



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(ДРС)

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

на № _____ від _____ 20__ р.

РІШЕННЯ

про відмову в погодженні проєкту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про проведення комплексної перевірки виконання умов, передбачених угодою про розподіл продукції» (далі – проєкт постанови), а також документи, що надані до нього листом Міністерства енергетики України від 12.12.2024 № 26/1.1-7.4.2-30010.

За результатами проведеного аналізу проєкту постанови та аналізу її регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, і 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон), та керуючись вимогами частини четвертої статті 21 цього Закону, Державна регуляторна служба України

встановила:

проєкт Порядку проведення комплексної перевірки виконання умов, передбачених угодою про розподіл продукції (далі – проєкт Порядку) розроблено відповідно до норм абзацу четвертого частини першої статті 28 Закону України «Про угоди про розподіл продукції», якими встановлено, що не рідше одного разу на п'ять років Кабінет Міністрів України за участю уповноваженого центрального органу виконавчої влади повинен організувати та провести комплексну перевірку виконання умов, передбачених угодою про розподіл продукції. При виявленні істотних порушень умов угоди, передбачених такою угодою, Кабінет Міністрів України має право звернутися до суду (чи іншого передбаченого угодою органу вирішення спорів) з вимогою про дострокове розірвання угоди з відшкодуванням збитків з одночасним зупиненням або без зупинення виконання робіт, передбачених угодою про розподіл продукції.

Проєктом Порядку пропонується визначити процедуру проведення комплексної перевірки виконання умов, передбачених угодою про розподіл



Державна регуляторна служба України

РІШЕННЯ № 17 від 14.01.2025

Підписав: Кучер Олексій Володимирович

Сертифікат: 6FA97849F1B2570D04000008869000025DF0300

Дійсний: з 12.06.2024 11:11:30 по 12.06.2025 11:11:30

продукції (далі – Комплексна перевірка) з метою ефективного виконання функцій держави щодо здійснення належного державного контролю за виконанням умов укладених угод про розподіл продукції.

За результатами опрацювання проєкту Порядку вважаємо за необхідне висловити такі зауваження:

Пунктом 3 проєкту Порядку визначається, що комплексна перевірка, проводиться не рідше одного разу на п'ять років на підставі акта Кабінет Міністрів України, який містить: назву угоди про розподіл продукції та період щодо якого здійснюється комплексна перевірка; запропонований посадовий склад комісії для здійснення комплексної перевірки, яку очолює Мінекономіки (у межах ділянок корисних копалин, крім ділянок нафтогазоносних надр) або Міненерго (у межах ділянок нафтогазоносних надр), або Держгеонадра (як, уповноважений орган з питань реалізації угод про розподіл продукції), у складі представників: Мінекономіки/Міненерго/Держгеонадр – голова комісії; членів комісії від: Міненерго, Мінекономіки, Міндовкілля, Мінстратегпрому, Мінфіну, Мін'юсту, Держгеонадр, ДПС, Держпраці, Держаудитслужби, Держекоінспекції, державного уповноваженого органу з питань реалізації угоди про розподіл продукції.

Для виконання покладених на комісію функцій можуть залучатися інші органи державної виконавчої влади, органи місцевого самоврядування (за згодою), підприємства, установи та організації незалежно від форм їх власності у встановленому порядку (за визначенням Мінекономіки/Міненерго/Держгеонадр)».

Пунктом 4 проєкту Порядку визначено, що персональний склад комісії для проведення комплексної перевірки (далі – комісія) затверджується наказом Мінекономіки/Міненерго/Держгеонадр на основі поданих пропозицій від органів державної виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ та організацій. У разі необхідності, за пропозицією органів державної виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ та організацій, до складу комісії можна вносити зміни.

Пунктом 6 проєкту Порядку встановлюються загальні вимоги щодо проведення комплексної перевірки комісією:

- Мінекономіки/Міненерго/Держгеонадра складає, затверджує та доводить до відома відповідних органів державної виконавчої влади про:

строк проведення комплексної перевірки (дати її початку та дата завершення);
персональний склад комісії, які проводитимуть комплексну перевірку відповідно до їх компетенції (далі – перевіряючі особи), із зазначенням посад, прізвищ (за наявності), власних імен та по батькові (за наявності);

перелік питань для проведення комплексної перевірки;

перед початком проведення комплексної перевірки державний уповноважений орган зобов'язаний надати перевіряючим особам інформацію (документи) щодо проведення попередніх (за наявності) перевірок чи аудитів;

загальна тривалість комплексної перевірки визначена в угоді про розподіл продукції, а якщо тривалість не визначена угодою про розподіл продукції, то така

перевірка не повинна перевищувати двадцяти календарних днів від дня її початку з можливістю продовження (за необхідності) додатково ще на десять календарних днів;

перевірка рахунку обліку нафтогазової діяльності може здійснюватися як частина комплексної перевірки з урахуванням особливостей, встановлених угодою про розподіл продукції;

Мінекономіки/Міненерго/Держгеонадра зобов'язане письмово повідомити інвестора (оператора) про проведення кожної запланованої комплексної перевірки в письмовій формі в термін визначений в угоді про розподіл продукції, а якщо такий термін не зазначений, то не менш ніж за дев'яносто календарних днів до початку такої комплексної перевірки.

Отже, із запропонованих норм є незрозумілим, яким саме документом формується склад комісії з проведення Комплексної перевірки: актом Кабінету Міністрів України, чи певним наказом одного з вказаних центральних органів виконавчої влади, чи це має бути спільний їх наказ. Аналогічне зауваження стосується й документу, у якому зазначається період та строк проведення Комплексної перевірки.

При цьому варто зазначити, що проектом Порядку не визначена процедура надання пропозицій щодо формування складу комісії з проведення Комплексної перевірки.

Також у проекті Порядку не зрозуміло, яким саме терміном варто називати персональний склад Комісії з проведення Комплексної перевірки «Комісія» або «перевіряючі особи», які зазначені у пункті 4 та абзаці четвертому підпункту 1 пункту 6 проекту Порядку.

У підпункті 2 пункту 6 проекту Порядку йдеться про надання перевіряючим особам інформації (документів) щодо проведення попередніх (за наявності) перевірок чи аудитів, проте не зрозуміло, яких перевірок і аудитів: попередніх перевірок проведених раніше комісією з Комплексної перевірки, чи проведених попередньо іншими органами.

Крім цього, у проекті Порядку вживаються такі терміни, як «державний уповноважений орган» (пункт 3, підпункти 2, 11 пункту 6, пункт 8) та «відповідних органів державної виконавчої влади» (абзац перший підпункту 1 пункту 6, пункт 8), але їх визначення у проекті Порядку відсутнє.

Далі по тексті проекту Порядку вживається термін «інвестор-оператор», однак визначення цього терміну в ньому також не передбачено, якщо мова йде про «інвесторів», значення яких встановлені у абзаці другому статті 1 Закону України «Про угоди про розподіл продукції», то у проекті Порядку варто зробити посилання на цей Закон, так само як і на інші терміни, що використовуються у проекті Порядку.

Після аналізу проекту Порядку відсутнє розуміння того, що означає «перевірка рахунку обліку нафтогазової діяльності» (підпункт 4 пункт 6), яку роль вона має у процесі Комплексної перевірки та які її основні особливості.

Підпункт 7 пункту 6 проєкту Порядку встановлює, що комісія під час проведення комплексної перевірки повинна залучати інвестора (оператора) до її здійснення та повідомляти йому про результати перевірки. Водночас у проєкті Порядку не визначено, з якою метою інвестор (оператор) залучається до проведення Комплексної перевірки.

При цьому не зрозуміло чи враховується у даному випадку факт конфлікту інтересів між перевіряючими особами та інвестором (оператором), якого перевіряють, що може вплинути на об'єктивність прийняття того чи іншого рішення за результатами Комплексної перевірки. Також у проєкті Порядку не визначена процедура такого залучення та порядок його участі під час Комплексної перевірки.

Підпунктами 15, 16 пункту 6 проєкту Порядку встановлено, що результати комплексної перевірки оформлюються відповідними висновками з пропозиціями в межах питань проведення комплексної перевірки за підписом перевіряючої особи, який затверджується керівником органу перевіряючої особи (далі – висновки). Такі висновки надаються Міненерго/Мінекономіки не пізніше тридцяти календарних днів після закінчення терміну проведення комплексної перевірки;

за результатами проведення комплексної перевірки Мінекономіки/Міненерго/Держгеонадра складає звіт про проведення комплексної перевірки, у якому зазначаються підсумкові висновки комплексної перевірки (далі – звіт) та додаються висновки».

Слід зауважити, що нормами проєкту Порядку не передбачено а ні процедури надання «відповідних висновків» за результати комплексної перевірки, а ні форми цих висновків, оскільки вони підлягають затвердженню керівником органу перевіряючої особи, і, хоча б для того, щоб з'ясувати різницю між цими висновками та звітом про проведення Комплексної перевірки.

Також слід звернути увагу на не точність та відсутність уніфікації термінології, що використовується в проєкті Порядку, наприклад: слова «зауваження» (підпункт 19 пункту 6) та «заперечення» (абзац другий підпункт 19 пункту 6), а також «перелік питань для проведення комплексної перевірки» (абзац четвертий підпункту 1, пункту 6), «орієнтовний перелік питань для проведення комплексної перевірки» (абзац п'ятий підпункту 5, пункту 6), «Примірний перелік питань для проведення комплексної перевірки виконання умов передбачених угодою про розподіл продукції» (затверджений додаток до Порядку).

Також звертаємо увагу розробника, що у проєкті Порядку немає жодного посилання на затвержені додатки до нього.

Зважаючи на наведене, слід звернути увагу розробника, що Порядок являє собою організаційний документ, який чітко визначає послідовність проведення Комплексної перевірки відповідно до норм законодавства та обов'язковий для дотримання всіма сторонами.

Враховуючи викладене, проєкт Порядку потребує доопрацювання з метою послідовного викладення кожного кроку процесу проведення Комплексної перевірки із зазначенням і використанням чіткої термінології в ньому.

Виходячи з наведеного, за результатами розгляду проєкту Порядку та аналізу його регуляторного впливу встановлено, що проєкт регуляторного акта розроблений без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики, зокрема, доцільності, ефективності та збалансованості, визначених статтями 4 і 5 Закону.

Ураховуючи зазначене, керуючись вимогами частини четвертої статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

вирішила:

відмовити в погодженні проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про проведення комплексної перевірки виконання умов, передбачених угодою про розподіл продукції».

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР