



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(ДРС)

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

на № _____ від _____ 20__ р.

РІШЕННЯ
про відмову в погодженні проєкту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання ведення єдиних реєстрів ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, ліцензіатів та місць обігу пального» (далі – проєкт постанови), а також документи, що надані до нього листом Міністерства фінансів України від 19.12.2024 № 11320-09-5/37234.

За результатами проведеного аналізу проєкту постанови та аналізу його регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», ДРС

встановила:

проєктом постанови пропонується затвердити: Порядок ведення Єдиного реєстру ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах (далі – проєкт Порядку 1);

Порядок заповнення заяв щодо ліцензій на право виробництва спирту етилового, спиртових дистилятів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, вирощування тютюну, ферментації тютюнової сировини (далі – проєкт Порядку 2);

форму витягу з Єдиного реєстру ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах (щодо ліцензій на право виробництва спирту етилового, спиртових дистилятів,



Державна регуляторна служба України

РІШЕННЯ № 32 від 22.01.2025

Підписав: Кучер Олексій Володимирович

Сертифікат: 6FA97849F1B2570D04000008869000025DF0300

Дійсний: з 12.06.2024 11:11:30 по 12.06.2025 11:11:30

біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, вирощування тютюну, ферментації тютюнової сировини);

Порядок заповнення заяв щодо ліцензій на право оптової торгівлі спиртом етиловим, спиртовими дистилятами, алкогольними напоями, сидром та перрі (без додання спирту), тютюновими виробами, рідинами, що використовуються в електронних сигаретах (далі – проєкт Порядку 3);

форму витягу з Єдиного реєстру ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах (щодо ліцензій на право оптової торгівлі спиртом етиловим, спиртовими дистилятами, алкогольними напоями, сидром та перрі (без додання спирту), тютюновими виробами, рідинами, що використовуються в електронних сигаретах);

Порядок заповнення заяв щодо ліцензій на право роздрібної торгівлі алкогольними напоями, сидром та перрі (без додання спирту), тютюновими виробами, рідинами, що використовуються в електронних сигаретах (далі – проєкт Порядку 4);

форму витягу з Єдиного реєстру ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах (щодо ліцензій на право роздрібної торгівлі алкогольними напоями, сидром та перрі (без додання спирту), тютюновими виробами, рідинами, що використовуються в електронних сигаретах);

Порядок ведення Єдиного реєстру ліцензіатів та місць обігу пального (далі – проєкт Порядку 5);

Порядок заповнення заяв щодо ліцензій на право виробництва пального (далі – проєкт Порядку 6);

форму витягу з Єдиного реєстру ліцензіатів та місць обігу пального (щодо ліцензій на право виробництва пального);

Порядок заповнення заяв щодо ліцензій на право оптової торгівлі пальним (далі – проєкт Порядку 7);

форму витягу з Єдиного реєстру ліцензіатів та місць обігу пального (щодо ліцензій на право оптової торгівлі пальним);

Порядок заповнення заяв щодо ліцензій на право роздрібної торгівлі пальним (далі – проєкт Порядку 8);

форму витягу з Єдиного реєстру ліцензіатів та місць обігу пального (щодо ліцензій на право роздрібної торгівлі пальним);

Порядок заповнення заяв щодо ліцензій на право зберігання пального (далі – проєкт Порядку 9);

форму витягу з Єдиного реєстру ліцензіатів та місць обігу пального (щодо ліцензій на право зберігання пального).

При опрацюванні наданої редакції проєкту постанови встановлено, що розробником під час його підготовки не дотримано вимог статей 4 та 5 Закону.

Так, відповідно до пункту 1 проєкту Порядку 1 цей Порядок визначає процедуру створення та ведення Єдиного реєстру ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах (далі – *Єдиний реєстр*), а також механізм внесення до Єдиного реєстру та виключення з Єдиного реєстру відомостей про суб'єктів господарювання, яким надано ліцензії на право виробництва та/або на право оптової торгівлі спиртом етиловим, спиртовими дистилятами, біоетанолом, алкогольними напоями, тютюновими виробами, рідинами, що використовуються в електронних сигаретах, та/або на право роздрібною торгівлі алкогольними напоями, тютюновими виробами, рідинами, що використовуються в електронних сигаретах, та/або на право вирощування тютюну, на право ферментації тютюнової сировини.

Єдиний реєстр – складова інформаційно-комунікаційної системи ДПС, що містить перелік суб'єктів господарювання, яким надано ліцензії на право виробництва та/або на право оптової торгівлі спиртом етиловим, спиртовими дистилятами, біоетанолом, алкогольними напоями, тютюновими виробами, рідинами, що використовуються в електронних сигаретах, та/або на право роздрібною торгівлі алкогольними напоями, тютюновими виробами, рідинами, що використовуються в електронних сигаретах, та/або на право вирощування тютюну, на право ферментації тютюнової сировини.

У цьому Порядку терміни вживаються в значеннях, наведених у законах України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального» (далі – Закон) і «Про публічні електронні реєстри».

Датою початку функціонування Єдиного реєстру **вважати 1 січня 2025 року**.

Слід зазначити, що у Законі термін Єдиний реєстр ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах вживається у такому значенні: *«складова інформаційно-комунікаційної системи центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну податкову політику, що містить перелік суб'єктів господарювання, яким надано ліцензії на право виробництва та/або на право оптової торгівлі спиртом етиловим, спиртовими дистилятами, біоетанолом, алкогольними напоями, тютюновими виробами, рідинами, що використовуються в електронних сигаретах, та/або на право роздрібною торгівлі алкогольними напоями, тютюновими виробами, рідинами,*

що використовуються в електронних сигаретах, та/або на право вирощування тютюну, на право ферментації тютюнової сировини».

