



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ,
ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕЛЕКТРОННИХ
КОМУНІКАЦІЙ, РАДІОЧАСТОТНОГО СПЕКТРА ТА НАДАННЯ ПОСЛУГ
ПОШТОВОГО ЗВ'ЯЗКУ**

вул. Солом'янська, 3, м. Київ, 03110, тел./факс. (044) 202-00-43 тел. (044) 202-00-10, (044) 202-00-22,
E-mail: kabmin_doc@nkrzi.gov.ua, сайт: www.nkrzi.gov.ua
код згідно з ЄДРПОУ 37994258

05.02.2025 № 01-985/132

Державна регуляторна служба
України

на № _____ від _____

Щодо погодження проекту
постанови Кабінету Міністрів України

Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку (далі – НКЕК), надсилає на розгляд та погодження проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Критеріїв та їх значень для визначення цінової доступності універсальних електронних комунікаційних послуг» (далі – проект акта).

Проект акта розроблено відповідно до абзацу другої частини першої статті 100 Закону України «Про електронні комунікації, з метою реалізації пункту 1.19 плану організації підготовки проектів актів та виконання інших завдань, необхідних для забезпечення реалізації Закону України від 16 грудня 2020 р. № 1089-IX «Про електронні комунікації», надісланого згідно з резолюцією Прем'єр-міністра України Шмигала Д. А. від 13.02.2023 № 1042/30/1-21.

Проект акта після схвалення рішенням НКЕК від 11.12.2024 № 750 разом з аналізом регуляторного впливу до нього було оприлюднено на офіційному вебсайті НКЕК з метою проведення консультацій, одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань та інших заінтересованих осіб до 11 січня 2025 року. Інформацію щодо проведених консультацій до проекту акта розміщено на офіційному вебсайті регуляторного органу 23 січня 2025 року.

Прийняття акта дозволить забезпечити реалізацію єдиної державної політики у сфері електронних комунікацій в частині встановлення критеріїв для визначення цінової доступності кожної з універсальних електронних комунікаційних послуг для споживачів на території України.

Відповідно до статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та §§ 37, 38 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 9 листопада 2011 року № 1156), просимо погодити проект акта у десятиденний строк.



UB
НКЕК
№01-985/132 від 05.02.2025
КЕП: Животовський О. М. 05.02.2025 20:16
3FAA9288358EC0030400000038018000985D000

Додатки:

1. Проект акта на 4 арк. в 1 прим.
2. Пояснювальна записка до проекту акта на 4 арк. в 1 прим.
3. Аналіз регуляторного впливу на 15 арк. в 1 прим.
4. Повідомлення про офіційне оприлюднення проекту акта на 1 арк. в 1 прим.
5. Копія оприлюдненого повідомлення про офіційне оприлюднення проекту акта на 1 арк. в 1 прим.

Голова

Олександр ЖИВОТОВСЬКИЙ



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від

2025 р. №

Київ

Про затвердження Критеріїв та їх значень для визначення цінової доступності універсальних електронних комунікаційних послуг

Відповідно до абзацу другого частини першої статті 100 Закону України «Про електронні комунікації» Кабінет Міністрів України **постановляє:**

Затвердити Критерії та їх значення для визначення цінової доступності універсальних електронних комунікаційних послуг, що додаються.

Прем'єр-міністр України

Д. ШМИГАЛЬ

ПРОЕКТ

ЗАТВЕРДЖЕНО

постановою Кабінету Міністрів

України

від _____ № _____

Критерії та їх значення для визначення цінової доступності
універсальних електронних комунікаційних послуг

1. Критерії та їх значення для визначення цінової доступності універсальних електронних комунікаційних послуг встановлюються відповідно до частини першої статті 100 Закону України «Про електронні комунікації» (далі – Закон) з метою визначення споживачів, які мають право на отримання в порядку і розмірах, визначених Кабінетом Міністрів, цільової адресної соціальної допомоги для отримання універсальних електронних комунікаційних послуг, передбачених частиною першою статті 99 Закону.

2. Ці Критерії враховують вимоги Директиви Європейського Парламенту і Ради (ЄС) 2018/1972 від 11 грудня 2018 року про запровадження Європейського кодексу електронних комунікацій.

3. У цих Критеріях терміни вживаються у такому значенні:

середній тариф (ціна) на універсальну електронну комунікаційну послугу – середнє арифметичне значення мінімальних протягом календарного місяця (або в перерахунку на календарний місяць) рівнів тарифів (цін) на електронну комунікаційну послугу, що станом на 01 січня

надається всіма постачальниками цієї послуги в певному населеному пункті і включає в себе мінімально необхідний обсяг споживання, забезпечує показники та параметри, що висуваються до універсальної електронної комунікаційної послуги, надається окремо або у складі тарифних планів і є доступною для підключення постачальником такої послуги;

середньомісячний сукупний дохід сім'ї (домогосподарства) – обчислений у середньому за місяць дохід усіх членів сім'ї (домогосподарства), одержаний ними протягом 12 (дванадцяти) місяців.

Термін «населений пункт» у цих Критеріях вживається у значенні, наведеному у Законі України «Про порядок вирішення окремих питань адміністративно-територіального устрою України», термін «сім'я» – у значенні, наведеному в частині другій статті 3 Сімейного кодексу України.

Інші терміни у цих Критеріях вживаються у значеннях, наведених у Законі.

4. Цінова доступність універсальних електронних комунікаційних послуг (далі – універсальні послуги) визначається окремо для кожної із універсальних послуг, зазначених у частині першій статті 99 Закону.

5. Середній тариф (ціна) на універсальну послугу розраховується окремо для кожного населеного пункту України під час узагальнення результатів щорічного моніторингу рівня тарифів (цін) на універсальні послуги, який здійснюється відповідно до абзацу першого частини першої статті 100 Закону.

6. Критерієм визначення цінової доступності універсальної послуги є частка середнього тарифу (ціни) на універсальну послугу у середньомісячному сукупному доході сім'ї (домогосподарства), яка розраховується за формулою:

$$Ч_i = СТ_i / ССС * 100,$$

де:

$Ч_i$ – частка середнього тарифу (ціни) на універсальну послугу у середньомісячному сукупному доході сім'ї (домогосподарства), яка округлюється до одного знака після коми, %;

$СТ_i$ – середній тариф (ціна) на універсальну послугу, грн;

ССС – середньомісячний сукупний дохід сім'ї (домогосподарства), грн;

i – універсальні послуги, визначені частиною першою статті 99 Закону.

7. Розмір середньомісячного сукупного доходу сім'ї (домогосподарства) розраховується відповідно до Порядку обчислення середньомісячного сукупного доходу сім'ї (домогосподарства) для усіх видів державної соціальної допомоги, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 22 липня 2020 р. № 632 (Офіційний вісник України 2020 р., № 61, ст. 1981).

8. Значення критеріїв визначення цінової доступності універсальних послуг не повинні перевищувати (менше або дорівнює):

5,0 % – для послуги широкосмугового доступу до мережі Інтернет у фіксованому місці;

4,0 % – для послуги голосових електронних комунікацій у фіксованому місці.

9. Критерії визначення цінової доступності універсальних послуг та їх значення застосовуються під час прийняття рішень щодо надання цільової адресної соціальної допомоги для вразливих соціальних груп споживачів у випадках, передбачених Законом.

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Про затвердження Критеріїв та їх значень для визначення цінової
доступності універсальних електронних комунікаційних послуг»

1. Мета

Реалізація повноважень, визначених абзацом другим частини першої статті 100 Закону України «Про електронні комунікації» (далі – Закон), виконання пункту 1.19 плану організації підготовки проєктів актів та виконання інших завдань, необхідних для забезпечення реалізації Закону України від 16 грудня 2020 р. № 1089-ІХ «Про електронні комунікації», надісланого згідно з резолюцією Прем'єр-міністра України Шмигала Д. А. від 13.02.2023 № 1042/30/1-21, щодо розробки проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Критеріїв та їх значень для визначення цінової доступності універсальних електронних комунікаційних послуг» (далі - проєкт акта).

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

01 січня 2022 року набрав чинності Закон України «Про електронні комунікації» (далі – Закон), частиною першою статті 100 якого закріплено норми щодо визначення цінової доступності універсальних електронних комунікаційних послуг (далі – універсальні послуги). Зокрема, відповідно до абзацу другого частини першої статті 100 Закону доступність універсальних послуг визначається за встановленими Кабінетом Міністрів України критеріями та їх значеннями з урахуванням рівня цін на універсальні послуги на території держави та рівня доходів споживачів.

Крім того, відповідно до пункту 1.19 плану організації підготовки проєктів актів та виконання інших завдань, необхідних для забезпечення реалізації Закону України від 16 грудня 2020 р. № 1089-ІХ «Про електронні комунікації» (резолюція Прем'єр-міністра України Шмигала Д. А. від 13.02.2023 № 1042/30/1-21), відповідальним органом за розробку проєкту акту щодо встановлення зазначених критеріїв визначено Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку (далі – НКЕК).

Враховуючи вищезазначене, виникла необхідність у розробці проєкту акта.

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом акта затверджуються критерії та їх значення для визначення цінової доступності кожної з універсальних послуг, зазначених у частині першій статті 99 Закону, які в подальшому будуть використані при прийнятті рішення щодо надання адресної допомоги для вразливих груп споживачів.

Проєктом акта пропонується критерії визначення цінової доступності встановлювати на основі частки середнього тарифу (ціни) на універсальну послугу у середньомісячному сукупному доході домогосподарства.

При цьому, середній тариф (ціна) на універсальну послугу розраховується окремо для кожного населеного пункту України під час узагальнення результатів

щорічного моніторингу рівня тарифів (цін) на універсальні послуги, а розмір середньомісячного сукупного доходу сім'ї (домогосподарства) – відповідно до Порядку обчислення середньомісячного сукупного доходу сім'ї (домогосподарства) для усіх видів державної соціальної допомоги, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 22 липня 2020 року № 632.

При встановленні критеріїв цінової доступності послуг голосових електронних комунікацій у фіксованому місці НКЕК проаналізовано обсяги споживання цих послуг за попередні роки, визначено середній обсяг споживання послуг на рівні 200 хвилин на місяць, а також враховано середню ринкову вартість тарифів, мінімальну заробітну плату та прожитковий мінімум. Це дозволило визначити, що критерій цінової доступності послуги голосових електронних комунікацій у фіксованому місці для споживачів в Україні може бути встановлено на рівні 2 % до середньомісячної мінімальної заробітної плати, або на рівні 6 % до прожиткового мінімуму на одну особу в розрахунку на місяць, або, з урахуванням середнього розміру домогосподарства в Україні 2,58 осіб, критерій цінової доступності послуги голосових електронних комунікацій у фіксованому місці для споживачів в Україні встановлено на рівні 4 %.

Для встановлення критеріїв цінової доступності послуги широкосмугового доступу до мережі Інтернет у фіксованому місці було здійснено моніторинг мінімальних місячних тарифів на послугу широкосмугового доступу до мережі Інтернет 20-ти найбільших за кількістю точок фіксованого доступу до мережі Інтернет постачальників та визначено середнє значення мінімально тарифу на зазначену послугу у розмірі 203 грн. на місяць. На основі цього визначено, що критерій цінової доступності послуги широкосмугового доступу до мережі Інтернет у фіксованому місці для споживачів в Україні може бути встановлено на рівні 2,5 % до середньомісячної мінімальної заробітної плати, або на рівні 6,9 % до прожиткового мінімуму на одну особу в розрахунку на місяць. Таким чином, враховуючи середній розмір домогосподарства в Україні, критерій цінової доступності послуги широкосмугового доступу до мережі Інтернет у фіксованому місці встановлено на рівні 5 %.

4. Правові аспекти

Проект акта розроблено відповідно до законів України «Про електронні комунікації», «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку», постанови Кабінету Міністрів України від 22 липня 2020 року № 632 «Деякі питання виплати державної соціальної допомоги».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація положень проекту акта не потребує фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

Потреба у збільшенні видатків з державного бюджету може бути лише при затвердженні порядку надання цільової адресної соціальної допомоги на отримання універсальних послуги для вразливих груп споживачів. При цьому,

така потреба залежатиме від кількості отримувачів цільової адресної соціальної допомоги, яка ще не запроваджувалась в Україні. До того ж, законами України про державний бюджет України на 2024 та 2025 роки зупинено дію частини першої статті 101 Закону щодо надання цільової адресної соціальної допомоги.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта разом із повідомленням про його оприлюднення та аналізом регуляторного впливу розміщений 11 грудня 2024 року на офіційному вебсайті НКЕК з метою проведення консультацій, одержання зауважень і пропозицій від учасників ринку, інших зацікавлених сторін до 11 січня 2025 року. Інформацію щодо проведених консультацій до проекту акта розміщено на офіційному вебсайті регуляторного органу 23 січня 2025 року.

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, сфери наукової та науково-технічної діяльності, як державної, сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проект акта потребує погодження з Міністерством цифрової трансформації України, Міністерством фінансів України, Міністерством економіки України, Міністерством соціальної політики України, Державною службою статистики України, Адміністрацією Держспецзв'язку та Державною регуляторною службою України.

Проект акта потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

7. Оцінка відповідності

У проекті акта відсутні положення, які:

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків; містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних із корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводились.

Проект акта буде направлено у встановленому порядку до Національного агентства з питань запобігання корупції для проведення антикорупційної експертизи.

Проектом акта регулюється зобов'язання України у сфері європейської інтеграції та узгоджуються з правом Європейського Союзу (acquis ЄС), а саме з цілями Директиви Європейського Парламенту і Ради (ЄС) 2018/1972 від 11 грудня 2018 року про запровадження Європейського кодексу електронних комунікацій (статті 84 та 85 Директиви).

8. Прогноз результатів

Прийняття акта дозволить створити нормативно-правове підґрунтя для забезпечення реалізації єдиної державної політики у сфері електронних комунікацій в частині встановлення критеріїв для визначення цінової доступності універсальних послуг та сприятиме створенню необхідних передумов для забезпечення такої доступності для населення, оскільки визначені критерії в подальшому будуть використані при прийнятті рішення щодо отримання цільової адресної соціальної допомоги для вразливих соціальних груп споживачів.

Реалізація акта не матиме негативного впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави. Можливі втрати суб'єктів господарювання від розгортання електронних комунікаційних мереж підлягатимуть компенсації відповідно до вимог законодавства.

Реалізація положень акта не матиме впливу на розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Інформація щодо впливу реалізації проєкту акта на інтереси заінтересованих сторін додається.

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Держава - НКЕК	Позитивний	Реалізація єдиної державної політики у сфері електронних комунікацій щодо встановлення критеріїв для визначення цінової доступності універсальних послуг з метою подальшого прийняття заходів із забезпечення доступності універсальних послуг усім верствам населення України .
Суб'єкти господарювання	Позитивний	Забезпечення доступності універсальних послуг усім верствам населення України в свою чергу сприятиме збільшенню кількості споживачів електронних комунікаційних послуг.
Громадяни	Позитивний	Створення передумов для забезпечення цінової доступності універсальних послуг для вразливих соціальних груп споживачів.

Голова Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку
29 січня 2025р.

Олександр ЖИВОТОВСЬКИЙ

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про затвердження Критеріїв та їх значень для визначення цінової
доступності універсальних електронних комунікаційних послуг»

I. Визначення проблеми

01 січня 2022 року набрав чинності Закон України «Про електронні комунікації» (далі – Закон), частиною першою статті 100 якого закріплено норми щодо визначення цінової доступності універсальних електронних комунікаційних послуг (далі – універсальні послуги). Зокрема, відповідно до абзацу другого частини першої статті 100 Закону доступність універсальних електронних комунікаційних послуг визначається за встановленими Кабінетом Міністрів України критеріями та їх значеннями з урахуванням рівня цін на універсальні послуги на території держави та рівня доходів споживачів.

Відповідно до пункту 1.19 плану організації підготовки проектів актів та виконання інших завдань, необхідних для забезпечення реалізації Закону України від 16 грудня 2020 р. № 1089-ІХ «Про електронні комунікації» (резолюція Прем'єр-міністра України Шмигала Д. А. від 13.02.2023 № 1042/30/1-21), відповідальним органом за розробку проекту акту щодо встановлення зазначених критеріїв визначено Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку (далі – НКЕК, Регуляторний орган).

Розробку проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Критеріїв визначення цінової доступності універсальних електронних комунікаційних послуг» (далі – проект акта) включено до Плану діяльності з підготовки Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку, проектів регуляторних актів Кабінету Міністрів України на 2024 рік, затвердженого рішенням НКЕК від 13.12.2023 № 470.

Можна виділити такі основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання, що є постачальниками електронних комунікаційних мереж та/або послуг,	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття проекту акта, не належать до сфери ринкових відносин, тому не може бути розв'язана за

допомогою ринкових механізмів і потребує нормативно-правового врегулювання.

