, проект акта та аналіз регуляторного впливу розміщено на офіційному вебсайті Держгеокадастру (<http://land.gov.ua>).

Показниками результативності проекту регуляторного акта будуть: кількість органів місцевого самоврядування, які прийняли рішення про здійснення державного нагляду (контролю) у сфері використання та охорони земель;

кількість звернень / пропозицій від суб'єктів господарювання, направлених на вдосконалення положень регуляторного акта;

кількість скарг від суб'єктів господарювання, пов'язаних із дією регуляторного акта.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься Державною службою України з питань геодезії, картографії та кадастру.

Базове відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснено через один рік після набрання чинності регуляторним актом шляхом статистичного аналізу показників.

Повторне відстеження буде виконано через рік після набрання чинності регуляторним актом, у результаті якого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження. У разі виявлення нерегульованих та проблемних питань шляхом аналізу якісних показників дії цього акта усі питання буде врегульовано шляхом внесення відповідних змін.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів із повторного відстеження. Установлені кількісні та якісні значення показників результативності акта

порівнюються із значеннями аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності, – статистичні дані.

Для відстеження результативності використовуватимуться дані, отримані за результатами перевірок, проведених структурними підрозділами Держгеокадастру.

**В. о. Голови Державної служби
України з питань геодезії,
картографії та кадастру**

Дмитро МАКАРЕНКО

_____ 2024 р.



МІНІСТЕРСТВО
АГРАРНОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРОДОВОЛЬСТВА УКРАЇНИ
(Мінагрополітики)

вул. Хрещатик, 24, м. Київ, 01001, тел. (044)363-08-27, (044)363-08-47,
сайт: <https://minagro.gov.ua>, e-mail: minister@minagro.gov.ua
код згідно з ЄДРПОУ 37471967

від _____ 20__ р. № _____

На № 5-28-0.191-12116/2-24 від 09.12.2024 р.

**Державна служба України з питань
геодезії, картографії та кадастру**

*Про погодження проекту постанови
Кабінету Міністрів України*

Міністерство аграрної політики та продовольства України опрацювало проект постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання здійснення державного контролю за використанням та охороною земель на період воєнного стану» та відповідно до абзацу п'ятого пункту 1 параграфа 37 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 09 листопада 2011 року № 1156), погоджує його.

Додаток: на 2 арк. в 1 прим.

Міністр

Віталій КОВАЛЬ

Михайло Макашин 363 08 57



UB
Міністерство аграрної політики та продовольства України
№21-6010-05.1/31721 від 18.12.2024
КЕП: Коваль В. С. 18.12.2024 20:14
382367105294AF9704000000DD842F801F883D502
Сертифікат дієвий з 09.09.2024 17:58 до 09.09.2025 17:58

ДЕРЖГЕОКАДАСТР
ІНФОРМАЦІЙНА ДОВІДКА

Лист

До документа

6-28-0.191-13166/2-24 від 24.12.2024 р.
про погодження проекту постанови Кабінету
Міністрів України «Деякі питання здійснення
державного контролю за використанням та
охороною земель
на період воєнного стану».
Підписано: **Макаренко Дмитро Геннадійович**



АСУД "ДОК ПРОФ З"
ДЕРЖГЕОКАДАСТР
6-28-0.191-13166/2-24 від 24.12.2024
Макаренко Дмитро Геннадійович
ЕЦП <i></i>
Сертифікат <i>3FAA9286358EC00304000000CF731E0079E5D600</i>

Головна | Обговорення проектів НПА

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання здійснення державного контролю за використанням та охороною земель на період воєнного стану»

Повідомлення

про оприлюднення проекту постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання здійснення державного контролю за використанням та охороною земель на період воєнного стану»

1. Розробник:

Державна служба України з питань геодезії, картографії та кадастру.

2. Стислий виклад змісту проекту:

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання здійснення державного контролю за використанням та охороною земель на період воєнного стану» розроблено з метою відновлення заходів державного нагляду (контролю) за використанням та охороною земель центрального органу виконавчої