



**ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ  
(ДРС)**

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: [inform@drs.gov.ua](mailto:inform@drs.gov.ua), Сайт: [www.drs.gov.ua](http://www.drs.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 39582357

на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Департамент економічного  
розвитку  
Запорізької міської ради**

вул. Незалежної України, 60-б,  
м. Запоріжжя, 69126

[reception.der@zp.gov.ua](mailto:reception.der@zp.gov.ua)

*Щодо проєкту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про регуляторну політику) та постанови Кабінету Міністрів України від 23 вересня 2014 р. № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проєктів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» опрацювала проєкт рішення Запорізької міської ради «Про внесення змін до рішення Запорізької міської ради від 22.06.2011 № 48 «Про затвердження правил торгівлі на ринках»» (далі – проєкт рішення) та документи, надані до нього листом Департаменту економічного розвитку Запорізької міської ради від 03.12.2024 № 2229.

За результатом опрацювання надаємо пропозиції щодо удосконалення проєкту рішення відповідно до визначених Законом про регуляторну політику принципів адекватності, доцільності, ефективності та збалансованості державної регуляторної політики.

Обґрунтування невідповідності	Пропозиція щодо удосконалення
<b>Проект рішення</b>	
У проєкті рішення відсутні положення про оприлюднення та набрання цим актом чинності. Відповідно до частини п'ятої статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»	Пропонуємо доповнити проєкт рішення положеннями щодо набрання актом чинності та



**Державна регуляторна служба України**

№ 87/20-25 від 07.01.2025

Підписав: Краснолуцький Олександр Васильович

Сертифікат: 3FAA9288358EC003040000002A543A00E12DDB00

Дійсний: з 06.11.2024 0:00:00 по 05.11.2026 23:59:59

<p>акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування нормативно-правового характеру набирають чинності з дня їх офіційного оприлюднення, якщо органом чи посадовою особою не встановлено пізніший строк введення цих актів у дію. Відповідно до частини одинадцятої та дванадцятої цієї статті акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування підлягають обов'язковому оприлюдненню та наданню за запитом відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації». Акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування, які відповідно до закону є регуляторними актами, розробляються, розглядаються, приймаються та оприлюднюються у порядку, встановленому Законом про регуляторну політику.</p>	<p>його оприлюднення.</p>
<p><b>Проект Правил торгівлі на ринках м. Запоріжжя (далі – проект Правил)</b></p>	
<p>У пункті 7 розділу I проекту Правил передбачено, що на видному, доступному для огляду місці встановлюється стенд з розміщенням на ньому, зокрема, копії свідоцтва про реєстрацію ринку як суб'єкта господарювання. Також у пункті 17 розділу I проекту Правил зазначено, що на торговельному місці продавця фізичної особи, фізичної особи – підприємця установлюється табличка із зазначенням, зокрема, номера свідоцтва про державну реєстрацію як суб'єкта господарювання та назви органу, що здійснив цю реєстрацію, а також розміщується копія патенту за фіксованим розміром податку чи копія свідоцтва про сплату єдиного податку. Звертаємо увагу, що Законом України від 07 квітня 2011 року № 3205-VI «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо скасування свідоцтва про державну реєстрацію юридичної особи та фізичної особи – підприємця» було скасовано свідоцтво про державну реєстрацію. Також, відповідно до Закону України від 24 жовтня 2013 року № 657 «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо обліку та реєстрації платників та удосконалення деяких</p>	<p>Пропонуємо у розділі I проекту Правил врахувати зазначені вимоги чинного законодавства України та виключити положення щодо свідоцтва про державну реєстрацію суб'єкта господарювання, копії патенту за фіксованим розміром податку чи копії свідоцтва про сплату єдиного податку.</p>

<p>положень» з 01.01.2014 року платникам податків, які працюють на спрощеній системі оподаткування, свідоцтва платника єдиного податку не видаються. Відповідно до Закону України від 28 грудня 2014 року № 71-VIII «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо податкової реформи» скасовано видачу торгових патентів.</p>	
<p>Відповідно до пункту 17 розділу I проекту Правил, на торговельному місці продавця – юридичної та фізичної особи, фізичної особи – підприємця, серед іншого, передбачається <i>розміщення копії ліцензії</i> у разі здійснення господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню. Згідно із пунктом 1<sup>1</sup> частини першої статті 1 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» (далі – Закон про ліцензування) видача ліцензії – надання суб'єкту господарювання права на провадження виду господарської діяльності або частини виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню, шляхом прийняття органом ліцензування рішення про видачу ліцензії, про що робиться запис у ліцензійному реєстрі. Пунктом 5 частини першої статті 1 Закону про ліцензування визначено, що ліцензія – це право суб'єкта господарювання на провадження виду господарської діяльності або частини виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню. Водночас, згідно з нормами Закону про ліцензування рішення про видачу ліцензії оприлюднюється на офіційному веб-сайті органу ліцензування наступного робочого дня після його прийняття, а запис про нього вноситься до ліцензійного реєстру. При цьому зазначаємо, що Законом про ліцензування не передбачено видачу ліцензії у паперовому вигляді.</p> <p>Звертаємо увагу, що 15 листопада 2024 р. набрав чинності Закон України від 10 жовтня 2024 р. № 4017-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України у зв'язку з прийняттям Закону України «Про адміністративну процедуру», яким внесені зміни, серед іншого, до законів</p>	<p>Пропонуємо пункт 17 розділу I проекту Правил доопрацювати шляхом зазначення про розміщення на торговельному місці продавця копії ліцензії (<i>за наявності</i>) чи рішення органу ліцензування про видачу ліцензії або інформації про дату та номер рішення органу ліцензування про видачу ліцензії чи інформації, яка містить посилання на офіційний веб-сайт органу ліцензування, на якому розміщено рішення про видачу ліцензії такому ліцензіату, чи ліцензійний реєстр.</p>

<p>України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» та «Про ліцензування видів господарської діяльності» в частині їх приведення у відповідність до вимог Закону України «Про адміністративну процедуру».</p>	
<p>У пункті 8 розділу I проєкту Правил зазначено, що у разі планового закриття ринку, окремих його приміщень або частин території суб'єкт господарювання повинен, зокрема, надати <i>відповідну письмову інформацію</i> до департаменту економічного розвитку Запорізької міської ради та до районної адміністрації Запорізької міської ради, на території якої розміщується ринок.</p>	<p>Пропонуємо у проєкті Правил конкретизувати положення щодо відповідної письмової інформації яку необхідно надати суб'єкту господарювання до департаменту економічного розвитку Запорізької міської ради та до районної адміністрації Запорізької міської ради, на території якої розміщується ринок.</p>
<p>У пункті 17 розділу I проєкту Правил зазначено, що під час проведення органами контролю перевірок роботи суб'єктів господарювання та фізичних осіб продавці повинні пред'являти відповідні документи. Зазначаємо, що правові та організаційні засади, основні принципи і порядок здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, повноваження органів державного нагляду (контролю), їх посадових осіб і права, обов'язки та відповідальність суб'єктів господарювання під час здійснення державного нагляду (контролю) визначені Законом України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» і не відносяться до предмету регулювання проєкту Правил.</p>	<p>Пропонуємо зазначені положення пункту 17 розділу I проєкту Правил виключити або викласти з урахуванням вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».</p>
<p>У пункті 39 розділу II проєкту Правил передбачено, що реалізація алкогольних, слабоалкогольних напоїв, пива, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, здійснюється суб'єктами господарювання у відповідності до вимог Закону України «Про</p>	<p>Пропонуємо врахувати зазначені положення чинного законодавства України.</p>

<p>державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального». Слід зазначити, що 27 липня 2024 року набрав чинності Закон України від 18 червня 2024 року № 3817-ІХ «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, спиртових дистилатів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального». Принагідно звертаємо увагу, що Законом України від 12 травня 2022 року № 2246-ІХ «Про внесення змін до деяких законів України щодо безперервного виробництва та постачання сільськогосподарської продукції під час воєнного стану» внесені зміни, зокрема, до Закону України «Про карантин рослин» тощо.</p>	
<p>Абзацом третім пункту 43 розділу III проекту Правил передбачено, що <i>продаж лікарських засобів здійснюється за наявності ліцензії</i>. Згідно із пунктом 10 частини першої статті 7 Закону про ліцензування, такі види господарської діяльності, як виробництво лікарських засобів, оптова та роздрібна торгівля лікарськими засобами, імпорт лікарських засобів (крім активних фармацевтичних інгредієнтів) підлягають ліцензуванню з урахуванням особливостей, визначених Законом України «Про лікарські засоби». Частиною першою статті 9 Закону про ліцензування передбачено, що ліцензіат зобов'язаний виконувати вимоги ліцензійних умов відповідного виду господарської діяльності, а здобувач ліцензії для її отримання - відповідати ліцензійним умовам. Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з виробництва лікарських засобів, оптової та роздрібною торгівлі лікарськими засобами, імпорту лікарських засобів (крім активних фармацевтичних інгредієнтів), затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 30 листопада 2016 р. № 929 (далі – Ліцензійні умови). Відповідно до абзаців</p>	<p>Пропонуємо абзац третій пункту 43 розділу III проекту Правил доопрацювати з урахуванням можливості продажу на ринку лікарських засобів через аптеки та їх структурні підрозділи чи мобільні аптечні пункти, зокрема, шляхом конкретизації виду господарської діяльності, на провадження якого суб'єкт господарювання повинен мати ліцензію.</p>

<p>першого та другого пункту 156 Ліцензійних умов роздрібна торгівля лікарськими засобами здійснюється лише <i>через аптеки та їх структурні підрозділи</i>, крім випадків, передбачених пунктом 158 цих Ліцензійних умов. Вимоги до організації та здійснення роздрібною торгівлі лікарськими засобами <i>через мобільні аптечні пункти</i> встановлюються пунктами 266-269 Ліцензійних умов.</p> <p>Беручи до уваги зазначене, продаж лікарських засобів можливий, зокрема, через аптеки та їх структурні підрозділи чи мобільні аптечні пункти.</p>	
<p>У розділі IV проєкту Правил визначається відповідальність за порушення Правил торгівлі на ринках. Відповідальність за порушення законодавства у сфері торгівлі на ринках населених пунктів передбачена Кодексом України про адміністративні правопорушення (далі – КУпАП) та не потребує додаткового врегулювання з боку органів місцевого самоврядування. Статтею 159 КУпАП визначено, що порушення правил торгівлі на ринках - тягне за собою попередження або накладення штрафу на громадян від одного до трьох неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і попередження або накладення штрафу на посадових осіб - від трьох до семи неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.</p>	<p>Пропонуємо у розділі IV проєкту Правил врахувати зазначені положення чинного законодавства України.</p>
<p><b>Аналіз регуляторного впливу до проєкту рішення (далі – АРВ)</b></p>	
<p>АРВ не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (далі - Методика).</p> <p>У розділі III АРВ не зазначений розмір витрат, які понесуть суб'єкти господарювання, громадяни та орган місцевого самоврядування як внаслідок впровадження проєкту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу. Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою зазначеного розділу АРВ розробником не доведений вибір оптимального</p>	<p>Пропонуємо в АРВ зазначити розмір витрат, які понесуть суб'єкти господарювання, громадяни та орган місцевого самоврядування як внаслідок впровадження проєкту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей.</p> <p>Також пропонуємо узгодити інформацію зазначену у III</p>

альтернативного способу, як передбачено вимогами розділу IV додатка 1 до Методики. У розділі III АРВ зазначено, що під дію регулювання підпадає 5451 суб'єктів малого та мікропідприємництва, що не узгоджується з кількістю суб'єктів для яких проведені розрахунки у Тесті малого підприємництва (М-Тест).	розділі АРВ та М-Тесті і провести відповідні розрахунки.
У розділі VIII АРВ не наведено усіх обов'язкових показників результативності дії регуляторного акта у кількісному (грошовому) виразі відповідно до пункту 10 Методики.	Пропонуємо у розділі VIII АРВ навести усі обов'язкові показники результативності дії регуляторного акта у кількісному (грошовому) виразі відповідно до пункту 10 Методики.

Звертаємо увагу, що на офіційному вебсайті <http://www.drs.gov.ua> у рубриці «Регуляторна політика» (підрубрика «Роз'яснення») розміщені роз'яснення щодо питань здійснення регуляторної діяльності органами місцевого самоврядування.

**В. о. Голови Державної регуляторної  
служби України**

**Олександр КРАСНОЛУЦЬКИЙ**