До того ж немає чинних регуляторних актів, які передбачають розв'язання питання, для вирішення якого розроблено проект акта, тому проблема не може бути вирішена за допомогою чинних регуляторних актів.

Враховуючи вищезазначене, виникає потреба у прийнятті проекту акта, яким пропонується затвердити Критерії та їх значення для визначення цінової доступності універсальних електронних комунікаційних послуг (далі – проект Критеріїв).

При розробці проекту Критеріїв враховано вимоги Директиви Європейського Парламенту і Ради (ЄС) 2018/1972 від 11 грудня 2018 року про запровадження Європейського кодексу електронних комунікацій.

На виконання частини другої статті 15 Закону «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку» проект акта, що має ознаки регуляторного акта, разом з матеріалами, що обґрунтовують необхідність її прийняття, та аналізом регуляторного впливу оприлюднюється на офіційному вебсайті НКЕК з метою проведення консультацій, одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань та інших заінтересованих осіб.

II. Цілі державного регулювання

Ціллю державного регулювання є забезпечення реалізації єдиної державної політики у сфері електронних комунікацій в частині встановлення критеріїв та їх значень для визначення цінової доступності для споживачів на всій території України кожної з універсальних послуг.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Залишення наявної ситуації без змін	Збереження чинного регулювання. Такий спосіб є неприйнятним, оскільки не сприяє вирішенню визначеної проблеми та не забезпечить додержання вимог законодавства про електронні комунікації.
Альтернатива 2 Прийняття проекту акта	Прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Критеріїв визначення цінової доступності універсальних електронних комунікаційних послуг». Такий спосіб відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Це забезпечить досягнення поставлених цілей та дасть змогу НКЕК належним чином забезпечити реалізацію єдиної державної політики у сфері електронних комунікацій щодо встановлення критеріїв для визначення цінової доступності для споживачів на всій території України кожної з універсальних комунікаційних послуг.

1. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Вигоди відсутні, оскільки проблема залишиться не вирішеною.	Реалізація не потребує додаткових матеріальних та інших витрат із бюджетів усіх рівнів
Альтернатива 2	Вигоди максимальні. Прийняття проекту акта забезпечить реалізацію єдиної державної політики у сфері електронних комунікацій шляхом встановлення критеріїв для визначення цінової доступності для споживачів на всій території України кожної з універсальних послуг	Реалізація акта не потребує додаткових матеріальних та інших витрат із бюджетів усіх рівнів етапі встановлення Критеріїв. Така потреба може виникнути після розробки, прийняття та застосування нормативно-правового акта щодо надання цільової адресної соціальної допомоги для вразливих соціальних груп споживачів

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	Максимальні. Прийняття проекту акта створить передумови для забезпечення цінової доступності універсальних послуг для вразливих соціальних груп споживачів	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць*	4	36	300	4614	4954
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,08	0,73	6,06	93,13	100

*Відповідно до Реєстру постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг станом на 05 листопада 2024 року під вплив регуляторного акта підпадатимуть 4 954 суб'єктів господарювання. Дані наведені без урахування даних АР Крим та м. Севастополя, а також частини тимчасово окупованих територій у Донецькій та Луганській областях, які розташовані в районі проведення воєнних (бойових) дій або які перебувають в тимчасовій окупації, оточенні (блокуванні) у Донецькій, Луганській, Запорізькій та Херсонській областях.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	Максимальні.	Можливі втрати суб'єктів

	Прийняття проекту акта забезпечить реалізацію єдиної державної політики у сфері електронних комунікацій шляхом встановлення критеріїв для визначення цінової доступності для споживачів на всій території України кожної з універсальних послуг, що, в свою чергу, сприятиме збільшенню кількості споживачів електронних комунікаційних послуг	господарювання на первинне ознайомлення з дією регуляторного акта
--	--	---

Розрахунок витрат для суб'єктів підприємництва, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта, наведено у додатку 1 до аналізу регуляторного впливу.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	Відсутні
Альтернатива 2	42,60 грн/год (витрати 1 суб'єкта господарювання або 211 040,4 грн (для 4954 суб'єктів господарювання), з яких: 1704 грн – для суб'єктів господарювання великого середнього підприємництва; 209 336,4 грн – для суб'єктів малого підприємництва (мікро та малі)

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

За результатами опрацювання альтернативних способів досягнення визначених цілей державного регулювання здійснюється вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Зазначений бал присвоєно з урахуванням того, що у разі неприйняття проекту регуляторного акта проблема залишиться неврегульованою та ціль державного регулювання не буде досягнута
Альтернатива 2	4	Зазначений бал присвоєно з урахуванням того, що прийняття проекту акта надасть можливість вирішити проблему. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить досягнення поставлених цілей щодо реалізації єдиної державної політики у сфері

		електронних комунікацій в частині встановлення критеріїв для визначення цінової доступності для споживачів універсальних послуг
--	--	---

За результатами оцінки кожного способу досягнення зазначених цілей та з огляду на наведені аргументи, найкращим для реалізації вважаємо Альтернативу 2.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання проблеми, визначеної в розділі I аналізу регуляторного впливу, передбачається прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Критеріїв та їх значень для визначення цінової доступності універсальних електронних комунікаційних послуг», відповідно до якої критерієм визначення цінової доступності універсальних послуг визначається частка середнього тарифу (ціни) на універсальну послугу у середньомісячному сукупному доході сім'ї (домогосподарства) та встановлюються його розміри.

З метою встановлення критеріїв цінової доступності послуг голосових електронних комунікацій у фіксованому місці НКЕК проаналізовано обсяги споживання цих послуг за попередні роки, визначено середній обсяг споживання послуг на рівні 200 хвилин на місяць, а також враховано середню ринкову вартість тарифів, мінімальну заробітну плату та прожитковий мінімум, Це дозволило визначити, що критерій цінової доступності послуги голосових електронних комунікацій у фіксованому місці для споживачів в Україні може бути встановлено на рівні 2 % до середньомісячної мінімальної заробітної плати, або на рівні 6 % до прожиткового мінімуму на одну особу в розрахунку на місяць, або, з урахуванням середнього розміру домогосподарства в Україні 2,58 осіб, критерій цінової доступності послуги голосових електронних комунікацій у фіксованому місці для споживачів в Україні може бути встановлено на рівні 4 %.

Для встановлення критеріїв цінової доступності послуги широкосмугового доступу до мережі Інтернет у фіксованому місці було здійснено моніторинг мінімальних місячних тарифів на послугу широкосмугового доступу до мережі Інтернет 20-ти найбільших за кількістю точок фіксованого доступу до мережі Інтернет постачальників та визначено середнє значення мінімально тарифу на зазначену послугу у розмірі – 203 грн. на місяць. На основі цього визначено, що критерій цінової доступності послуги широкосмугового доступу до мережі Інтернет у фіксованому місці для споживачів в Україні може бути встановлено на рівні 2,5 % до середньомісячної мінімальної заробітної плати, або на рівні 6,9 % до прожиткового мінімуму на одну особу в розрахунку на місяць. Таким чином, враховуючи середній розмір домогосподарства в Україні, критерій цінової доступності послуги широкосмугового доступу до мережі Інтернет у фіксованому місці може бути встановлено на рівні 5 %.

Прийняття проекту акта дозволить забезпечити виконання вимог абзацу другого частини першої статті 100 Закону та сприятиме створенню необхідних передумов для забезпечення цінової доступності універсальних послуг для вразливих соціальних груп споживачів, оскільки визначені критерії в подальшому будуть використані при прийнятті рішення щодо отримання цільової адресної соціальної допомоги для споживачів з низьким рівнем доходу та особливими соціальними потребами, які не можуть дозволити собі платити за конкурентними ринковими цінами.

Заходами, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми, є забезпечення інформування суб'єктів господарювання про вимоги проекту акта шляхом його оприлюднення на офіційному вебсайті НКЕК.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Впливу зовнішніх факторів на дію нормативно-правового акта не очікується.

За результатами введення в дію запропонованого регуляторного акта не передбачається нанесення шкоди суб'єктам господарювання.

Розрахунок витрат для суб'єктів підприємництва великого і середнього підприємництва, а також тест малого підприємництва (М-Тест) відповідно до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308, в частині витрат суб'єктів господарювання на первинне ознайомлення з дією регуляторного акта, наведені у додатку 1 та додатку 2 до аналізу регуляторного впливу.

