

**СТАН ВИКОНАННЯ**  
**Плану роботи Державної регуляторної служби України на 2023 рік\***

№ з/п	Найменування заходу	Відповідальні виконавці	Термін виконання	Стан виконання
<b>Розділ І. ДІЯЛЬНІСТЬ ДЕРЖАВНОЇ РЕГУЛЯТОРНОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ ЗА СТРАТЕГІЧНИМИ НАПРЯМАМИ РОБОТИ</b>				
<b>Стратегічна ціль 4. Удосконалення та спрощення дозвільних процедур та системи ліцензування</b>				
29.	Участь у супроводженні в комітетах Верховної Ради України проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення умов ведення бізнесу (дерегуляція)» (реєстр № 7689).	Департамент ліцензування та дозвільної системи	До прийняття	<p><b>Виконано.</b></p> <p>У звітному періоді на відповідних засіданнях комітетів Верховної Ради України проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення умов ведення бізнесу (дерегуляція)» (реєстр. № 7689) (далі – проєкт Закону) не розглядався. У контексті роботи Міжвідомчої робочої групи з питань прискореного перегляду інструментів державного регулювання господарської діяльності висловлено позицію щодо підтримки проєкту Закону. ДРС направлено лист Голові Комітету Верховної Ради України з питань економічного розвитку щодо необхідності прискорення розгляду проєкту Закону (лист ДРС від 03.03.2023 № 699/20-23). 05 вересня 2023 р. проєкт Закону включено до Порядку денного десятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання (Постанова ВРУ № 3369-IX).</p>
30.	Розробка пропозицій щодо проєктів нормативно-правових актів, спрямованих на удосконалення процедур видачі документів дозвільного характеру, приведення актів законодавства у відповідність до вимог Закону України «Про	Департамент ліцензування та дозвільної системи	Протягом року	<p>Виконано.</p> <p>Розроблено проєкт Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» щодо удосконалення порядку ліцензування господарської діяльності» (далі – проєкт Закону) з метою впорядкування суспільних відносин у сфері ліцензування видів господарської діяльності, особливо важливих в умовах воєнного стану, усунення колізій і недосконалостей норм і</p>

	<p>дозвільну систему у сфері господарської діяльності», удосконалення процедур ліцензування видів господарської діяльності.</p>		<p>процедур ліцензування, виявлених під час практичного застосування положень Закону «Про ліцензування видів господарської діяльності». Проект Закону направлено до Мінекономіки, Мінцифри, Мінфіну, МВС та Адміністрації Держспецзв'язку для надання висновку/погодження (лист ДРС від 08.03.2023 № 772/20-23) та оприлюднено на офіційному вебсайті ДРС: <a href="http://surl.li/ghwxd">http://surl.li/ghwxd</a>. Станом на 03.04.2023 отримано погодження Мінфіну (із зауваженнями), Держспецзв'язку (із зауваженнями), МВС (без зауважень), висновок про проведення цифрової експертизи Мінцифри (погоджено із зауваженнями). Також Укртрансбезпеки та Держрибагентством надані пропозиції. У зв'язку з наявними від ДРС і від Мінекономіки пропозиціями щодо внесення змін до Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» ДРС та Мінекономіки взяли участь у засіданні робочої (експертної) групи з впровадження Закону України «Про адміністративну процедуру» (далі – Робоча група), створеної при Секретаріаті Кабінету Міністрів України. На засіданні Робочої групи, відповідно до пункту 4 її порядку денного, 03 травня 2023 року відбулося представлення двох законопроектів «Про внесення змін до Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності», розроблених Мінекономіки та ДРС. Під час спільного опрацювання Мінекономіки та ДРС було узгоджено положення єдиного проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» щодо удосконалення порядку ліцензування господарської діяльності». ДРС листом від 11.05.2023 № 1756/20-23 поінформувала Міністерство юстиції України, що ДРС спільно з Мінекономіки узгоджено положення єдиного проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» щодо удосконалення порядку ліцензування господарської діяльності», а також цим листом надала пропозиції щодо необхідності внесення змін до Закону України «Про основні засади державного нагляду</p>
--	---	--	---

