



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(ДРС)

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

на № _____ від _____ 20__ р.

РІШЕННЯ
про відмову в погодженні проєкту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проєкт наказу Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України «Деякі питання експлуатації установок спалювання відходів та установок сумісного спалювання відходів» (далі – проєкт наказу), а також документи, надані до нього листом Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України від 27.01.2025 № 25/1-24/1198-25.

За результатами проведеного аналізу проєкту наказу та аналізу його регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон), Державна регуляторна служба України

встановила:

пунктом 1 проєкту наказу пропонується затвердити Правила технічної експлуатації установок із спалювання відходів та установок із сумісного спалювання відходів (далі – проєкт Правил).

Зауваження Державної регуляторної служби України, викладені у Рішенні про відмову в погодженні проєкту регуляторного акта від 05.12.2024 № 474 враховано розробником частково.

Згідно з пунктом 4 проєкту наказу, цей наказ набирає чинності з 01 квітня 2025 року та застосовується, серед іншого, до нових установок спалювання відходів і установок сумісного спалювання відходів – з дня набрання ним чинності.

Проте, за загальновизнаним принципом права, закони та інші нормативно-правові акти не мають зворотної дії в часі. Цей принцип закріплений у частині першій статті 58 Конституції України, за якою дію нормативно-правового акта в часі треба розуміти так, що вона починається з моменту набрання цим актом чинності і припиняється з втратою ним чинності, тобто до події, факту



Державна регуляторна служба України

РІШЕННЯ № 91 від 27.02.2025

Підписав: Кучер Олексій Володимирович

Сертифікат: 6FA97849F1B2570D040000008869000025DF0300

Дійсний: з 12.06.2024 11:11:30 по 12.06.2025 11:11:30

застосовується той закон або інший нормативно-правовий акт, під час дії якого вони настали або мали місце.

Відтак, редакція підпункту 1 пункту 4 проєкту наказу не є логічною та не несе нормативного навантаження, а отже потребує виключення.

Згідно з пунктом 4 розділу II проєкту Правил, з метою належного обліку відходів, підготовки звітності та контролю за прийманням відходів в межах контрольно-пропускну пункту повинні бути встановлені:

ваги, які відповідають вимогам Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльність» та іншим нормативно-правовим актам, що містять вимоги до такого засобу вимірювання;

камери відеоспостереження з роздільною здатністю не менше 1080P (2 Мп) та фокусною відстанню не менше 2,8 мм.

Проте, вимоги щодо оснащення територій установок вказаним обладнанням (додаткові вагові комплекси та відеонагляд), які не передбачені ні Директивою 2010/75/ЄС, ані Законами України «Про управління відходами» та «Про інтегроване запобігання та контроль промислового забруднення», призведуть до навантаження для бізнесу у вигляді високої їх вартості.

Додатком 3 до проєкту Правил передбачені нормативи гранично допустимих викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря для установок сумісного спалювання відходів (далі – Додаток 3).

Пунктом 2 Додатку 3 визначаються нормативи гранично допустимих викидів для обортових випалювальних та інших печей з виробництва цементного клінкеру, в яких сумісно спалюють відходи.

В розумінні пункту 2 Додатка 3, застосуванню підлягають нормативи гранично допустимих викидів, що встановлені в таблицях 1 і 2 цього додатка.

Проте, згідно з приміткою¹ до таблиці 2 «Загальні нормативи гранично допустимих викидів (С) діоксиду сірки (діоксид та триоксид), ЗОВ і аміаку¹» пункту 2 Додатка 3, дозвільний орган може дозволити, у виданому ним дозволі, відступ від встановлених нормативів гранично допустимих викидів, у випадку, якщо викиди ЗОВ та діоксиду сірки утворюються не в результаті сумісного спалювання відходів.

Вважаємо, що зміст положень даної примітки¹ до таблиці 2 «Загальні нормативи гранично допустимих викидів (С) діоксиду сірки (діоксид та триоксид), ЗОВ і аміаку¹» пункту 2 Додатка 3 проєкту Правил потребує уточнення та конкретизації випадків, за настання яких дозвільним органом може бути застосовано відступ від встановлених нормативів гранично допустимих викидів не в результаті сумісного спалювання відходів, беручи до уваги, що дія Додатку 3 поширюється виключно на установки сумісного спалювання відходів.

Виходячи з наведеного, за результатами розгляду проєкту наказу та аналізу його регуляторного впливу встановлено, що проєкт регуляторного акта розроблений без дотримання статті 5 Закону, в частині щодо викладення положень регуляторного акта у спосіб, який є доступним та однозначним для

розуміння особами, які повинні впроваджувати або виконувати вимоги цього регуляторного акта.

Враховуючи зазначене, керуючись вимогами частини четвертої статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

вирішила:

відмовити в погодженні проєкту наказу Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України «Деякі питання експлуатації установок спалювання відходів та установок сумісного спалювання відходів».

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР