



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ,
ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕЛЕКТРОННИХ
КОМУНІКАЦІЙ, РАДІОЧАСТОТНОГО СПЕКТРА ТА НАДАННЯ ПОСЛУГ
ПОШТОВОГО ЗВ'ЯЗКУ**

вул. Солом'янська, 3, м. Київ, 03110, тел./факс. (044) 202-00-43 тел. (044) 202-00-10, (044) 202-00-22,
E-mail: office@nkrzi.gov.ua, kabmin_doc@nkrzi.gov.ua, сайт: www.nkrzi.gov.ua
код згідно з ЄДРПОУ 37994258

від _____ 20__ р. № _____

На № _____ від _____ 20__ р.

**Державна регуляторна служба
України**

На виконання підпункту 3 пункту 1 наказу Верховного Головнокомандувача Збройних сил України від 08.07.2024 № 24т/ВГК та резолюції Прем'єр-міністра України від 08.11.2024 № 23107/5/1-24 (додається) Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку (далі – НКЕК), розроблено проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо врегулювання питання державного нагляду у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра в умовах надзвичайного та воєнного стану» (далі – законопроект).

Враховуючи те, що відповідні резолюції Прем'єр-міністра України знаходяться на щотижневому контролі в Секретаріаті Кабінету Міністрів України, просимо погодити законопроект у термін до **23.01.2025**.

Окремо зазначаємо, що під час дії воєнного стану НКЕК дотримано відповідні процедури та строки проведення консультацій, визначені частинами шостою та сьомою статті 22 Закону України «Про електронні комунікації» та законопроект погоджено без зауважень Мінфіном, Мінекономіки, Мінцифри, Адміністрацією Держспецзв'язку та отримано висновок Мін'юсту, за результатами правової експертизи загальна підсумкова оцінка: відповідний.

- Додатки: 1. Проект акта на 2 арк. в 1 прим.
2. Пояснювальна записка на 9 арк. в 1 прим.
3. Порівняльна таблиця на 6 арк. в 1 прим.
4. Аналіз регуляторного впливу до проекту акта на 18 арк. в 1 прим.
5. Копія оприлюдненого повідомлення про оприлюднення проекту акта на 1 арк. в 1 прим.
6. Копія резолюції Прем'єр-міністра України від 08.11.2024 № 23107/5/1-24 на 1 арк. в 1 прим.

Голова

Олександр ЖИВОТОВСЬКИЙ

Поліщук М.І. 0672685905
polischuk@nkrzi.gov.ua



UB
НКЕК
№01-477/183 від 21.01.2025
КЕП: Животовський О. М. 21.01.2025 11:52
3FAA9288358EC0030400000038018000985D000

ЗАКОН УКРАЇНИ

«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо врегулювання питання державного нагляду у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра в умовах надзвичайного та воєнного стану»

Верховна Рада України п о с т а н о в л я є:

I. Внести зміни до таких законодавчих актів України:

1. У Законі України «Про електронні комунікації» від 16 грудня 2020 року № 1089-ІХ:

1) у статті 10:

абзац сьомий пункту 1 частини восьмої викласти в такій редакції:

«центрального органу виконавчої влади у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра, національного центру оперативно-технічного управління електронними комунікаційними мережами України про порушення законодавства про електронні комунікації та/або радіочастотний спектр в умовах надзвичайного та воєнного стану;»;

доповнити пунктом 13 такого змісту:

«13) з метою перевірки виконання постачальниками електронних комунікаційних мереж та/або послуг розпоряджень національного центру оперативно-технічного управління електронними комунікаційними мережами України в умовах надзвичайного або воєнного стану.»;

2) друге речення абзацу першого частини дев'ятої статті 13 виключити;

3) у частині першій статті 126:

абзац перший пункту 3 викласти в такій редакції:

«3) у разі невиконання припису уповноваженої посадової особи регуляторного органу про усунення порушень законодавства про електронні комунікації та радіочастотний спектр, ненадання чи надання недостовірної звітності, інформації щодо змін відомостей, зазначених у реєстрі постачальників електронних комунікаційних мереж та/або послуг, чи іншої інформації, передбаченої цим Законом, - штраф у розмірі: 1 тисячі неоподатковуваних мінімумів доходів громадян - для суб'єктів мікро- та малого підприємництва, 2 тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян - для суб'єктів середнього підприємництва, 5 тисяч

неоподатковуваних мінімумів доходів громадян - для суб'єктів великого підприємництва.»;

доповнити пунктом 13 такого змісту:

«13) у разі невиконання розпорядження національного центру оперативного-технічного управління електронними комунікаційними мережами України в умовах надзвичайного або воєнного стану, передбаченого частиною восьмою статті 32 цього Закону – штраф у розмірі: 1 тисячі неоподатковуваних мінімумів доходів громадян - для суб'єктів мікро- та малого підприємництва, 2 тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян - для суб'єктів середнього підприємництва, 5 тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян - для суб'єктів великого підприємництва.

У разі повторного протягом календарного року вчинення передбаченого цим пунктом порушення застосовується штраф у розмірі 2 тисяч, 5 тисяч та 10 тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян відповідно.».

2. Пункт 1 Закону України «Про захист інтересів суб'єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або стану війни» від 3 березня 2022 року № 2115-IX доповнити підпунктом 12 такого змісту:

«12) цей Закон не поширюється на відносини, що врегульовані Законом України «Про електронні комунікації».».

II. Прикінцеві положення

1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його публікування.

2. Кабінету Міністрів України у місячний строк з дня набрання чинності цим Законом:

привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;

забезпечити приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.

Голова Верховної Ради України

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо врегулювання питання державного нагляду у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра в умовах надзвичайного та воєнного стану»

1. Мета

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо врегулювання питання державного нагляду у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра в умовах надзвичайного та воєнного стану» (далі – проект акта) розроблено з метою удосконалення процедури державного нагляду у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра в умовах надзвичайного та воєнного стану.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

З 01 січня 2022 року набрав чинності Закон України «Про електронні комунікації» (далі – Закон), який визначає правові та організаційні основи державної політики у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра, а також права, обов'язки та відповідальність фізичних і юридичних осіб, які беруть участь у відповідній діяльності або користуються електронними комунікаційними послугами.

Відповідно до частини першої статті 10 Закону Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку (далі – НКЕК), здійснює державний нагляд (контроль) за додержанням законодавства про електронні комунікації та радіочастотний спектр постачальниками електронних комунікаційних мереж та/або послуг, загальними користувачами радіочастотного спектра, а також особами, що здійснюють постачання електронних комунікаційних мереж та/або послуг без подання повідомлення про початок такої діяльності та/або користування радіочастотним спектром без отримання ліцензії та/або без визначеного законодавством присвоєння радіочастоти.

Частиною восьмою статті 32 Закону передбачено, що Національний центр оперативно-технічного управління електронними комунікаційними мережами України (далі – НЦУ) в умовах надзвичайного або воєнного стану видає розпорядження щодо оперативно-технічного управління електронними комунікаційними мережами, які є обов'язковими для виконання постачальниками електронних комунікаційних мереж та/або послуг.

При цьому Законом визначено, що постачальники електронних комунікаційних мереж та/або послуг зобов'язані дотримуватися, зокрема такої

умови загальної авторизації, як виконувати розпорядження НЦУ в умовах надзвичайного або воєнного стану.

Відповідно до статті 126 Закону до повноважень НКЕК відноситься застосування адміністративно-господарських санкцій за порушення вимог цього Закону та виданих відповідно до нього нормативно-правових актів.

Враховуючи рішення Ради національної безпеки і оборони України від 26.11.2022 «Про забезпечення електронними комунікаційними послугами в умовах воєнного стану», уведене в дію Указом Президента України від 26.11.2022 № 802/2022, НКЕК наразі здійснюються заходи державного нагляду (контролю) щодо перевірки забезпечення постачальниками надання електронних комунікаційних послуг для переліку об'єктів, визначених відповідними розпорядженнями НЦУ, з урахуванням можливої відсутності електроживлення на таких об'єктах щонайменше протягом трьох діб.

Так, станом на сьогодні в умовах воєнного стану, вже проведено перевірки постачальників електронних комунікаційних послуг мобільного зв'язку, під час яких перевірялися питання стану забезпечення автономними джерелами електроживлення та паливно-мастильними матеріалами.

З метою вжиття заходів щодо усунення виявлених під час проведення позапланових перевірок порушень, уповноважені посадові особи НКЕК видають обов'язкові для виконання приписи про усунення порушень законодавства про електронні комунікації та радіочастотний спектр.

Однак слід констатувати, що Законом не передбачено застосування адміністративно-господарських санкцій за невиконання розпоряджень НЦУ в умовах надзвичайного або воєнного стану.

Як наслідок, у разі виявлення факту невиконання розпорядження НЦУ за результатами першої перевірки видається припис про усунення виявлених порушень, потім проводиться друга перевірка, під час якої фіксується факт невиконання припису та видається розпорядження НКЕК, і лише у разі підтвердження третьою перевіркою факту невиконання вимог НЦУ, НКЕК може застосувати до суб'єкта господарювання адміністративно-господарські санкції. Тобто, період від моменту виявлення факту невиконання вимог розпорядження НЦУ до застосування санкції триває більше 6 місяців.

Таким чином, вказане призводить до неможливості з боку НКЕК вчасно та оперативно реагувати на порушення законодавства України щодо невиконання вимог розпоряджень НЦУ в умовах воєнного стану, а також надає можливість постачальникам електронних комунікаційних мереж та/або послуг уникати відповідальності за скоєння таких порушень.

Враховуючи, що постачальники електронних комунікаційних мереж та/або послуг в умовах надзвичайного та воєнного стану зобов'язані забезпечувати надання електронних комунікаційних послуг та брати участь в оповіщенні населення, а також з метою запобігання загрозам, що, зокрема, мають значний негативний вплив на права, законні інтереси, життя та здоров'я людини та

забезпечення безпеки держави, належного виконання Указу Президента 802/2022, на сьогодні критично важливим є внесення відповідних змін до статті 126 Закону в частині передбачення адміністративно-господарських санкцій за невиконання постачальниками: - припису уповноваженої НКЕК посадової особи про усунення порушень; - розпорядження НЦУ в умовах надзвичайного або воєнного стану, передбаченого частиною восьмою статті 32 цього Закону.

Згідно із статтями 2 та 4 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку» НКЕК здійснює державне регулювання, а також державний нагляд (контроль) щодо виявлення та запобігання порушенням вимог законодавства суб'єктами господарювання та забезпечення інтересів суспільства у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку з метою досягнення балансу інтересів користувачів, держави, суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у відповідних сферах, забезпечення безпеки електронних комунікацій, розвитку конкуренції, інтеграції ринків України у зазначених сферах до ринків Європейського Союзу.

Однак, слід зазначити, що Законом не передбачено підстав для прийняття рішення регуляторного органу про проведення позапланової перевірки, а саме у разі надходження до регуляторного органу обґрунтованого звернення центрального органу виконавчої влади у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра, про порушення законодавства про електронні комунікації та/або радіочастотний спектр в умовах надзвичайного та воєнного стану.

Одним з основних завдань Мінцифри є забезпечення формування та реалізація державної політики у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра.

Також, Законом визначено, що управління електронними комунікаційними мережами та відповідальність за забезпечення їх сталості в умовах надзвичайного та воєнного стану покладається на центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сферах організації спеціального зв'язку, захисту інформації. Для забезпечення можливості оперативно-технічного управління електронними комунікаційними мережами всіх постачальників електронних комунікаційних мереж та/або послуг в умовах надзвичайного та воєнного стану створюється національний центр оперативно-технічного управління електронними комунікаційними мережами України.

Водночас в НЦУ та Мінцифри відсутні повноваження щодо здійснення контролю за виконанням розпоряджень НЦУ в умовах надзвичайного та воєнного стану. Одночасно в законодавстві також відсутні підстави для прийняття НКЕК з власної ініціативи рішень щодо здійснення перевірок виконання постачальниками електронних комунікаційних мереж та/або послуг розпоряджень НЦУ в умовах надзвичайного або воєнного стану.

Відповідно, необхідним є передбачення на законодавчому рівні здійснювати заходи державного нагляду (контролю) за зверненням про порушення законодавства про електронні комунікації та/або радіочастотний спектр в умовах надзвичайного та воєнного стану не тільки національного центру оперативно-технічного управління електронними комунікаційними мережами України, як це передбачено положеннями абзацу п'ятого пункту 6 розділу I Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України з метою боротьби з ігровою залежністю (лудоманією) та вдосконалення державного регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор та лотерей» від 04.12.2024 № 4116–IX, а й центрального органу виконавчої влади у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра.

Також необхідно зазначити, що на сьогодні сфера електронних комунікацій працює та розвивається, зокрема і в умовах воєнного стану. Розуміння державою внутрішніх процесів галузі, необхідність застосування відповідних регуляторних механізмів досягається в тому числі шляхом аналізу звітності, що надається постачальниками електронних комунікаційних мереж та послуг. Слід зазначити, що Закон України «Про захист інтересів суб'єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або стану війни» не поширюється, зокрема на податкові правовідносини, відносини з НАЗК, НБУ, НКЦПФ тощо. Враховуючи наведене, проектом акта пропонується забезпечити на законодавчому рівні відновлення надання звітності у сфері електронних комунікацій, що надасть можливість державі аналізувати стан зазначеної сфери та, за необхідності, вживати відповідних заходів.

З огляду на зазначене та з метою виконання резолюції Прем'єр-міністра України від 08.11.2024 № 23107/5/1-24 щодо виконання завдання, визначеного пунктом 4 резолюції Прем'єр-міністра України від 10.07.2024 до № 649ш/т (до підпункту 3 пункту 1 наказу Верховного Головнокомандувача Збройних сил України від 8 липня 2024 року № 24т/ВГК), НКЕК розроблено проект акта.

3. Основні положення проекту акта

Проектом акта пропонується внести зміни до Закону України «Про електронні комунікації», та зокрема передбачається:

доповнити новими підставами для прийняття рішення регуляторного органу про проведення позапланової перевірки, а саме:

надходження до регуляторного органу обґрунтованого звернення з додаванням підтверджуючих документів чи їх копій (за наявності) від центрального органу виконавчої влади у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра про порушення законодавства про електронні комунікації та/або радіочастотний спектр в умовах надзвичайного та воєнного стану;

з метою перевірки виконання постачальниками електронних комунікаційних мереж та/або послуг розпоряджень національного центру оперативно-технічного

управління електронними комунікаційними мережами України в умовах надзвичайного або воєнного стану;

встановити відповідальність за порушення законодавства про електронні комунікації та радіочастотний спектр, а саме за невиконання припису уповноваженої посадової особи регуляторного органу про усунення порушень законодавства про електронні комунікації та радіочастотний спектр;

встановити адміністративно-господарські санкції:

у разі невиконання розпорядження національного центру оперативнотехнічного управління електронними комунікаційними мережами України в умовах надзвичайного або воєнного стану, передбаченого частиною восьмою статті 32 цього Закону – штраф у розмірі: 1 тисячі неоподатковуваних мінімумів доходів громадян - для суб'єктів мікро- та малого підприємництва, 2 тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян - для суб'єктів середнього підприємництва, 5 тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян - для суб'єктів великого підприємництва.

У разі повторного протягом календарного року вчинення передбаченого цим пунктом порушення застосовується штраф у 5 розмірі 2 тисяч, 5 тисяч та 10 тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян відповідно.

Також проектом акта пропонується внести зміни до Закону України «Про захист інтересів суб'єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або стану війни», доповнивши положеннями, що вказаний Закон не поширюватиметься на відносини, що врегульовані Законом України «Про електронні комунікації».

4. Правові аспекти

У відповідній сфері суспільних відносин діють, зокрема:

Закон України «Про електронні комунікації»;

Закон України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку»;

Закон України «Про захист інтересів суб'єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або стану війни»;

рішення Ради національної безпеки і оборони України від 26.11.2022 «Про забезпечення електронними комунікаційними послугами в умовах воєнного стану», уведене в дію Указом Президента України від 26.11.2022 № 802/2022.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація положень проекту акта не потребуватиме додаткових видатків з державного бюджету, зокрема на утримання регуляторного органу, та не потребує фінансово-економічних обґрунтувань, оскільки виконання зазначених функцій

здійснюватиметься у межах затвердженої чисельності працівників і видатків на утримання регуляторного органу.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта було оприлюднено 14.01.2025 на офіційному вебсайті НКЕК з метою отримання зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань до нього. До НКЕК надійшли пропозиції від ПрАТ «Київстар», ПрАТ «ВФ Україна» та ТОВ «лайфселл». Пропозиції було опрацьовано в установленому порядку та надано відповідь ПрАТ «Київстар», ПрАТ «ВФ Україна» та ТОВ «лайфселл» листом НКЕК від 21.01.2025.

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної. У зв'язку з цим консультації з уповноваженими представниками всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, уповноваженими представниками всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців, Урядовим уповноваженим з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок, Уповноваженим із захисту державної мови, не проводились.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, у зв'язку з цим акт не надсилався на розгляд до Наукового комітету Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

Проект акта погоджено із Міністерством економіки України, Міністерством фінансів України, Міністерством цифрової трансформації України, Державною службою спеціального зв'язку та захисту інформації України та Міністерством юстиції України.

7. Оцінка відповідності

Проект акта не містить норм, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

Проект акта не стосується прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

Проект акта не впливає на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

Проект акта не містить ризику вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

Проект акта не створює підстави для дискримінації.

Проект акта листом НКЕК від 13.12.2024 № 01-9164/183 надіслано до НАЗК (вх. НАЗК від 13.12.2024 № 168061/0/03-24) для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

У визначені § 37² Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 № 950, строки інформацію щодо прийняття рішення про проведення антикорупційної експертизи проекту акта НАЗК не надало.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводились.

8. Прогноз результатів

Прийняття проекту акта дозволить забезпечити виконання резолюції Прем'єр-міністра України від 08.11.2024 № 23107/5/1-24 щодо виконання завдання, визначеного пунктом 4 резолюції Прем'єр-міністра України від 10.07.2024 до № 649ш/т (до підпункту 3 пункту 1 наказу Верховного Головнокомандувача Збройних сил України від 8 липня 2024 року № 24т/ВГК) та врегулювати питання державного нагляду у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра в умовах надзвичайного та воєнного стану.

Реалізація акта не матиме негативного впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави.

Реалізація положень акта не матиме впливу на розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Інформація щодо впливу проекту акта на інтереси заінтересованих сторін додається.

**Голова Національної комісії,
що здійснює державне регулювання
у сферах електронних комунікацій,
радіочастотного спектра та надання
послуг поштового зв'язку**

Олександр ЖИВОТОВСЬКИЙ

_____ 2025 р.

Додаток
до пояснювальної записки

Інформація щодо впливу реалізації проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо врегулювання питання державного нагляду у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра в умовах надзвичайного та воєнного стану» на інтереси заінтересованих сторін

| Заінтересована сторона | Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону | Пояснення очікуваного впливу |
|------------------------------|---|--|
| Держава – регуляторний орган | позитивний | <p>Врегулювання питань державного нагляду у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра в умовах надзвичайного та воєнного стану.</p> <p>Виявлення та запобігання порушенням вимог законодавства суб'єктами господарювання та забезпечення інтересів суспільства у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра з метою досягнення балансу інтересів користувачів, держави, суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у відповідних сферах, забезпечення безпеки електронних комунікацій, розвитку конкуренції, інтеграції ринків України у зазначених сферах до ринків Європейського Союзу</p> |

| | | |
|-------------------------|------------|--|
| Суб'єкти господарювання | позитивний | Досягнення балансу інтересів суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у відповідних сферах, забезпечення безпеки електронних комунікацій, розвитку конкуренції, інтеграції ринків України у зазначених сферах до ринків Європейського Союзу |
| Громадяни | позитивний | Забезпечено надання електронних комунікаційних послуг в умовах надзвичайного або воєнного стану |