			<p>(контролю) у сфері господарської діяльності» з відповідними матеріалами.</p> <p>Також ДРС, як спеціально уповноваженим органом з питань дозвільної системи, було запропоновано та суттєво доопрацьовано зміни до Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності». Мінекономіки надіслало опрацьовані спільно з ДРС проекти законів до Міністерства юстиції України листом від 19.06.2023 № 3622 -06/29204-03.</p> <p>На засіданні Робочої групи, яке відбулося 05 липня 2023 року, були заслухані пропозиції ДРС щодо змін до законів в частині доповнення повноваженнями в рамках приведення законодавства у відповідність до вимог Закону України «Про адміністративну процедуру».</p> <p>За результатами їх обговорення було вирішено відхилити пропозиції ДРС щодо змін до законів, які не увійшли до комплексного законопроекту Мін'юсту, зокрема в частині доповнення повноваженнями, оскільки це виходить за межі завдання щодо приведення законодавства у відповідність із вимогами Закону України «Про адміністративну процедуру». Також не підтримано пропозицію створення спеціальних апеляційних структур з питань документів дозвільного характеру та/або державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності при ДРС, оскільки цей підхід означав би високий рівень централізації механізму розгляду скарг в адміністративному порядку (протокол № 3 засідання Робочої групи, надісланий листом Секретаріату Кабінету Міністрів України від 11.07.2023 № 21626/0/1-23).</p> <p>12.07.2023 проект Закону листом Мін'юсту № 90631/7.1.1/11-23 надіслано на погодження до ДРС. ДРС розглянула проект Закону та за результатами розгляду листом від 31.07.2023 № 3029/20-23 надала зауваження та пропозиції.</p> <p>18.10.2023 проект Закону України «Про внесення змін до законодавчих актів у зв'язку з прийняттям Закону України «Про адміністративну процедуру» за реєстровано у Верховній Раді України за № 10161 (далі – проект № 10161).</p>
--	--	--	---

				Листом від 16.11.2023 № 04-23/03-2023/253027 Комітет Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування надав Висновок на проект Закону № 10161. 20.12.2023 проект Закону № 10161 прийнято за основу та готується до другого читання.
31.	Проведення експертизи проектів нормативно-правових актів з питань дозвільної системи у сфері господарської діяльності та з питань ліцензування, розроблених органами виконавчої влади.	Департамент ліцензування та дозвільної системи, територіальні органи ДРС	Протягом року	Виконано. Проведено експертизу 521 проектів нормативно-правових актів з питань дозвільної системи у сфері господарської діяльності та з питань ліцензування, розроблених органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування.
32.	Аналіз та узагальнення практики застосування законодавства з питань видачі документів дозвільного характеру та ліцензування.	Департамент ліцензування та дозвільної системи, територіальні органи ДРС	Протягом року	Виконано. За результатом опрацювання звернень ЦОВВ і МОВВ, суб'єктів господарювання, установ, підприємств та організацій щодо питань застосування, неоднозначного трактування певних норм законодавства у сфері ліцензування господарської діяльності підготовлені та направлені листи щодо: - вжиття відповідних заходів щодо усунення наявних прогалин у системі ШЛЯХ та посилення контролю за діяльністю суб'єктів господарювання, які здійснюють міжнародні перевезення пасажирів, без отримання відповідної ліцензії (лист ДРС на адресу Мінінфраструктури та Укртрансбезпеки від 21.03.2023 № 42/0/36-23). Укртрансбезпеки листом від 05.04.2023 № 2828/2.1.2/15-23 поінформувала ДРС, що вживає необхідних заходів щодо удосконалення ЄКІС для швидкого та ефективного реагування на потреби та запити країни, економіки та суб'єктів господарювання. - узгодження правових норм законодавства у сфері освіти в частині повноважень органу ліцензування при здійсненні ліцензування господарської діяльності у сфері дошкільної, загальної середньої та позашкільної освіти Радою міністрів АР Крим, обласними, Київською

			<p>та Севастопольською міськими держадміністраціями та вжиття необхідних заходів щодо внесення змін до частини другої статті 67 Закону України «Про освіту» (листи ДРС на адресу МОН від 29.12.2022 № 4754/20-22 та 20.02.2023 № 614/20-23).</p> <p>Листом від 19.01.2023 № 1/864-23 МОН повідомило, що погоджуються з позицією ДРС відносно залишення повноважень органу ліцензування при здійсненні ліцензування господарської діяльності у сфері дошкільної, загальної середньої та позашкільної освіти за Радою міністрів АР Крим, обласними, Київською та Севастопольською міськими держадміністраціями, як це визначено постановою Кабінету Міністрів України від 05 серпня 2015 року № 609 «Про затвердження переліку органів ліцензування та визнання такими, що втратили чинність деяких постанов Кабінету Міністрів України» згідно спеціальних законів – Законів України «Про дошкільну освіту», «Про повну загальну середню освіту», «Про позашкільну освіту». Інформацію щодо вжитих заходів МОН не надавало.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- можливості видачі органом ліцензування ліцензії на право провадження господарської діяльності з обігу наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів суб'єктам господарювання, місцезнаходження яких є тимчасово окупована російською федерацією територія України, а фактичне місце провадження діяльності – на підконтрольних Україні територіях (лист ДРС на адресу Державної служби України з лікарських засобів та контролю за наркотиками від 25.07.2023 № 2984/20-23.)</li> <li>- переоформлення ліцензій на провадження освітньої діяльності на рівні повної загальної середньої освіти у разі зміни найменування закладу освіти та/або його реорганізації (лист ДРС на адресу Київської міської військової адміністрації від 14.08.2023 № 3269/20-23).</li> </ul> <p>Підготовлені та направлені листи дозвільним органам (лист ДРС від 10.08.2023 № 3225/20-23) та органам ліцензування (лист ДРС від 11.08.2023 № 3240/20-23) щодо поновлення строків надання</p>
--	--	--	--

			<p>адміністративних послуг і видачі документів дозвільного характеру відповідно до постанови КМУ від 08 серпня 2023 р. № 828 «Про поновлення строків надання адміністративних послуг і видачі документів дозвільного характеру та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України» та необхідності з 25.08.2023 дотримання строків видачі документів дозвільного характеру, визначених законодавством, а також строків прийняття рішень, визначених Законом України «Про ліцензування видів господарської діяльності» та спеціальними законами у відповідних сферах, згідно з якими здійснюється ліцензування певних видів господарської діяльності.</p> <p>Підготовлені та направлені листи ЦОВВ щодо перевірок ліцензіатів у період воєнного стану (лист ДРС від 17.11.2023 № 4558/20-23).</p> <p>ДРС опрацьовано звернення Донецької обласної військової адміністрації від 12.09.2023 № 0.2/14/1306/2-23 та Луганської обласної військової адміністрації від 27.09.2023 № 3/01.01-10-4217 про те, що відновлення розгляду заяв про надання відповідних адміністративних послуг, які були подані до 24 лютого 2022 року суб'єктам надання адміністративних послуг, юрисдикція яких поширюється на території ведення бойових дій та тимчасово окуповані Російською Федерацією території, здебільшого не є можливим. ДРС підтримує необхідність врегулювання на законодавчому рівні питання щодо зупинення строків надання адміністративних послуг та видачі документів дозвільного характеру на територіях, на яких ведуться бойові дії або тимчасово окупованих російською федерацією.</p> <p>У зв'язку з цим ДРС готує проект нормативно-правового акта щодо врегулювання питання визначення строків надання адміністративних послуг та видачі документів дозвільного характеру на територіях, на яких ведуться бойові дії.</p> <p>Направлені пропозиції комітетам ВРУ:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Комітету Верховної Ради України з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування до прийнятого за основу проекту</li> </ul>
--	--	--	--

				<p>Закону України «Про регулювання обігу рослин роду коноплі (Cannabis) в медичних, промислових цілях, науковій та науково-технічній діяльності для створення умов щодо розширення доступу пацієнтів до необхідного лікування онкологічних захворювань та посттравматичних стресових розладів, отриманих внаслідок війни» (реєстр. № 7457) – лист ДРС від 01.08.2023 № 3080/20-23;</p> <p>- Комітету Верховної Ради України з питань економічного розвитку до прийнятого за основу проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо спрощення умов провадження господарської діяльності в період воєнного (надзвичайного) стану в Україні» (реєстр. № 7331) – лист ДРС від 10.08.2023 № 3210 /20-23.</p>
33.	Здійснення методичного керівництва та інформаційного забезпечення діяльності органів ліцензування та дозвільних органів.	Департамент ліцензування та дозвільної системи, територіальні органи ДРС	Протягом року	<p>Виконано.</p> <p>З метою методичного керівництва та інформаційного забезпечення діяльності органів ліцензування протягом звітного періоду забезпечено підготовку 21 роз'яснення та 6 інформаційних листів, які направлено органам ліцензування.</p> <p>Також підготовлено та направлено 114 роз'яснень та інформаційних листів на звернення інших центральних та місцевих органів виконавчої влади, підприємств, установ, організацій та громадян щодо застосування положень законодавства з питань ліцензування, у тому числі, з окремих питань здійснення господарської діяльності в умовах воєнного стану.</p> <p>З метою здійснення методичного керівництва та інформаційного забезпечення діяльності дозвільних органів підготовлено 80 роз'яснень та інформаційних листів.</p>
34.	Опрацювання та погодження проєктів ліцензійних умов (змін до ліцензійних умов) провадження видів господарської діяльності та змін до них.	Департамент ліцензування та дозвільної системи	Протягом року	<p>Виконано.</p> <p>Опрацьовано 39 проєктів змін до ліцензійних умов та ліцензійних умов.</p>

35.	Забезпечення діяльності Експертно-апеляційної ради з питань ліцензування при ДРС.	Департамент ліцензування та дозвільної системи	Протягом року	<p>Виконано.</p> <p>Протягом звітного періоду забезпечено проведення 5 засідань Експертно-апеляційної ради з питань ліцензування, на яких розглянуто:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 18 скарг ліцензіатів на дії (бездіяльність) відповідних органів ліцензування щодо порушення законодавства у сфері ліцензування, з яких: <ul style="list-style-type: none"> <li>задоволено 9 скарг; залишено без задоволення (відхилено) 7 скарг; знято з розгляду – 2 скарги;</li> </ul> </li> <li>- 8 звернень відповідних органів ліцензування щодо проведення позапланових перевірок додержання ліцензіатами вимог ліцензійних умов на підставах, передбачених пунктами 2, 4 і 5 частини третьої статті 19 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності», які не погоджено;</li> <li>- 1 пропозиція громадської організації (лист від 14.11.2022 № 14/11) щодо скасування ліцензування господарської діяльності з надання послуг і виконання робіт протипожежного призначення за переліком, що визначений постановою КМУ від 23 листопада 2016 р. № 852;</li> <li>- 1 питання щодо оприлюднення та своєчасного оновлення на офіційних вебсайтах органів ліцензування інформації про прийняті ними рішення за відповідними видами господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню, з урахуванням вимог щодо захисту інформації у період воєнного стану;</li> <li>- 1 питання щодо удосконалення законодавства у сфері ліцензування туроператорської діяльності, з урахуванням листа Державного агентства розвитку туризму України від 01.11.2022 № 947//4.2-22;</li> <li>- 1 пропозиція громадської організації (лист від 02.03.2023 № 5) щодо скасування ліцензування охоронної діяльності.</li> </ul> <p>ДРС за результатами розгляду відповідних рішень ЕАР:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- видано 18 розпоряджень (16 розпоряджень «Про розгляд скарги» і 2 розпорядження «Про зняття з розгляду скарги»;</li> <li>- підготовлено та надіслано 8 листа щодо непогодження відповідним органам ліцензування позапланових перевірок ліцензіатів;</li> </ul>
-----	---	--	---------------	---