Реалізація проекту акта не потребує додаткових витрат матеріальних чи фінансових ресурсів центральних органів виконавчої влади.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання: Регуляторний орган.

Фінансування на запровадження регуляторного акта буде здійснюватися у межах асигнувань, передбачених для Регуляторного органу у законах України «Про Державний бюджет України на 2024 рік» та «Про Державний бюджет України на 2025 рік» за бюджетною програмою 5561010 «Керівництво та управління у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку».

Державний нагляд і контроль за додержанням вимог акта здійснюватиметься Регуляторним органом в межах компетенції в установленому Законом порядку.

Регуляторний акт відповідає принципам державної регуляторної політики.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк чинності регуляторного акта необмежений, але не може перевищувати строку дії Закону України «Про електронні комунікації».

Оскільки регуляторний акт є актом, розробленим відповідно до вимог Закону України «Про електронні комунікації», зміна положень акта чи втрата ним чинності можлива в разі внесення змін чи втрати чинності вказаного Закону.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Після набрання чинності регулятором актом його результативність визначатиметься такими показниками:

- кількість сімей (домогосподарств), на яких поширюватиметься дія акта;
- кількість звернень споживачів, на яких поширюватиметься дія акта, з питань застосування та/або необхідності вдосконалення його положень;
- наявність та обсяги фінансування на надання цільової адресної соціальної допомоги для забезпечення цінової доступності універсальних послуг, передбачені законом України про державний бюджет на відповідний рік;
- рівень поінформованості споживачів з основних положень регуляторного акта;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень регуляторного акта – розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта – 42,60 грн/один суб'єкт господарювання/1 година станом на 26 листопада 2024 року.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання щодо основних положень проекту регуляторного акта є достатнім за рахунок його оприлюднення 11 грудня 2024 року на офіційному вебсайті НКЕК за адресою: <http://www.nkek.gov.ua> у рубриці «Діяльність», підрубриках «Регуляторна діяльність», «Регуляторні акти», «2024» з метою одержання зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань до 11 січня 2025 року.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

У разі прийняття регуляторного акта послідовно здійснюються базове, повторне та періодичне відстеження його результативності згідно із статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методикою відстеження результативності регуляторного акта, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308.

Відстеження результативності запропонованого регуляторного акта буде здійснюватися Регулятором із використанням статистичного методу та статистичних даних.

Базове відстеження результативності буде проведено через рік з дня набрання чинності цим регулятором актом.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде проведено через два роки після набрання чинності цим актом.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта буде проводитись один раз на три роки після проведення заходів з повторного відстеження регуляторного акта.

**Голова Національної комісії, що
здійснює державне регулювання
у сферах електронних комунікацій,
радіочастотного спектра та надання
послуг поштового зв'язку**

Олександр ЖИВОТОВСЬКИЙ

Додаток 1
до Аналізу регуляторного впливу

ВИТРАТИ

**на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва,
які виникають внаслідок дії регуляторного акта**

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	-	-
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	-	-
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	-	-
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	-	-
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	-	-
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	-	-
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8	Інше (Витрати суб'єктів господарювання на первинне ознайомлення з дією регуляторного акта станом на 31.03.2024), гривень	42,60	Розрахунково: ознайомлення відбулось у перший рік регулювання
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	42,60	Розрахунково: ознайомлення відбулось у перший рік регулювання
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	40	-
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	1 704,00	-

Додаток 2
до Аналізу регуляторного впливу

ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 25 серпня 2023 року по 11 січня 2025 року.

№ з/п	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	25.08.2023 проведено нараду з представниками Мінцифри та БРДО стосовно прогалин законодавства при забезпеченні доступності універсальних послуг	11	28.08.2023 № 56/нк прийнято наказ Голови НКЕК від «Про утворення робочої групи з розробки проекту акта Кабінету Міністрів України щодо порядку проведення моніторингу тарифів (цін) на універсальні електронні комунікаційні послуги та визначення їх доступності», який містив у тому числі і критерії доступності універсальних послуг та їх значення з урахуванням рівня цін на універсальні електронні комунікаційні послуги на території держави та рівня доходів споживачів. Розроблено робочий черговий проект постанови Кабінету Міністрів України.
2	24.11.2023 та 01.12.2023 прийнято участь у нарадах з Мінцифри, БРДО та Мінсоцполітики	14	За результатами нарад підготовлено черговий проект постанови Кабінету Міністрів України.
3	30.01.2024 взято участь у нараді Мінцифри та БРДО з обговорення критеріїв (відсотку) визначення	13	За результатами наради листом від 26.02.2024 № 05-1364/122

	цінової доступності універсальних послуг.		направлено до Мінцифри обґрунтування встановлення критеріїв доступності послуги голосових електронних комунікацій у фіксованому місці з відповідними розрахунками.
4	20.05.2024 участь в робочій зустрічі з представниками Мінцифри та БРДО щодо обговорення проекту "Універсальна послуга".	11	За результатами доопрацьовано фінальний драфт проекту постанови Кабінету Міністрів України.
5	22.07.2024 взято участь у нараді з Мінцифри та БРДО з обговорення проектів нормативно-правових актів по універсальним послугам.	10	Лист Мінцифри від 29.07.2024 № 1/04-2-12082 щодо зміни органу, відповідального за виконання пункту 1.18 Плану організації підготовки проектів актів та виконання інших завдань, необхідних для забезпечення реалізації Закону України від 16 грудня 2020 р. № 1089-IX «Про електронні комунікації», надісланого резолюцією Прем'єр-міністра України від 13.02.2023 № 1042/30/1-21, з НКЕК на Мінцифри. Листом від 02.08.2024 № 01-5235/132 до Мінцифри направлено відповідь щодо згоди з пропозицією про зміну відповідального виконавця по п.1.18 цього плану та щодо позиції про доцільність одночасно змінити відповідального виконавця (з НКЕК на Мінцифри) і по пункту 1.19.
6	12.12.2024 – 11.01.2025 проведення консультацій щодо проекту акта		Підведення підсумків громадського обговорення

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких може поширюватися регулювання: 4851 (одиниць), у тому числі малого підприємництва 300 (одиниць) та мікропідприємництва 4551 (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив, становить 99 % (відповідно до таблиці "Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання" додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№ з/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) Формула: кількість необхідних одиниць обладнання X вартість одиниці	X	X	X
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування Формула: прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість процедур обліку за рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва	X	X	X
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	X	X	X

	<p>Формула: оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</p>			
4	<p>Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) Формула: оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) X кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</p>	X	X	X
5	Інші процедури (уточнити)	X	X	X
6	<p>Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)</p>	X	X	X
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	4914	4914	4914
8	<p>Сумарно, гривень Формула відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)</p>	X	X	X
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	<p>Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання</p>	<p>42,60 мін.з/пл/год. 1 год. = 42,60 грн</p>	X	Розрахунково: ознайомлення відбулося в перший рік регулювання

	<i>необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм (станом на 19.11.2024)</i>			
10	Процедури організації виконання вимог регулювання Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур	X	X	X
11	Процедури офіційного звітування Формула: витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місяця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X	X	X	X

	<i>кількість звітності за рік</i>	<i>періодів</i>			
12	Процедури забезпечення перевірок <i>Формула:</i> <i>витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів</i> X <i>вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата)</i> X <i>оціночна кількість перевірок за рік</i>		X	X	X
13	Інші процедури (уточнити)		X	X	X
14	Разом, гривень <i>Формула:</i> <i>(сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)</i>		42,60	X	Розрахунково: ознайомлення відбулося в перший рік регулювання
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць		4914	X	X
16	Сумарно, гривень <i>Формула:</i> <i>відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)</i>		209 336,4	X	Розрахунково: ознайомлення відбулося в перший рік регулювання

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємства, що виникають на виконання вимог регулювання, відсутні.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання: Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку

Найменування оцінки	Назва державного органу	Витрати на адміністрування регулювання за рік, гривень	Сумарні витрати на адміністрування регулювання за п'ять років, гривень
Сумарно бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємства	Національна комісія, що здійснює державне регулювання у	X	X

	сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку		
--	--	--	--

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№ з/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	X	X
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування станом на 26.11.2024	209 336,4	X
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання станом на 26.11.2024	209 336,4	X
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	X	X
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання станом на 26.11.2024	209 336,4	X

Копія оприлюдненого повідомлення про офіційне оприлюднення проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Критеріїв та їх значень для визначення цінової доступності універсальних електронних комунікаційних послуг»

