



**ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(ДРС)**

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

на № _____ від _____

**Виконавчий комітет
Вільнянської міської ради
Запорізької області**

вул. Бочарова, 4, м. Вільнянськ,
Запорізька область, 70002

vogoso@ukr.net

Щодо проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про регуляторну політику) та постанови Кабінету Міністрів України від 23 вересня 2014 р. № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» опрацювала проект рішення Вільнянської міської ради Запорізької області «Про затвердження Правил благоустрою території Вільнянської міської територіальної громади» (далі – проект рішення) та документи, надані до нього листом виконавчого комітету Вільнянської міської ради Запорізької області від 02.01.2025 № 02-02-12/16.

За результатом опрацювання надаємо пропозиції щодо удосконалення проекту рішення відповідно до визначених Законом про регуляторну політику принципів адекватності, доцільності, ефективності та збалансованості державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності.

Обґрунтування невідповідності	Пропозиція щодо удосконалення
Проект рішення	
Відповідно до статті 38 Закону України «Про правотворчу діяльність» у преамбулі нормативно-правового акта вказується підстава його прийняття. У даному випадку, це	Пропонуємо зазначити у преамбулі проекту рішення посилання на Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закон



Державна регуляторна служба України

№ 470/20-25 від 31.01.2025

Підписав: Кучер Олексій Володимирович

Сертифікат: 6FA97849F1B2570D04000008869000025DF0300

Дійсний: з 12.06.2024 11:11:30 по 12.06.2025 11:11:30

<p>законодавчі та нормативно-правові акти, якими органу місцевого самоврядування надано повноваження приймати рішення з певних питань. Повноваження місцевої ради щодо затвердження правил благоустрою передбачені законами України «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон про благоустрій), «Про місцеве самоврядування в Україні» та Типовими правилами благоустрою території населеного пункту, затвердженими наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27 листопада 2017 р. № 310, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 18 грудня 2017 р. за № 1529/31397 (далі – Типові правила). Інші нормативно-правові акти не визначають підстав для прийняття цього проєкту рішення.</p>	<p>про благоустрій та Типові правила, а посилання на інші нормативно-правові акти пропонуємо виключити.</p>
<p>У пунктах 2 та 3 проєкту рішення застосовується терміни «набуває» та «набуття». Відповідно до статті 57 Закону України «Про правотворчу діяльність» дія нормативно-правового акта починається з моменту набрання ним чинності, якщо інше не передбачено законом, і закінчується моментом припинення його дії.</p>	<p>Пропонуємо у пункті 2 проєкту рішення слово «набуває» замінити словом «набирає», а у пункті 3 – слово «набуття» на слово «набрання».</p>
<p>Проект Правил благоустрою території Вільнянської міської територіальної громади (далі – проєкт Правил)</p>	
<p>До проєкту Правил у цілому інформуємо, що відповідно до частини першої статті 34 Закону про благоустрій правила благоустрою території населеного пункту розробляються на підставі Типових правил для всіх сіл, селищ, міст і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування. Частиною другою статті 34 Закону про благоустрій визначені вимоги до структури правил. Згідно з частиною третьою статті 34 Закону про благоустрій правила не можуть</p>	<p>Пропонуємо проєкт Правил привести у відповідність до вимог Закону про благоустрій та Типових правил і виключити положення які ними не передбачені. Крім того, пропонуємо по тексті проєкту Правил виключити наявність дозволів, спеціальних дозволів, документів, рішень виконавчого комітету, погоджень тощо, як документів у сфері господарської діяльності (зокрема,</p>