				<p>- підготовлено та надіслано 2 листа на адреси громадської організації та відповідного органу ліцензування стосовно рекомендації Експертно-апеляційної ради з питань ліцензування щодо вжиття відповідних заходів в частині переходу від ліцензування господарської діяльності з надання послуг і виконання робіт протипожежного призначення за переліком, що визначений постановою Кабінету Міністрів України від 23 листопада 2016 р. № 852, до іншого дієвого механізму регулювання зазначеної господарської діяльності;</p> <p>- підготовлено 1 лист до 42 органів ліцензування з рекомендаціями ЕАР в частині оприлюднення та своєчасного оновлення на їх офіційних вебсайтах інформації про прийняті рішення в частині ліцензування та стосовно оприлюднення інформації Ліцензійних реєстрів у період воєнного стану;</p> <p>- підготовлено та надіслано 1 лист на адресу відповідного органу ліцензування про прийняте ЕАР рішення щодо удосконалення законодавства у сфері ліцензування туроператорської діяльності, а також 1 лист (вих. № 2395/20-23 від 16.06.2023) на адресу Комітету ВРУ з питань гуманітарної та інформаційної політики щодо проєкту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про туризм» та деяких інших законодавчих актів щодо основних засад розвитку туризму» (реєстраційний № 4162 від 29.09.2020);</p> <p>- підготовлено та надіслано 2 листа на адреси громадської організації та відповідного органу ліцензування, якими повідомлено про прийняте ЕАР рішення щодо виключення питання щодо скасування ліцензування охоронної діяльності з відповідного Порядку денного (плану) засідання ЕАР та не розгляду його в подальшому, у зв'язку з тим, що питання стосовно скасування ліцензування охоронної діяльності буде розглядатися на засіданні Міжвідомчої робочої групи з питань прискореного перегляду інструментів державного регулювання господарської діяльності, утвореної постановою Кабінету Міністрів України від 13.01.2023 № 44, при розгляді інструментів державного регулювання, які віднесені до сфери</p>
--	--	--	--	--

				формування державної політики відповідного органу ліцензування (МВС).
36.	Підготовка узагальненої інформації щодо ліцензійних звітів органів ліцензування, а також інформації про кількість виданих документів дозвільного характеру та зареєстрованих декларацій/повідомлень дозвільними органами за 2022 рік.	Департамент ліцензування та дозвільної системи	Перше півріччя року	Виконано. Узагальнено інформацію щодо ліцензійних звітів за 2022 рік, які надійшли від органів ліцензування, яка розміщена на офіційному вебсайті ДРС: <a href="http://surl.li/ghxel">http://surl.li/ghxel</a> . Узагальнена інформація щодо кількості виданих у 2022 році документів дозвільного характеру розміщена на офіційному вебсайті ДРС: <a href="http://surl.li/ghxdg">http://surl.li/ghxdg</a> .
37.	Підготовка відомостей стосовно розгляду скарг здобувачів ліцензій, ліцензіатів на дії (бездіяльність) органів ліцензування щодо порушення законодавства у сфері ліцензування для розміщення на вебсайті ДРС до впровадження Реєстру розгляду скарг здобувачів ліцензій, ліцензіатів на дії (бездіяльність) органів ліцензування щодо порушення законодавства у сфері ліцензування, як електронної бази даних, яка містить відомості про здобувача ліцензії, ліцензіата, що подає скаргу на дії (бездіяльність) органу ліцензування щодо порушення законодавства у сфері ліцензування до Експертно-апеляційної ради з питань ліцензування (зміст скарги, розгляд скарги).	Департамент ліцензування та дозвільної системи	Протягом року	Виконано. Протягом звітного періоду підготовлено відомості стосовно розгляду 18 скарг на дії (бездіяльність) органів ліцензування щодо порушення законодавства у сфері ліцензування та внесено їх до Реєстру розгляду скарг здобувачів ліцензій, ліцензіатів на дії (бездіяльність) органів ліцензування щодо порушення законодавства у сфері ліцензування, який розміщений на вебсайті ДРС: <a href="http://surl.li/eruae">http://surl.li/eruae</a> . Також до Реєстру внесено інформацію, що 6 скарг, які були подані на розгляд до ЕАР та плануються розглядатися на найближчому засіданні.

38.	<p>Участь у реалізації експериментального проєкту щодо запровадження першої черги Єдиної державної електронної системи дозвільних документів відповідно до повноважень та згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 11 серпня 2021 р. № 895 «Про реалізацію експериментального проєкту щодо запровадження першої черги Єдиної державної електронної системи дозвільних документів».</p>	<p>Департамент ліцензування та дозвільної системи</p>	<p>Протягом року</p>	<p>Виконано.</p> <p>Відповідно до Плану заходів на 2023 рік щодо переведення публічних послуг в електронну форму, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 23 грудня 2022 р. № 1191-р, ДРС є одним із співвиконавців заходів, спрямованих на виконання пункту 6 завдання «Розроблення єдиної державної електронної системи дозвільних документів (перша черга)» (далі – заходи пункту 6 Плану), а головним виконавцем – Мінекономіки.</p> <p>На початку 2023 року ДРС у робочому порядку здійснила опрацювання Технічного завдання на створення спеціального програмного забезпечення для реалізації експериментального проєкту щодо запровадження першої черги Єдиної державної електронної системи дозвільних документів, що включає, серед іншого, цифровізацію процедури подання та розгляду скарг здобувачів ліцензій, ліцензіатів на дії (бездіяльність) органів ліцензування щодо порушення законодавства у сфері ліцензування в електронній формі (один із заходів пункту 6 Плану, який безпосередньо стосується реалізації повноважень ДРС).</p> <p>Мінекономіки, як головним виконавцем заходів пункту 6 Плану, розроблено проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про реалізацію першого етапу експериментального проєкту щодо запровадження Єдиної державної електронної системи дозвільних документів» (далі – проєкт Постанови).</p> <p>ДРС за результатом опрацювання проєкту Постанови, надісланого листом Мінекономіки від 15.11.2023 № 3622-06/62003-03, повідомила розробника листом від 07.12.2023 № 4871/20-23, що відповідно до вимог статті 1 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» проєкт Постанови не містить норм регуляторного характеру, а його прийняття не потребує реалізації передбачених цим Законом процедур. Також зазначеним листом ДРС були надані Мінекономіки зауваження та пропозиції до проєкту Постанови з метою приведення його у відповідність до законодавства та узгодження деяких його положень.</p>
-----	--	---	----------------------	--

39.	Участь у підготовці пропозицій до засідань міжвідомчого органу (комісії, робочої групи тощо) з питань прискореного перегляду інструментів державного регулювання господарської діяльності.	Департамент ліцензування та дозвільної системи	Протягом року	Виконано. Підготовлено пропозиції до 19 засідань Міжвідомчої робочої групи з питань прискореного перегляду інструментів державного регулювання господарської діяльності (МРГ), також прийнято участь у 37 засіданнях експертної групи з підготовки засідань МРГ та додатково направлено пропозиції щодо перегляду інструментів державного регулювання.
Окрім того:				
Розроблено проєкт постанови КМУ «Про поновлення строків надання адміністративних послуг і видачі документів дозвільного характеру та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України».				
Прийнято Кабінетом Міністрів України від 08.08.2023 № 828.				

\*Витяг по Департаменту ліцензування та дозвільної системи ДРС.