



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(ДРС)

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

на № _____ від _____ 20__ р.

РІШЕННЯ
про відмову в погодженні проєкту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проєкт наказу Міністерства освіти і науки України «Про затвердження Порядку зарахування, відрахування та переведення вихованців до державних, комунальних закладів освіти для здобуття дошкільної освіти» (далі – проєкт наказу), а також документи, надані до нього листом Міністерства освіти і науки України від 23.12.2024 № 1/24161-24.

За результатами проведеного аналізу проєкту наказу та аналізу його регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон), Державна регуляторна служба України

встановила:

пунктом 1 проєкту наказу пропонується затвердити Порядок зарахування, відрахування та переведення вихованців до державних, комунальних закладів освіти для здобуття дошкільної освіти (далі – проєкт Порядку).

Пунктом 4 статті 13 Закону України «Про дошкільну освіту» визначено, що місцевий орган управління у сфері освіти оприлюднює на своєму офіційному веб-сайті інформацію про вільні місця для здобуття дошкільної освіти у закладах дошкільної освіти, які перебувають у сфері управління такого органу.

Разом з тим, пункт 4 проєкту Порядку передбачає, що орган управління у сфері освіти, в управлінні якого перебувають заклади освіти, забезпечує оприлюднення наявності вільних місць відповідно до статті 13 Закону України «Про дошкільну освіту».

Таким чином, пункт 4 проєкту Порядку потрібно привести у відповідність до пункту 4 статті 13 Закону України «Про дошкільну освіту», а саме уточнити, що мова йде саме про місцеві органи управління у сфері освіти, а також про оприлюднення на своєму офіційному веб-сайті.



Державна регуляторна служба України

РІШЕННЯ № 30 від 21.01.2025

Підписав: Кучер Олексій Володимирович

Сертифікат: 6FA97849F1B2570D040000008869000025DF0300

Дійсний: з 12.06.2024 11:11:30 по 12.06.2025 11:11:30

Абзац 4 пункт 8 проєкту Порядку визначено, якщо заява про зарахування подавалася через визначену засновником/керівником закладу освіти електронно-комунікаційну систему з використанням кваліфікованого електронного підпису або із застосуванням інших засобів електронної ідентифікації, відповідно до вимог законів України «Про електронні документи та електронний документообіг» та «Про електронну ідентифікацію та електронні довірчі послуги», оригінали документів, визначених цим пунктом, мають бути подані не пізніше трьох днів до дати початку відвідування дитиною закладу, зазначеній у заяві.

Таким чином, подання заяви про зарахування через визначену засновником/керівником закладу освіти електронно-комунікаційну систему із застосуванням кваліфікованого електронного підпису або інших засобів електронної ідентифікації може містити ознаки адміністративної процедури.

Водночас, проєкт Порядку не містить положень щодо механізму розгляду заяви про відмову у зарахуванні дітей до закладу освіти відповідно до процедури, визначеної Законом України «Про адміністративну процедуру».

Відповідно до частини 6 статті 18 Закону України «Про електронну ідентифікацію та електронні довірчі послуги» визначено, що кваліфікований електронний підпис має таку саму юридичну силу, як і власноручний підпис, та має презумпцію його відповідності власноручному підпису.

Також відповідно до статті 7 Закону України «Про електронні документи та електронний документообіг» передбачено, що оригіналом електронного документа вважається електронний примірник документа з обов'язковими реквізитами, у тому числі з електронним підписом автора або підписом, прирівняним до власноручного підпису відповідно до Закону України «Про електронну ідентифікацію та електронні довірчі послуги».

Вимога подавати паперові оригінали документів після подачі електронних документів порушує принцип доступності та зручності для суб'єктів звернень, закріпленому в статті 4 Закону України «Про адміністративні послуги» та нормам Закону України «Про електронні документи та електронний документообіг».

Пунктом 8 проєкту Порядку визначено, що до заяви про зарахування дитини до закладу освіти додаються: копія свідоцтва про народження дитини, медична довідка за формою первинної облікової документації № 086/о та документ, що підтверджує право дитини на першочергове зарахування до закладу освіти (у разі наявності такого).

Водночас абзацом четвертим пункту 8 проєкту Порядку передбачено, що у разі подання заяви про зарахування дитини до закладу освіти через визначену засновником/керівником закладу освіти електронно-комунікаційну систему з використанням кваліфікованого електронного підпису або із застосуванням інших засобів електронної ідентифікації, до закладу необхідно подати оригінали документів не пізніше трьох днів до дати початку відвідування дитиною закладу.

Однак, зазначене формулювання може спричинити неоднозначність, оскільки переліком документів передбачено надання копії свідоцтва про народження дитини.

З огляду на вищевикладене, проєкт Порядку потребує доопрацювання.

Виходячи з наведеного, за результатами проведеного аналізу проєкту наказу та аналізу його регуляторного впливу встановлено, що проєкт регуляторного акта розроблений без дотримання статті 5 Закону, в частині недопущення прийняття регуляторних актів, які є непослідовними або не узгоджуються чи дублюють діючі регуляторні акти.

Ураховуючи зазначене, керуючись вимогами частини четвертої статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», ДРС

вирішила:

відмовити в погодженні проєкту наказу Міністерства освіти і науки України «Про затвердження Порядку зарахування, відрахування та переведення вихованців до державних, комунальних закладів освіти для здобуття дошкільної освіти».

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР