

СТАН ВИКОНАННЯ
Плану роботи Державної регуляторної служби України на 2022 рік*

№ з/п	Найменування заходу	Відповідальні виконавці	Термін виконання	Очікувані результати	Стан виконання
Розділ I. ДІЯЛЬНІСТЬ ДЕРЖАВНОЇ РЕГУЛЯТОРНОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ ЗА СТРАТЕГІЧНИМИ НАПРЯМАМИ РОБОТИ					
Стратегічна ціль 4. Удосконалення та спрощення дозвільних процедур та системи ліцензування					
36.	Здійснення методичного керівництва та інформаційного забезпечення діяльності органів ліцензування.	Департамент ліцензування та дозвільної системи	Протягом 2022 року	Реалізація норм Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності»	<p>Виконано.</p> <p>1. В рамках методичного керівництва та інформаційного забезпечення діяльності органів ліцензування забезпечено підготовку 67 роз'яснень та звернень до органів ліцензування.</p> <p>2. Підготовлені інформаційні листи для суб'єктів господарювання, органів ліцензування які розміщені на сайті ДРС щодо:</p> <ul style="list-style-type: none"> - окремих питань ліцензування в умовах воєнного стану, у тому числі, з урахуванням положень постанови КМУ від 28.02.2022 № 165 «Деякі питання реалізації прав, свобод і законних інтересів фізичних та юридичних осіб», Закону України від 03.03.2022 № 2115-IX «Про захист інтересів суб'єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або стану війни»; - здійснення господарської діяльності у період воєнного стану – у зв'язку з прийняттям постанови КМУ від 18.03.2022 № 314 «Деякі питання забезпечення провадження господарської діяльності в умовах воєнного стану» (щодо спрощеного порядку провадження господарської діяльності на підставі декларації, без отримання ліцензій); - удосконаленого механізму подання суб'єктами господарювання декларації про провадження господарської діяльності (постанова КМУ від 03.05.2022 № 535 «Про внесення змін до постанови

№ з/п	Найменування заходу	Відповідальні виконавці	Термін виконання	Очікувані результати	Стан виконання
					<p>Кабінету Міністрів України від 18.03.2022 № 314»), а також переліку сфер, для яких необхідне подання декларації, отримання ліцензії, документу дозвільного характеру на період дії воєнного стану;</p> <ul style="list-style-type: none"> - особливостей ліцензування окремих видів господарської діяльності на період дії воєнного стану, зокрема, змін до Ліцензійних умов; - провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів автомобільним транспортом, міжнародних перевезень пасажирів та вантажів автомобільним транспортом; - провадження господарської діяльності з культивування рослин, включених до таблиці І переліку наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів, затвердженого КМУ, розроблення, виробництва, виготовлення, зберігання, перевезення, придбання, реалізації (відпуску), ввезення на територію України, вивезення з території України, використання, знищення наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів, включених до зазначеного переліку; - щодо змін до провадження господарської діяльності з виробництва лікарських засобів, оптової та роздрібної торгівлі лікарськими засобами, імпорту лікарських засобів (крім активних фармацевтичних інгредієнтів) у період дії воєнного стану. <p>3. Підготовлено та направлено 63 листи-відповіді на звернення підприємств, установ, організацій та громадян щодо застосування положень законодавства з питань ліцензування, у тому числі, з окремих питань здійснення господарської діяльності в умовах воєнного стану.</p>
37.	Розробка пропозицій щодо вдосконалення	Департамент ліцензування та	Протягом 2022 року	Нормативне урегулювання системи ліцензування видів	Виконано.