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо врегулювання питання державного нагляду у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра в умовах надзвичайного та воєнного стану»

| Зміст положення акта законодавства | Зміст відповідного положення проекту акта |
|--|---|
| Закон України «Про електронні комунікації» | |
| <p>Стаття 10. Здійснення державного нагляду (контролю) за додержанням законодавства про електронні комунікації та радіочастотний спектр</p> <p>...</p> <p>8. Рішення регуляторного органу про проведення позапланової перевірки має прийматися виключно в таких випадках:</p> <p>1) надходження до регуляторного органу обґрунтованого звернення з додаванням підтверджуючих документів чи їх копій (за наявності) від:</p> <p>...</p> <p>Національного банку України щодо ненадання постачальниками електронних комунікаційних мереж та/або послуг запитуваної Національним банком України інформації, необхідної для контролю за дотриманням обмежень щодо віднесення операцій до обмежених платіжних послуг;</p> <p>національного центру оперативно-технічного управління електронними комунікаційними мережами України в умовах надзвичайного та воєнного стану про</p> | <p>Стаття 10. Здійснення державного нагляду (контролю) за додержанням законодавства про електронні комунікації та радіочастотний спектр</p> <p>...</p> <p>8. Рішення регуляторного органу про проведення позапланової перевірки має прийматися виключно в таких випадках:</p> <p>1) надходження до регуляторного органу обґрунтованого звернення з додаванням підтверджуючих документів чи їх копій (за наявності) від:</p> <p>...</p> <p>Національного банку України щодо ненадання постачальниками електронних комунікаційних мереж та/або послуг запитуваної Національним банком України інформації, необхідної для контролю за дотриманням обмежень щодо віднесення операцій до обмежених платіжних послуг;</p> <p>центрального органу виконавчої влади у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра, національного центру оперативно-технічного управління</p> |

порушення законодавства про електронні комунікації;
(зазначений пункт доповнено відповідно до Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України з метою боротьби з ігровою залежністю (лудоманією) та вдосконалення державного регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор та лотерей» від 4 грудня 2024 року № 4116-IX)

...

12) у разі наявності обґрунтованої інформації про ознаки порушення положень щодо роумінгу в роумінговій зоні Україна - ЄС, визначених законодавством у сфері електронних комунікацій;

(зазначений пункт доповнено відповідно до Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо імплементації норм законодавства Європейського Союзу з питань роумінгу» від 22 травня 2024 року № 3727-IX)

Відсутній

електронними комунікаційними мережами України про порушення законодавства про електронні комунікації та/або радіочастотний спектр в умовах надзвичайного та воєнного стану;

...

12) у разі наявності обґрунтованої інформації про ознаки порушення положень щодо роумінгу в роумінговій зоні Україна - ЄС, визначених законодавством у сфері електронних комунікацій;

13) з метою перевірки виконання постачальниками електронних комунікаційних мереж та/або послуг розпоряджень національного центру оперативно-технічного управління електронними комунікаційними мережами України в умовах надзвичайного або воєнного стану.

Стаття 13. Розпорядчі документи регуляторного органу та його уповноважених посадових осіб щодо державного нагляду (контролю)

...

Стаття 13. Розпорядчі документи регуляторного органу та його уповноважених посадових осіб щодо державного нагляду (контролю)

...

9. Припис - обов'язкова для виконання у визначені строки

9. Припис - обов'язкова для виконання у визначені строки

письмова вимога уповноваженої посадової особи регуляторного органу постачальнику електронних комунікаційних мереж та/або послуг, користувачу радіочастотного спектра щодо усунення порушень вимог законодавства. **Припис не передбачає застосування адміністративно-господарських санкцій щодо суб'єкта господарювання.** Припис видається та підписується посадовою особою органу державного нагляду (контролю), яка проводила перевірку. Припис уповноваженої посадової особи регуляторного органу про усунення порушень складається у двох примірниках: один примірник не пізніше трьох робочих днів з дня складення припису надається постачальнику електронних комунікаційних мереж та/або послуг (користувачу радіочастотного спектра) чи уповноваженій ним особі для виконання, а другий примірник залишається в регуляторного органу.

...

Стаття 126. Відповідальність за порушення законодавства про електронні комунікації та радіочастотний спектр

1. Регуляторний орган застосовує такі адміністративно-господарські санкції за порушення вимог цього Закону та виданих відповідно до нього нормативно-правових актів:

...

3) у разі ненадання чи надання недостовірної звітності, інформації щодо змін відомостей, зазначених у реєстрі постачальників електронних комунікаційних мереж та/або послуг, чи іншої інформації, передбаченої цим Законом, - штраф у розмірі: 1 тисячі неоподатковуваних мінімумів доходів громадян - для суб'єктів мікро- та малого

письмова вимога уповноваженої посадової особи регуляторного органу постачальнику електронних комунікаційних мереж та/або послуг, користувачу радіочастотного спектра щодо усунення порушень вимог законодавства. ~~Припис не передбачає застосування адміністративно-господарських санкцій щодо суб'єкта господарювання.~~ Припис видається та підписується посадовою особою органу державного нагляду (контролю), яка проводила перевірку. Припис уповноваженої посадової особи регуляторного органу про усунення порушень складається у двох примірниках: один примірник не пізніше трьох робочих днів з дня складення припису надається постачальнику електронних комунікаційних мереж та/або послуг (користувачу радіочастотного спектра) чи уповноваженій ним особі для виконання, а другий примірник залишається в регуляторного органу.

...

Стаття 126. Відповідальність за порушення законодавства про електронні комунікації та радіочастотний спектр

1. Регуляторний орган застосовує такі адміністративно-господарські санкції за порушення вимог цього Закону та виданих відповідно до нього нормативно-правових актів:

...

3) у разі **невиконання припису уповноваженої посадової особи регуляторного органу про усунення порушень законодавства про електронні комунікації та радіочастотний спектр**, ненадання чи надання недостовірної звітності, інформації щодо змін відомостей, зазначених у

підприємництва, 2 тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян - для суб'єктів середнього підприємництва, 5 тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян - для суб'єктів великого підприємництва.

У разі повторного протягом календарного року вчинення передбаченого цим пунктом порушення застосовується штраф у розмірі 2 тисяч, 5 тисяч та 10 тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян відповідно;

...

12) у разі невиконання постачальниками електронних комунікаційних послуг обов'язку обмеження доступу до веб-сайтів, визначених рішенням центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері організації та проведення азартних ігор та лотерейній сфері, про обмеження доступу до веб-сайтів, з використанням яких організуються, проводяться азартні ігри чи надається доступ до них без відповідної ліцензії, – штраф у розмірі двох тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян, а в разі повторного вчинення такого порушення упродовж календарного року – чотирьох тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян;

(ззначений пункт доповнено відповідно до Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України з метою боротьби з ігровою залежністю (лудоманією) та вдосконалення державного регулювання діяльності щодо

реєстрі постачальників електронних комунікаційних мереж та/або послуг, чи іншої інформації, передбаченої цим Законом, - штраф у розмірі: 1 тисячі неоподатковуваних мінімумів доходів громадян - для суб'єктів мікро- та малого підприємництва, 2 тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян - для суб'єктів середнього підприємництва, 5 тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян - для суб'єктів великого підприємства.

У разі повторного протягом календарного року вчинення передбаченого цим пунктом порушення застосовується штраф у розмірі 2 тисяч, 5 тисяч та 10 тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян відповідно;

...

12) у разі невиконання постачальниками електронних комунікаційних послуг обов'язку обмеження доступу до веб-сайтів, визначених рішенням центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері організації та проведення азартних ігор та лотерейній сфері, про обмеження доступу до веб-сайтів, з використанням яких організуються, проводяться азартні ігри чи надається доступ до них без відповідної ліцензії, – штраф у розмірі двох тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян, а в разі повторного вчинення такого порушення упродовж календарного року – чотирьох тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян;

організації та проведення азартних ігор та лотерей» від 4 грудня 2024 року № 4116–IX)

Відсутній

13) у разі невиконання розпорядження національного центру оперативно-технічного управління електронними комунікаційними мережами України в умовах надзвичайного або воєнного стану, передбаченого частиною восьмою статті 32 цього Закону – штраф у розмірі: 1 тисячі неоподатковуваних мінімумів доходів громадян - для суб'єктів мікро- та малого підприємництва, 2 тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян - для суб'єктів середнього підприємництва, 5 тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян - для суб'єктів великого підприємництва.

У разі повторного протягом календарного року вчинення передбаченого цим пунктом порушення застосовується штраф у розмірі 2 тисяч, 5 тисяч та 10 тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян відповідно.

Закон України «Про захист інтересів суб'єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або стану війни»

1. Установити, що:

...

11) цей Закон не поширюється на правовідносини, що регулюються законодавством України у сфері запобігання та протидії легалізації (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом, фінансуванню тероризму та фінансуванню розповсюдження зброї масового знищення;

(зазначений пункт доповнено відповідно до Закону України

1. Установити, що:

...

11) цей Закон не поширюється на правовідносини, що регулюються законодавством України у сфері запобігання та протидії легалізації (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом, фінансуванню тероризму та фінансуванню розповсюдження зброї масового знищення;

«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України з метою боротьби з ігровою залежністю (лудоманією) та вдосконалення державного регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор та лотерей» від 4 грудня 2024 року № 4116-IX)

Відсутній

12) цей Закон не поширюється на відносини, що врегульовані Законом України «Про електронні комунікації».

**Голова Національної комісії,
що здійснює державне регулювання
у сферах електронних комунікацій,
радіочастотного спектра та надання
послуг поштового зв'язку**
_____ 2025 року

Олександр ЖИВОТОВСЬКИЙ

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих
актів України щодо врегулювання питання державного нагляду у сферах
електронних комунікацій та радіочастотного спектра в умовах
надзвичайного та воєнного стану»

I. Визначення проблеми

Законом України «Про електронні комунікації» (далі – Закон) визначаються правові та організаційні основи державної політики у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра, а також права, обов'язки та відповідальність фізичних і юридичних осіб, які беруть участь у відповідній діяльності або користуються електронними комунікаційними послугами.

Відповідно до частини першої статті 10 Закону Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку (далі – НКЕК), здійснює державний нагляд (контроль) за додержанням законодавства про електронні комунікації та радіочастотний спектр постачальниками електронних комунікаційних мереж та/або послуг, загальними користувачами радіочастотного спектра, а також особами, що здійснюють постачання електронних комунікаційних мереж та/або послуг без подання повідомлення про початок такої діяльності та/або користування радіочастотним спектром без отримання ліцензії та/або без визначеного законодавством присвоєння радіочастоти.

Частиною восьмою статті 32 Закону передбачено, що Національний центр оперативно-технічного управління електронними комунікаційними мережами України (далі – НЦУ) в умовах надзвичайного або воєнного стану видає розпорядження щодо оперативно-технічного управління електронними комунікаційними мережами, які є обов'язковими для виконання постачальниками електронних комунікаційних мереж та/або послуг.

При цьому Законом визначено, що постачальники електронних комунікаційних мереж та/або послуг зобов'язані дотримуватися, зокрема такої умови загальної авторизації, як виконувати розпорядження НЦУ в умовах надзвичайного або воєнного стану.

Відповідно до статті 126 Закону до повноважень НКЕК відноситься застосування адміністративно-господарських санкцій за порушення вимог цього Закону та виданих відповідно до нього нормативно-правових актів.

Враховуючи рішення Ради національної безпеки і оборони України від 26.11.2022 «Про забезпечення електронними комунікаційними послугами в умовах воєнного стану», уведене в дію Указом Президента України від 26.11.2022 № 802/2022, НКЕК наразі здійснюються заходи державного нагляду (контролю) щодо перевірки забезпечення постачальниками надання електронних комунікаційних послуг для переліку об'єктів, визначених відповідними розпорядженнями НЦУ, з урахуванням можливої відсутності електроживлення на таких об'єктах щонайменше протягом трьох діб.

Так, станом на сьогодні в умовах воєнного стану, вже проведено перевірки постачальників електронних комунікаційних послуг мобільного зв'язку, під час яких перевірялися питання стану забезпечення автономними джерелами електроживлення та паливно-мастильними матеріалами.

З метою вжиття заходів щодо усунення виявлених під час проведення позапланових перевірок порушень, уповноважені посадові особи НКЕК видають обов'язкові для виконання приписи про усунення порушень законодавства про електронні комунікації та радіочастотний спектр.

Однак слід констатувати, що Законом не передбачено застосування адміністративно-господарських санкцій за невиконання розпоряджень НЦУ в умовах надзвичайного або воєнного стану.

Як наслідок, у разі виявлення факту невиконання розпорядження НЦУ за результатами першої перевірки видається припис про усунення виявлених порушень. Далі проводиться друга перевірка, під час якої фіксується факт невиконання припису, та видається розпорядження НКЕК, і лише у разі підтвердження третьою перевіркою факту невиконання вимог НЦУ НКЕК може застосувати до суб'єкта господарювання адміністративно-господарські санкції. Тобто, період від моменту виявлення факту невиконання вимог розпорядження НЦУ до застосування санкцій може тривати більше 6 місяців.

Таким чином, вказане призводить до неможливості з боку НКЕК вчасно та оперативно реагувати на порушення законодавства України щодо невиконання вимог розпоряджень НЦУ в умовах воєнного стану, а також надає можливість постачальникам електронних комунікаційних мереж та/або послуг уникати відповідальності за скоєння таких порушень.

Враховуючи, що постачальники електронних комунікаційних мереж та/або послуг в умовах надзвичайного та воєнного стану зобов'язані забезпечувати надання електронних комунікаційних послуг та брати участь в оповіщенні населення, а також з метою запобігання загрозам, що, зокрема, мають значний негативний вплив на права, законні інтереси, життя та здоров'я людини та забезпечення безпеки держави, належного виконання Указу Президента 802/2022, на сьогодні критично важливим є внесення відповідних змін до статті 126 Закону в частині передбачення адміністративно-господарських санкцій за невиконання постачальниками: припису уповноваженої НКЕК посадової особи про усунення порушень; розпорядження НЦУ в умовах надзвичайного або воєнного стану, передбаченого частиною восьмою статті 32 Закону.

Згідно із статтями 2 та 4 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку» НКЕК здійснює державне регулювання, а також державний нагляд (контроль) щодо виявлення та запобігання порушенням вимог законодавства суб'єктами господарювання та забезпечення інтересів суспільства у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку з метою досягнення балансу інтересів користувачів, держави, суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у відповідних сферах, забезпечення безпеки

електронних комунікацій, розвитку конкуренції, інтеграції ринків України у зазначених сферах до ринків Європейського Союзу.