З огляду на викладене термін Єдиний реєстр ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, наведений у абзаці другому пункту 1 проекту Порядку 1 не узгоджується із терміном, визначеним у Законі.

Відповідно до пункту 1 проекту Порядку 5 цей Порядок визначає процедуру створення та ведення Єдиного реєстру ліцензіатів та місць обігу пального (далі – *Реєстр*), а також механізм внесення до Реєстру та виключення з Реєстру відомостей про суб'єктів господарювання, яким надано ліцензії на право виробництва, зберігання, оптової та роздрібною торгівлі паливом, та місць виробництва, зберігання, оптової та роздрібною торгівлі паливом у розрізі суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність на таких місцях на підставі наданих ліцензій.

Реєстр – це складова інформаційно-комунікаційної системи ДПС, що містить перелік суб'єктів господарювання, яким надано ліцензії на право виробництва, зберігання, оптової та роздрібною торгівлі паливом, та місць виробництва, зберігання, оптової та роздрібною торгівлі паливом у розрізі суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність на таких місцях на підставі наданих ліцензій.

У цьому Порядку терміни вживаються в значеннях, наведених у законах України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального» (далі – Закон) і «Про публічні електронні реєстри».

Датою початку функціонування Реєстру **вважати 1 січня 2025 року.**

Слід зазначити, що у Законі термін Єдиний реєстр ліцензіатів та місць обігу пального вживається у такому значенні: *«складова інформаційно-комунікаційної системи центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну податкову політику, що містить перелік суб'єктів господарювання, яким надано ліцензії на право виробництва, зберігання, оптової та роздрібною торгівлі паливом, та місць виробництва, зберігання, оптової та роздрібною торгівлі паливом у розрізі суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність на таких місцях на підставі наданих ліцензій».*

З огляду на викладене термін Єдиний реєстр ліцензіатів та місць обігу пального, наведений у абзаці другому пункту 1 проекту Порядку 5 не узгоджується із терміном, визначеним у Законі.

Крім того, пунктом 3 проекту постанови визначено, що вона набирає чинності з 1 січня 2025 року, але не раніше дня її опублікування.

Відповідно статті 58 Конституції України закони та інші нормативно-правові акти не мають зворотної дії в часі, крім випадків, коли вони пом'якшують або скасовують відповідальність особи.

Оскільки до проєкту даного регуляторного акту є зауваження, які підлягають врахуванню та доопрацюванню та 01.01.2025 року вже минув, проєкт постанови не може бути прийнятий до 01.01.2025 року.

Тому, пункт 3 проєкту постанови в частині набрання чинності та пункт 1 проєкту Порядку 1 та проєкту Порядку 5 в частині дати початку функціонування зазначених в них реєстрів підлягають доопрацюванню.

Пунктом 9 проєкту Порядку 1 визначено, що витяг з Єдиного реєстру надається ліцензіату в електронній формі у порядку, визначеному статтею 42 Кодексу з урахуванням вимог, визначених законами України «Про електронні документи та електронний документообіг» та «Про електронну ідентифікацію та електронні довірчі послуги», протягом одного робочого дня з дня отримання відповідної заяви. Аналогічний порядок передбачений пунктом 24 проєкту Порядку 1 і у разі виявлення заявником або іншою особою помилок у реєстровій інформації.

Разом з тим, частиною восьмою статті 43 Закону вже визначено порядок направлення відповідного витягу. Аналогічне зауваження і до пунктів 9 та 24 проєкту Порядку 5.

Крім того, абзац четвертий пункту 8 проєкту Порядку 5 містить посилання на частини статей 35 та 43 Податкового кодексу України. Разом з тим, статті 35 та 43 Податкового кодексу України не містять частини, та складаються із пунктів та абзаців.

Також, звертаємо увагу, що проєкти Порядків 2, 3, 4, 6, 7, 8 та 9 хоч і містять порядки заповнення зазначених у них форм заяв, але при цьому, не мають посилання на форми заяв, що додаються до цих проєктів Порядків.

Відповідно до вимог статті 5 Закону, забезпечення здійснення державної регуляторної політики включає, зокрема: недопущення прийняття регуляторних актів, які є непослідовними або не узгоджуються чи дублюють діючі регуляторні акти; викладення положень регуляторного акта у спосіб, який є доступним та однозначним для розуміння особами, які повинні впроваджувати або виконувати вимоги цього регуляторного акта.

Звертаємо увагу, що розробником під час розроблення проєкту постанови не дотримано вимог статей 4 та 5 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме забезпечення здійснення державної регуляторної політики включає, зокрема недопущення прийняття регуляторних актів, які є непослідовними або не узгоджуються чи дублюють діючі регуляторні акти; викладення положень регуляторного акта у спосіб, який є доступним та однозначним для розуміння особами, які повинні впроваджувати або виконувати вимоги цього регуляторного акта.

Виходячи з наведеного, за результатами розгляду проєкту постанови встановлено, що проєкт регуляторного акта розроблений без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики, доцільності, ефективності та збалансованості, визначених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Ураховуючи зазначене, керуючись вимогами частини четвертої статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

вирішила:

відмовити в погодженні проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання ведення єдиних реєстрів ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, ліцензіатів та місць обігу пального».

**Голова Державної регуляторної
служби України**

Олексій КУЧЕР