<p>передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи.</p> <p>Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема, необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види. Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності затверджено Законом України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про перелік). Також Законом про перелік забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до Переліку, затвердженого цим Законом.</p>	<p>підпункти 1, 23, 25 пункту 1.6, підпункти 1 та 11 пункту 1.10 розділу 1; підпункти 2.10.5 та 2.10.6 пункту 2.10; підпункти 1, 9, 10, 16 та 17 пункту 2.12; нумерований абзац 5 підпункту 2.15.3 пункту 2.15, нумерований абзац 2 підпункту 2.17.1 пункту 2.17 та підпункт 2.21.4 пункту 2.21 розділу 2; пункт 6.2.3 розділу 6; підпункти 7.1.10 та 7.1.11 пункту 7.1 розділу 7 проекту Правил тощо).</p>
<p>Відповідно до частини першої статті 34 Закону про благоустрій правила благоустрою населеного пункту – це нормативно-правовий акт, яким встановлюються вимоги щодо благоустрою території населеного пункту.</p>	<p>Пропонуємо у підпункти 1.1 – 1.4 розділу 1 проекту Правил привести у відповідність до вимог частини першої статті 34 Закону про благоустрій.</p>
<p>У пункті 1.5 розділу 1 проекту Правил визначаються терміни, що вживаються у проекті Правил.</p> <p>Відповідно до пункту 2 розділу I Типових правил терміни вживаються у значеннях, наведених у Податковому кодексі України, законах України «Про благоустрій населених пунктів», «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про охорону культурної спадщини», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про органи самоорганізації</p>	<p>Пропонуємо визначення термінів, які застосовуються у проекті Правил, привести у відповідність до законодавства, а ті, які не вживаються у законодавстві, виключити.</p>

<p>населення».</p> <p>Проте визначення термінів, наведених у пункті 1.5 розділу 1 проєкту Правил, не відповідають законодавству. Загальноновизначений термінологічний глосарій повинен мати однакове застосування на території країни. Органи місцевого самоврядування не наділені повноваженнями визначати терміни, не передбачені законодавством, або змінювати їх значення своїми рішеннями.</p>	
<p>Звертаємо увагу, що у розділі 1 проєкту Правил порушена нумерація пунктів. Дублюючим пунктом 1.5 розділу 1 проєкту Правил розробник викладає перелік порушень законодавства у сфері благоустрою населених пунктів, за які винні особи притягуються до відповідальності у сфері благоустрою.</p> <p>Проте відповідальність за порушення законодавства у сфері благоустрою населених встановлена статтею 42 Закону про благоустрій.</p> <p>Тільки законом може бути встановлена відповідальність у сфері благоустрою населених пунктів.</p>	<p>Пропонуємо цей пункт 1.5 розділу 1 проєкту Правил виключити.</p>
<p>У пунктах 1.6 – 1.8 та 1.10 розділу 1 і далі по тексту (наприклад, 2.12 розділу 2, розділ 3 тощо) проєкту Правил розробник визначає заборони, права та обов'язки юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців, громадян у сфері благоустрою.</p> <p>Проте обмеження при використанні об'єктів благоустрою визначені статтею 19 Закону про благоустрій. Права та обов'язки громадян у сфері благоустрою – статтею 17 Закону про благоустрій, права та обов'язки підприємств, установ та організацій у сфері благоустрою населених пунктів – статтею 18 Закону про благоустрій.</p>	<p>Пропонуємо пункти 1.6 – 1.8 та 1.10 розділу 1 і далі по тексту проєкту Правил привести у відповідність до Закону про благоустрій.</p>
<p>Ураховуючи вимоги статті 34 Закону про благоустрій, пункти 2.1 та 2.7 розділу 2</p>	<p>Пропонуємо пункти 2.1 та 2.7 розділу 2 проєкту Правил привести у</p>