№ з/п	Найменування заходу	Відповідальні виконавці	Термін виконання	Очікувані результати	Стан виконання
	законодавства у сфері ліцензування видів господарської діяльності.	дозвільної системи		господарської діяльності.	<p>1. Підготовлено проєкт Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» щодо особливостей функціонування ліцензування господарської діяльності в умовах правового режиму воєнного стану», який направлений до Мінекономіки та Секретаріату КМУ. За результатами спільної роботи ДРС та Мінекономіки у розрізі ліцензування та дозвільної системи у сфері господарської діяльності розроблено проєкт Закону «Про внесення змін до деяких законів України щодо спрощення умов провадження господарської діяльності в період воєнного (надзвичайного) стану в Україні» (схвалено Урядом та подано до ВРУ (реєстр. № 7331 від 29.04.2022)).</p> <p>2. Підготовлені пропозиції до постанови КМУ «Про внесення змін до постанови КМУ від 18.03.2022 № 314 «Деякі питання забезпечення провадження господарської діяльності в умовах воєнного стану» (щодо Переліку видів господарської діяльності, які не можуть провадитися на підставі подання декларації в умовах воєнного стану) (щодо ліцензій), які подані до Мінекономіки. КМУ 03.05.2022 прийнято відповідну постанову за № 535 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 18 березня 2022 р. № 314», якою удосконалено механізм подання суб'єктами господарювання декларації про провадження господарської діяльності в умовах воєнного стану.</p> <p>3. Опрацьовані підготовлені експертами USAID зміни до Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності». В цілому запропоновані зміни підтримуються.</p> <p>4. Підготовлені пропозиції до проєкту Закону України «Про прискорений перегляд інструментів</p>

№ з/п	Найменування заходу	Відповідальні виконавці	Термін виконання	Очікувані результати	Стан виконання
					державного регулювання господарської діяльності», розробленого Мінекономіки (реєстр. № 8058 від 19.09.2022).
38.	Підготовка та подання на розгляд КМУ проєкту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» щодо врегулювання проблемних питань в частині розширення провадження господарської діяльності (створення нового місця провадження, внесення змін до ліцензії) (відповідно до завдання 106 Національної економічної стратегії на період до 2030 року).	Департамент ліцензування та дозвільної системи	Грудень 2022 року	Вдосконалення законодавства у сфері ліцензування господарської діяльності.	Виконання завдання буде продовжено у 2023 р. Здійснені заходи щодо підготовки відповідного проєкту акту. Направлені листи до ЦОВВ/МОВВ, а також до бізнес-асоціацій для отримання відповідних пропозицій, а також пропозицій, спрямованих на удосконалення процедур ліцензування господарської діяльності в умовах дії правового режиму воєнного стану/ та у відбудовний період після закінчення воєнних дій. Відповідні пропозиції узагальнені. Розроблено проєкт Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» щодо удосконалення порядку ліцензування господарської діяльності».
39.	Проведення експертизи проєктів нормативно-правових актів в частині питань ліцензування, розроблених органами виконавчої влади.	Департамент ліцензування та дозвільної системи	Протягом 2022 року	Забезпечення дотримання державної політики у сфері ліцензування при розробці органами виконавчої влади проєктів нормативно-правових актів.	Виконано. Проведено експертизу 41 проєкту нормативно-правових актів з питань ліцензування, розроблених органами ліцензування, центральними органами виконавчої влади, державними колегіальними органами, до яких, підготовлено зауваження та пропозиції.
40.	Опрацювання та погодження проєктів нормативно-правових актів у сфері ліцензування (зокрема проєкти ліцензійних умов/змін до них), що розробляються	Департамент ліцензування та дозвільної системи	Протягом 2022 року	Реалізація норм Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності».	Виконано. У звітному періоді забезпечено опрацювання 16 проєктів ліцензійних умов/змін до них. Разом з цим, ДРС проаналізувала стан приведення у відповідність Ліцензійних умов до вимог Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» в частині вимог, що були внесені Законом

№ з/п	Найменування заходу	Відповідальні виконавці	Термін виконання	Очікувані результати	Стан виконання
	та/або приймаються органами виконавчої влади, державними колегіальними органами.				<p>України від 02.10.2019 № 139-ІХ «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення порядку ліцензування господарської діяльності» (далі – Закон № 139).</p> <p>За результатом аналізу ДРС направила звернення до Прем'єр-міністра України (вихідний № 2973/20-22 від 11.08.2022) про необхідність доручити органам ліцензування забезпечити подання до КМУ проєктів постанов щодо затвердження відсутніх ліцензійних умов.</p> <p>Відповідно до доручення Віце-прем'єр-міністра України – Міністра цифрової трансформації України М. Федорова від 07.09.2022 21312/1/1-22 до листа ДРС від 11.08.22 № 2973/20-22 міністрам, іншим керівникам ЦОВВ, державних органів та установ доручено розглянути та у разі необхідності здійснити цю роботу. Про результати розгляду органи ліцензування проінформували ДРС і КМУ.</p> <p>За результатом аналізу листів органів ліцензування, які надійшли до ДРС, виявилось, що приведення відповідних Ліцензійних умов до вимог Закону № 139 не є першочерговою та пріоритетною задачею органів ліцензування.</p> <p>Водночас, питання стосовно забезпечення органами ліцензування подання до КМУ проєктів постанов щодо затвердження відсутніх ліцензійних умов обговорювалося на черговому засіданні Експертно-апеляційної ради з питань ліцензування при ДРС (30.11.2022). За результатом обговорення даного питання Експертно-апеляційна рада з питань ліцензування при ДРС надала відповідні рекомендації 12 органам ліцензування.</p> <p>Робота у цьому напрямку буде продовжуватися</p>

№ з/п	Найменування заходу	Відповідальні виконавці	Термін виконання	Очікувані результати	Стан виконання
					у 2023 році.
41.	<p>Забезпечення діяльності Експертно-апеляційної ради з питань ліцензування (далі – Рада), як колегіального органу при ДРС:</p> <ul style="list-style-type: none"> - здійснення інформаційного та організаційного забезпечення проведення засідань Ради; - розгляд скарг здобувачів ліцензії, ліцензіатів на дії (бездіяльність) органу ліцензування щодо порушень законодавства у сфері ліцензування; - розгляд звернень органів ліцензування щодо проведення позапланових перевірок додержання ліцензіатами вимог ліцензійних умов на підставах, передбачених пунктами 2, 4 та 5 частини третьої статті 19 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності»; - розгляд пропозицій щодо запровадження ліцензування нового чи скасування чинного виду господарської діяльності 	Департамент ліцензування та дозвільної системи	Постійно протягом 2022 року	Забезпечення захисту прав суб'єктів господарювання, відповідності рішень органів ліцензування законодавству у сфері ліцензування.	<p>Виконано.</p> <p>Протягом звітного періоду забезпечено проведення 4 засідання Експертно-апеляційної ради з питань ліцензування, на яких розглянуто:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 25 скарг ліцензіатів на дії (бездіяльність) відповідних органів ліцензування щодо порушення законодавства у сфері ліцензування, з яких: задоволено 12 скарг; залишено без задоволення (відхилено) 8 скарг; знято з розгляду – 5 скарг; - 22 звернення органів ліцензування щодо проведення позапланових перевірок додержання ліцензіатами вимог ліцензійних умов на підставах, передбачених Законом України «Про ліцензування видів господарської діяльності», з яких: погоджено 3 перевірки ліцензіатів; не погоджено – 19; - 2 пропозиції громадської організації щодо запровадження ліцензування господарської діяльності з внутрішніх перевезень вантажів автомобільним транспортом та щодо перегляду процедури контролю за ліцензуванням господарської діяльності з перевезень пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів автомобільним транспортом, міжнародних перевезень пасажирів та вантажів автомобільним транспортом шляхом запровадження нового підходу до ліцензування автомобільних перевізників (далі – пропозиції); - 1 питання щодо забезпечення органами ліцензування подання до КМУ проєктів постанов стосовно затвердження відсутніх ліцензійних умов, а також внесення відповідних змін до постанов КМУ, якими затверджені ліцензійні умови, з урахуванням Закон №

№ з/п	Найменування заходу	Відповідальні виконавці	Термін виконання	Очікувані результати	Стан виконання
	(частини (частин) виду господарської діяльності); - розробка рекомендацій щодо вдосконалення державної політики у сфері ліцензування.				139. За результатами розгляду рішень ЕАР ДРС: - видано 27 розпоряджень (22 розпоряджень «Про розгляд скарги» (з них 2 розпорядження «Про розгляд скарги», якими відкладено розгляд відповідної скарги на наступне засідання, що у подальшому було розглянуто) і 5 розпоряджень «Про зняття з розгляду скарги»); - підготовлено та надіслано 22 листи щодо позапланових перевірок ліцензіатів, 1 лист щодо рішень ЕАР за пропозиціями та 4 листи до 12 органів ліцензування щодо рішень ЕАР щодо ліцензійних умов.
42.	Оприлюднення на офіційному вебсайті ДРС відомостей стосовно розгляду скарг здобувачів ліцензій, ліцензіатів на дії (бездіяльність) органів ліцензування щодо порушення законодавства у сфері ліцензування до впровадження Реєстру розгляду скарг здобувачів ліцензій, ліцензіатів на дії (бездіяльність) органів ліцензування щодо порушення законодавства у сфері ліцензування, як електронної бази даних, яка містить відомості про здобувача ліцензії, ліцензіата, що подає скаргу на дії (бездіяльність) органу ліцензування щодо	Департамент ліцензування та дозвільної системи	Постійно протягом 2022 року	Забезпечення відкритості, доступності та актуальності інформації у сфері ліцензування у разі оскарження ліцензіатами рішень органів ліцензування.	Виконано. Протягом 2022 року здійснювалося інформаційне наповнення реєстру розгляду скарг здобувачів ліцензій, ліцензіатів на дії (бездіяльність) органів ліцензування щодо порушення законодавства у сфері ліцензування, що ведеться на офіційному веб-сайті ДРС у розділі «Дозвільна система та ліцензування»/ Експертно-апеляційна рада/Реєстр розгляду скарг.

№ з/п	Найменування заходу	Відповідальні виконавці	Термін виконання	Очікувані результати	Стан виконання
	порушення законодавства у сфері ліцензування до Експертно-апеляційної ради з питань ліцензування (зміст скарги, розгляд скарги).				
43.	Участь у реалізації експериментального проекту щодо запровадження першої черги Єдиної державної електронної системи дозвільних документів відповідно до повноважень та згідно з постановою КМУ від 11.08.2021 № 895 «Про реалізацію експериментального проекту щодо запровадження першої черги Єдиної державної електронної системи дозвільних документів».	Департамент ліцензування та дозвільної системи	З моменту функціонування – постійно.	Забезпечення електронної взаємодії між здобувачами ліцензій, ліцензіатами та їх представниками, державними органами, їх посадовими особами.	<p>Виконано.</p> <p>Станом на 31.12.2022 року Єдина державна електронна система дозвільних документів не почала функціонувати.</p> <p>Водночас, 20.09.2022 та 27.09.2022 посадові особи ДРС взяли участь у нарадах (які відбулися у форматі конференцій-ZOOM) з представниками Офісу ефективного регулювання (BRDO), на яких обговорювалися бізнес-процеси для підготовки технічного завдання (ТЗ) на створення спеціального програмного забезпечення для реалізації експериментального проекту щодо запровадження першої черги Єдиної державної електронної системи дозвільних документів в частині Реєстру розгляду скарг здобувачів ліцензій, ліцензіатів на дії (бездіяльність) органів ліцензування щодо порушення законодавства у сфері ліцензування.</p> <p>У листопаді-грудні 2022 року посадовими особами ДРС здійснювалося опрацювання в робочому порядку Технічного завдання на створення спеціального програмного забезпечення для реалізації експериментального проекту щодо запровадження першої черги Єдиної державної електронної системи дозвільних документів.</p>

Окрім того.

В межах спільного проекту з експертами Програми USAID «Конкурентоспроможна економіка України» проводилась робота щодо **визначення тих інструментів державного регулювання у найважливіших сферах господарської діяльності, які потребують оптимізації або вдосконалення.** В рамках цієї роботи взято участь у підготовці пропозицій щодо залишення, скасування або оптимізації інструментів державного

№ з/п	Найменування заходу	Відповідальні виконавці	Термін виконання	Очікувані результати	Стан виконання
<p>регулювання, зокрема, у сфері охорони довкілля. Зокрема, проведено аналіз публічні послуги, які надаються Міністерством захисту довкілля та природних ресурсів України та підпорядкованими йому центральними органами виконавчої влади (Державним агентством лісових ресурсів України, Державним агентством водних ресурсів України, Державною службою геології та надр України, Державним агентством України з управління зоною відчуження, Державною екологічною інспекцією України.</p> <p>Із 127 проаналізованих інструментів 38 пропонується скасувати, 89 пропонується залишити, з них 10 – залишити без оптимізації, 3 – замінити іншим інструментом, 76 – оптимізувати/привести у відповідність до Закону України «Про адміністративні послуги».</p>					

*Витяг по Департаменту ліцензування та дозвільної системи ДРС.