Однак, слід зазначити, що Законом не передбачено підстав для прийняття рішення регуляторного органу про проведення позапланової перевірки у разі надходження до регуляторного органу обґрунтованого звернення центрального органу виконавчої влади у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра (Мінцифри), про порушення законодавства про електронні комунікації та/або радіочастотний спектр в умовах надзвичайного та воєнного стану.

Одним з основних завдань Мінцифри є забезпечення формування та реалізація державної політики у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра.

Також, Законом визначено, що управління електронними комунікаційними мережами та відповідальність за забезпечення їх сталості в умовах надзвичайного та воєнного стану покладається на центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сферах організації спеціального зв'язку, захисту інформації. Для забезпечення можливості оперативно-технічного управління електронними комунікаційними мережами всіх постачальників електронних комунікаційних мереж та/або послуг в умовах надзвичайного та воєнного стану створюється національний центр оперативно-технічного управління електронними комунікаційними мережами України.

Водночас в НЦУ та Мінцифри відсутні повноваження щодо здійснення контролю за виконанням розпоряджень НЦУ в умовах надзвичайного та воєнного стану. Одночасно в законодавстві також відсутні підстави для прийняття НКЕК з власної ініціативи рішень щодо здійснення перевірок виконання постачальниками електронних комунікаційних мереж та/або послуг розпоряджень НЦУ в умовах надзвичайного або воєнного стану .

Отже з метою удосконалення процедури державного нагляду у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра в умовах надзвичайного та воєнного стану є необхідність розроблення проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо врегулювання питання державного нагляду у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра в умовах надзвичайного та воєнного стану» (далі – проект акта)

Також необхідно зазначити, що на сьогодні сфера електронних комунікацій працює та розвивається, зокрема і в умовах воєнного стану. Розуміння державою внутрішніх процесів галузі, необхідність застосування відповідних регуляторних механізмів досягається в тому числі шляхом аналізу звітності, що надається постачальниками електронних комунікаційних мереж та послуг. Слід зазначити, що Закон України «Про захист інтересів суб'єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або стану війни» не поширюється, зокрема на податкові правовідносини, відносини з НАЗК, НБУ, НКЦПФ тощо.

Враховуючи наведене, проектом акта пропонується забезпечити на законодавчому рівні відновлення надання звітності у сфері електронних комунікацій, що надасть можливість державі аналізувати стан зазначеної сфери та, за необхідності, вживати відповідних заходів.

З огляду на зазначене, з метою виконання резолюції Прем'єр-міністра України від 08.11.2024 № 23107/5/1-24 щодо виконання завдання, визначеного пунктом 4 резолюції Прем'єр-міністра України від 10.07.2024 до № 649ш/т (до підпункту 3 пункту 1 наказу Верховного Головнокомандувача Збройних сил України від 08.07.2024 № '24т/ВГК), та з урахуванням рішення Ради національної безпеки і оборони України від 26.11.2022 «Про забезпечення електронними комунікаційними послугами в умовах воєнного стану», уведеного в дію Указом Президента України від 26.11.2022 № 802, НКЕК розроблено проект акта.

Можна виділити такі основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
|--|-----|----|
| Громадяни | + | - |
| Держава | + | - |
| Суб'єкти господарювання, що є постачальниками електронних комунікаційних послуг, | + | - |
| у тому числі суб'єкти малого підприємництва | + | - |

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття проекту акта, не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує законодавчого врегулювання.

До того ж немає чинних регуляторних актів, які передбачають розв'язання питання, для вирішення якого розроблено проект акта, тому проблема не може бути вирішена за допомогою чинних регуляторних актів.

Враховуючи вищезазначене, є необхідність у прийнятті проекту акта, яким пропонується внести зміни до Законів України «Про електронні комунікації» та «Про захист інтересів суб'єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або стану війни».

Відповідно до статті 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» проект акта разом з аналізом регуляторного впливу оприлюднено на офіційному вебсайті НКЕК з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань.

Разом з тим слід зазначити, що відповідно до частини шостої статті 22 Закону консультації щодо регуляторних актів здійснюються відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням особливостей, встановлених цією статтею.

Так, відповідно до частини сьомої статті 22 Закону під час дії воєнного стану період консультацій з учасниками ринку, іншими зацікавленими сторонами, передбачених цією статтею щодо підготовки проектів рішень чи інших документів, не може становити менше п'яти днів з дати оприлюднення відповідного проекту, що підлягає процедурі консультації.

II. Цілі державного регулювання

Ціллю державного регулювання є удосконалення процедури державного нагляду у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра в умовах надзвичайного та воєнного стану та виконання резолюції Прем'єр-міністра України від 08.11.2024 № 23107/5/1-24 щодо виконання завдання, визначеного пунктом 4 резолюції Прем'єр-міністра України від 10.07.2024 до № 649ш/т (до підпункту 3 пункту 1 наказу Верховного Головнокомандувача Збройних сил України від 08.07.2024 № 24т/ВГК) з урахуванням рішення Ради національної безпеки і оборони України від 26.11.2022 «Про забезпечення електронними комунікаційними послугами в умовах воєнного стану», уведеного в дію Указом Президента України від 26.11.2022 № 802.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів:

| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
|---|---|
| Альтернатива 1 Залишення наявної ситуації без змін | Збереження чинного регулювання. Такий спосіб є неприйнятним, оскільки не сприяє вирішенню визначеної проблеми та не забезпечить додержання вимог законодавства. |
| Альтернатива 2 Прийняття проекту акта | <p>Прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо врегулювання питання державного нагляду у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра в умовах надзвичайного та воєнного стану»</p> <p>Такий спосіб відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики.</p> <p>Це забезпечить досягнення поставлених цілей та дасть змогу НКЕК належним чином забезпечити виконання резолюції Прем'єр-міністра України від 08.11.2024 № 23107/5/1-24 щодо виконання завдання, визначеного пунктом 4 резолюції Прем'єр-міністра України від 10.07.2024 до № 649ш/т (до підпункту 3 пункту 1 наказу Верховного Головнокомандувача Збройних сил України від 8 липня 2024 року № 24т/ВГК) та врегулювати питання державного нагляду у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра в умовах надзвичайного та воєнного стану.</p> <p>Крім того, прийняття зазначеного проекту акта забезпечить на законодавчому рівні відновлення надання звітності у сфері електронних комунікацій, що надасть можливість державі аналізувати стан зазначеної сфери та, за необхідності, вживати відповідних заходів.</p> |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей
Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|------------------|---|---|
| Альтернатива 1 | Вигоди відсутні, оскільки проблема залишиться не вирішеною | - |
| Альтернатива 2 | Вигоди максимальні. Прийняття проекту акта забезпечить можливість НКЕК виконання резолюції Прем'єр-міністра України від 08.11.2024 № 23107/5/1-24 щодо виконання завдання, визначеного пунктом 4 резолюції Прем'єр-міністра України від 10.07.2024 до № 649ш/т (до підпункту 3 пункту 1 наказу Верховного Головнокомандувача Збройних сил України від 08.07.2024 № 24т/ВГК), а також врегулювати питання державного нагляду у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра в умовах надзвичайного та воєнного стану, а також відновлення надання звітності у сфері електронних комунікацій, що надасть можливість державі аналізувати стан зазначеної сфери та, за необхідності, вживати відповідних заходів. | Реалізація положень проекту акта не потребуватиме додаткових видатків з державного бюджету, зокрема на утримання регуляторного органу, та не потребує фінансово-економічних обґрунтувань, оскільки виконання зазначених функцій здійснюватиметься у межах затвердженої чисельності працівників і видатків на утримання регуляторного органу*. |

*Згідно з Законом України «Про Державний бюджет України на 2025 рік» Національній комісії, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку, передбачено 117 244,9 тис. грн (оплата праці).

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|------------------|--|--------------------------|
| Альтернатива 1 | Відсутні | Витрат не передбачається |
| Альтернатива 2 | Максимальні. Забезпечення громадян зв'язком в умовах надзвичайного та воєнного стану, дестабілізуючих чинників воєнного характеру, зокрема періодичних і тривалих відключень електропостачання. | Витрат не передбачається |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
|--|--------|---------|-------|--------|-------|
| Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць** | 5 | 36 | 305 | 4144 | 4490 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 0,11% | 0,81% | 6,79% | 92,29% | 100% |

***дані оціночні відповідно до Реєстру постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг, ведення якого здійснює НКЕК.*

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|------------------|---|---|
| Альтернатива 1 | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 2 | Максимальні. Прийняття проекту акта: забезпечить врегулювання питання державного нагляду у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра в умовах надзвичайного та воєнного стану; забезпечить на законодавчому рівні відновлення надання звітності у сфері електронних комунікацій, що надасть можливість державі аналізувати стан зазначеної сфери та, за необхідності, вживати відповідних заходів. | Можливі витрати суб'єктів господарювання на первинне ознайомлення з дією регуляторного акта |

Розрахунок витрат для суб'єктів підприємництва, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта, наведено у додатку 1 до цього Аналізу регуляторного впливу.

| Сумарні витрати за альтернативами | Сума витрат, гривень |
|-----------------------------------|---|
| Альтернатива 1 | відсутні |
| Альтернатива 2 | 91 грн/год (витрати 1 суб'єкта господарювання або 408590 грн (для 4490 суб'єкта господарювання), з яких: 3731 грн - для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва; 404859 грн – для суб'єктів малого підприємництва (мікро та малі) |

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

За результатами опрацювання альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
|--|---|--|
| Альтернатива 1 | 1 | Відмова від прийняття регуляторного акта не сприятиме вирішенню визначеної проблеми та не забезпечить додержання вимог законодавства в частині здійснення державного нагляду у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра в умовах надзвичайного та воєнного стану. Також не буде забезпечено виконання резолюції Прем'єр-міністра України від 08.11.2024 № 23107/5/1-24 щодо виконання завдання, визначеного пунктом 4 резолюції Прем'єр-міністра України від 10.07.2024 до № 649ш/т (до підпункту 3 пункту 1 наказу Верховного Головнокомандувача Збройних сил України від 08.07.2024 № 24т/ВГК). |
| Альтернатива 2 | 4 | Прийняття запропонованого проекту акта є найбільш обґрунтованим та ефективним способом, який дозволить досягти цілей державного регулювання, визначених у розділі II цього Аналізу регуляторного впливу |

За результатами оцінки кожного способу досягнення зазначених цілей та з огляду на наведені аргументи, найкращим для реалізації є Альтернатива 2.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання проблеми, визначеної в розділі I цього Аналізу регуляторного впливу, передбачається внести зміни до Закону України «Про електронні комунікації», та зокрема передбачається:

доповнити новими підставами для прийняття рішення регуляторного органу про проведення позапланової перевірки, а саме:

надходження до регуляторного органу обґрунтованого звернення з додаванням підтверджуючих документів чи їх копій (за наявності) від центрального органу виконавчої влади у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра про порушення законодавства про електронні комунікації та/або радіочастотний спектр в умовах надзвичайного та воєнного стану;

з метою перевірки виконання постачальниками електронних комунікаційних мереж та/або послуг розпоряджень національного центру оперативно-технічного управління електронними комунікаційними мережами України в умовах надзвичайного або воєнного стану;

встановити відповідальність за порушення законодавства про електронні комунікації та радіочастотний спектр, а саме за невиконання припису уповноваженої посадової особи регуляторного органу про усунення порушень законодавства про електронні комунікації та радіочастотний спектр;

встановити адміністративно-господарські санкції:

у разі невиконання розпорядження національного центру оперативно-технічного управління електронними комунікаційними мережами України в умовах надзвичайного або воєнного стану, передбаченого частиною восьмою статті 32 цього Закону – штраф у розмірі: 1 тисячі неоподатковуваних мінімумів доходів громадян - для суб'єктів мікро- та малого підприємництва, 2 тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян - для суб'єктів середнього підприємництва, 5 тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян - для суб'єктів великого підприємництва.

У разі повторного протягом календарного року вчинення передбаченого цим пунктом порушення застосовується штраф у розмірі 2 тисяч, 5 тисяч та 10 тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян відповідно.

Також проектом акта пропонується внести зміни до Закону України «Про захист інтересів суб'єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або стану війни», доповнивши положеннями в частині не поширення цього Закону на відносини, що врегульовані Законом України «Про електронні комунікації».

Заходами, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми, є забезпечення інформування суб'єктів господарювання про вимоги проекту акта шляхом його оприлюднення на офіційному вебсайті НКЕК.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується.

За результатами введення в дію запропонованого проекту акта не передбачається нанесення шкоди суб'єктам господарювання.

Розрахунок витрат для суб'єктів підприємництва великого і середнього підприємництва, а також тест малого підприємництва (М-Тест) відповідно до

Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308, в частині витрат суб'єктів господарювання на первинне ознайомлення з дією регуляторного акта, наведені у додатках 1 та 2 до цього Аналізу регуляторного впливу.

Реалізація проекту акта не потребує додаткових витрат матеріальних чи фінансових ресурсів центральних органів виконавчої влади.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання: регуляторний орган (НКЕК).

Фінансування на запровадження регуляторного акта буде здійснюватися у межах асигнувань, передбачених для регуляторного органу у Законі України «Про Державний бюджет України на 2025 рік» за бюджетною програмою 5561010 «Керівництво та управління у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку».

Державний нагляд і контроль за додержанням вимог акта здійснюватиметься НКЕК в межах компетенції в установленому Законом порядку.

Регуляторний акт відповідає принципам державної регуляторної політики.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк чинності регуляторного акта необмежений, але не може перевищувати строку дії Закону.

Оскільки регуляторний акт є актом, розробленим відповідно до вимог законів України «Про електронні комунікації», «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку», зміна положень акта чи втрата ним чинності можлива в разі внесення змін чи втрати чинності вказаних законів.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Після набрання чинності регуляторного акта його результативність визначатиметься такими показниками:

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта - 4490;

кількість звернень суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта, з питань застосування та/або необхідності вдосконалення його положень;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень регуляторного акта - розмір витрат і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з застосуванням акта зазначені в кількісному вигляді в додатках 1 та 2 до цього Аналізу регуляторного впливу;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – високий.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

У разі прийняття проекту акта послідовно здійснюватимуться базове, повторне та періодичне відстеження його результативності згідно із статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методикою відстеження результативності регуляторного акта, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308.

Відстеження результативності запропонованого регуляторного акта буде здійснюватися НКЕК із використанням статистичного методу та статистичних даних.

Базове відстеження результативності буде проведено через рік з дня набрання чинності регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде проведено через два роки після набрання чинності регуляторним актом.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта буде проводитись один раз на три роки після проведення заходів з повторного відстеження регуляторного акта.

Виконавець заходів з відстеження результативності регуляторного акта – НКЕК.

**Голова Національної комісії,
що здійснює державне регулювання
у сферах електронних комунікацій,
радіочастотного спектра та надання
послуг поштового зв'язку**

Олександр ЖИВОТОВСЬКИЙ

Додаток 1

до Аналізу регуляторного впливу

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

| Порядковий номер | Витрати | За перший рік | За п'ять років |
|------------------|--|---------------|----------------|
| 1 | Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень | - | - |
| 2 | Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень | - | - |
| 3 | Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень | - | - |
| 4 | Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень | - | - |
| 5 | Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень | - | - |
| 6 | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень | - | - |
| 7 | Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень | - | - |
| 8 | Інше (уточнити), гривень <i>витрати пов'язані з ознайомленням положень акта</i> | 91 | - |
| 9 | РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень | 91 | - |
| 10 | Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць | 41 | - |
| 11 | Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання | 3731 | - |

| Порядковий номер | Витрати | За перший рік | За п'ять років |
|------------------|--|---------------|----------------|
| | (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень | | |

Додаток 2

до Аналізу регуляторного впливу

ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 14.01.2025 року по 20.01.2025 року.

| № з/п | Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо) | Кількість учасників консультацій, осіб | Основні результати консультацій (опис) |
|-------|---|--|--|
| 1. | Проект акта оприлюднено 14.01.2025 на офіційному вебсайті НКЕК з метою отримання зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань до нього. | 3 | До НКЕК надійшли пропозиції від ПрАТ «Київстар», ПрАТ «ВФ Україна» та ТОВ «лайфселл». Пропозиції було опрацьовано в установленому порядку та надано відповідь ПрАТ «Київстар», ПрАТ «ВФ Україна» та ТОВ «лайфселл» листом НКЕК від 21.01.2025. |

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких може поширюватися регулювання: 4449 (одиниць), у тому числі малого підприємництва 305 (одиниць) та мікропідприємництва 4144 (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив, становить 92,29 % (відповідно до таблиці “Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання” додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

| № з/п | Найменування оцінки | У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання) | Періодичні (за наступний рік) | Витрати за п'ять років |
|---|--|---|-------------------------------|------------------------|
| Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання | | | | |
| 1 | Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) <i>Формула:</i> <i>кількість необхідних одиниць обладнання X вартість одиниці</i> | X | X | X |
| 2 | Процедури повірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування <i>Формула:</i> <i>прямі витрати на процедури повірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість процедур обліку за рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i> | X | X | X |
| 3 | Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) <i>Формула:</i> <i>оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i> | X | X | X |
| 4 | Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) <i>Формула:</i> <i>оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) X кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i> | X | X | X |
| 5 | Інші процедури (уточнити) | X | X | X |
| 6 | Разом, гривень | X | X | X |

| | | | | |
|---|--|----------------------------------|---|---|
| | <i>Формула:</i> <i>(сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)</i> | | | |
| 7 | Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць | 4490 | X | X |
| 8 | Сумарно, гривень <i>Формула</i> <i>відповідний стовпчик "разом"</i> <i>X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)</i> | X | X | X |
| Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | | | | |
| 9 | Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання <i>витрати пов'язані з ознайомленням положень акта</i> | 1 год * 91,00 грн = 91,00 грн | X | Розрахунково: ознайомлення відбулося в перший рік регулювання |
| 10 | Процедури організації виконання вимог регулювання <i>Формула:</i> <i>витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур</i> | X | X | X |
| 11 | Процедури офіційного звітування <i>Формула:</i> <i>витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місяця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість</i> | X | X | X |

| | | | | |
|----|--|------------|---|---|
| | <i>періодів звітності за рік</i> | | | |
| 12 | Процедури щодо забезпечення процесу перевірок | X | X | X |
| 13 | Інші процедури (уточнити) | X | X | X |
| 14 | Разом, гривень <i>Формула:</i> <i>(сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)</i> | 91 грн | X | X |
| 15 | Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць | 4449 | X | X |
| 16 | Сумарно, гривень <i>Формула:</i> <i>відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)</i> | 404859 грн | | Розрахунково: ознайомлення відбулося в перший рік регулювання |

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання, відсутні.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання: Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку

| Найменування оцінки | Назва державного органу | Витрати на адміністрування регулювання за рік, гривень | Сумарні витрати на адміністрування регулювання за п'ять років, гривень |
|---|---|--|--|
| Сумарно бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва | Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку | X | X |

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

| № з/п | Показник | Перший рік | За п'ять років |
|-------|----------|------------|----------------|
|-------|----------|------------|----------------|

| | | регулювання (стартовий) | |
|---|---|------------------------------------|---|
| 1 | Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання | X | X |
| 2 | Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування станом на 19.11.2024 | X | X |
| 3 | Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання | X | X |
| 4 | Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва | X | X |
| 5 | Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання | X | X |



Прем'єр-міністр України

вул. М. Грушевського, 12/2, Київ, 01008,
тел. (044) 256 7624, телефакс (044) 254 0584

До листа Національної комісії, що
здійснює державне регулювання у
сферах електронних комунікацій,
радіочастотного спектра та надання
послуг поштового зв'язку,
від 05.11.2024 № 01-7853/183

ЖИВОТОВСЬКОМУ О. М.

Прошу невідкладно за участю заінтересованих органів забезпечити виконання в повному обсязі завдання, визначеного пунктом 4 резолюції Прем'єр-міністра України від 10 липня 2024 р. до № 649ш/т (до підпункту 3 пункту 1 наказу Верховного Головнокомандувача Збройних Сил України від 8 липня 2024 р. № 24т/ВГК).

Про результати поінформувати Апарат Ради національної безпеки і оборони України та Кабінет Міністрів.

**СВИРИДЕНКО Ю. А.
СТЕФАНШИНІЙ О. В.
ФЕДОРОВУ М. А.
НЕМЦІНОВУ О. М.
МАРЧЕНКУ С. М.
МИРОНЕНКУ Ю. М.
ЯРЕМІ О. Й.
ЛИТВИНЕНКУ О. В.**

ПОЛЯНСЬКОМУ П. Б.
Романенку І. Б.

Денис ШМИГАЛЬ

ДЕПАРТАМЕНТ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДОКУМЕНТООБИГУ
СЕКРЕТАРІАТУ КАБІНЕТУ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ
№ 23107/5/1-24 від 08.11.2024 10:04:52