<p>проекту Правил щодо порядку здійснення благоустрою та утримання парків, рекреаційних зон, зелених насаджень, скверів і майданчиків для дозвілля та відпочинку не узгоджуються з положенням пунктів 2 – 12 розділу II Типових правил.</p>	<p>відповідність до розділу II Типових правил та не дублювати одні і ті ж положення далі по тексту проекту Правил (зокрема, щодо утримання майданчиків для дозвілля та відпочинку, інших майданчиків).</p>
<p>У пункті 2.5 розділу 2 проекту Правил містяться посилання на нормативні документи, що втратили чинність, зокрема:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ДСТУ 3587 «Безпека дорожнього руху. Автомобільні дороги, вулиці та залізничні переїзди. Вимоги до експлуатаційного стану» замінити на ДСТУ 3587:2022 «Безпека дорожнього руху. Автомобільні дороги. Вимоги до експлуатаційного стану»; - ДБН В.2.3-5-2001 «Вулиці та дороги населених пунктів» – ДБН В.2.3-5:2018 «Вулиці та дороги населених пунктів»; - ДСТУ 4100:2002 «Безпека дорожнього руху. Знаки дорожні. Загальні технічні умови. Правила застосування» – ДСТУ 4100:2021 «Безпека дорожнього руху. Знаки дорожні. Загальні технічні умови. Правила застосування. Поправка»; - ДСТУ 2587:2010 «Безпека дорожнього руху. Розмітка дорожня. Загальні технічні вимоги. Методи контролювання. Правила застосування» – ДСТУ 2587:2021 «Безпека дорожнього руху. Розмітка дорожня. Загальні технічні умови»; - ДСТУ 2734-94 «Огородження дорожні тросового типу. Загальні технічні умови» та ДСТУ 2735-94 «Огородження дорожні і напрямні пристрої. Правила застосування. Вимоги безпеки дорожнього руху» – ДСТУ Б В.2.3-25:2009 «Огородження дорожні тросового типу. Загальні технічні умови» та ДСТУ 8751:2017 «Безпека дорожнього руху. Огородження дорожні і напрямні пристрої. Правила використання. Загальні технічні вимоги». <p>Крім того, неправильно викладено ДСТУ</p>	<p>Пропонуємо у пункті 2.5 розділу 2 проекту Правил зазначити посилання на чинні нормативні документи.</p>

7168:2010 «Безпека дорожнього руху. Огородження дорожні тимчасові. Загальні технічні умови».	
Ураховуючи вимоги статті 34 Закону про благоустрій, викладені розробником положення пункту 2.6 розділу 2 проекту Правил щодо порядку утримання кладовищ не узгоджуються з пунктом 29 Типових правил.	Пропонуємо у пункті 2.6 розділу 2 проекту Правил врахувати положення пункту 29 Типових правил.
<p>У пункті 2.8 розділу 2 проекту Правил викладені зобов'язання щодо утримання місць для організації ярмарків та майданчиків сезонної торгівлі.</p> <p>Водночас відповідно до частини четвертої статті 15 Закону про благоустрій власник тимчасової споруди торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення, розташованої на території об'єкта благоустрою державної та комунальної власності, зобов'язаний забезпечити належне утримання прилеглої до тимчасової споруди території або може брати пайову участь в утриманні цього об'єкта благоустрою на умовах договору, укладеного із підприємством або балансоутримувачем. Типовий договір щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.</p> <p>Крім того, Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності затверджений наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21 жовтня 2011 р. № 244 (далі – Порядок № 244), у якому визначаються заходи щодо благоустрою та озеленення прилеглої території (розташування квітників, урн, влаштування дорожнього покриття або мощення фігурними елементами тощо).</p>	Пункт 2.8 розділу 2 проекту Правил пропонуємо привести у відповідність до Закону про благоустрій.

<p>У пункті 2.9 розділу 2 проекту Правил розробник визначає порядок утримання ринків. Проте такі положення не є предметом регулювання проекту Правил згідно статті 34 Закону про благоустрій.</p>	<p>Пропонуємо пункт 2.9 розділу 2 проекту Правил виключити.</p>
<p>У пунктах 2.10, 2.11 та 2.15 розділу 2 проекту Правил розробник визначає порядок здійснення благоустрою та утримання прибудинкової території, територій житлової та громадської забудови, а також порядок санітарного очищення прибудинкової та прилеглої території, порядок утримання будинків будівель та споруд, їх фасадів.</p> <p>Відповідно до статті 25 Закону про благоустрій утримання та благоустрій прибудинкової території багатоквартирного житлового будинку, належних до нього будівель, споруд проводиться балансоутримувачем цього будинку або підприємством, установою, організацією, з якими балансоутримувачем укладено відповідний договір на утримання та благоустрій прибудинкової території. Згідно з статтею 26 Закону про благоустрій забезпечується благоустрій присадибної ділянки. Крім того, вимоги до здійснення благоустрою та утримання прибудинкової території визначені у розділі X Типових правил.</p>	<p>Пропонуємо пункти 2.10, 2.11 та 2.15 розділу 2 проекту Правил привести у відповідність до Закону про благоустрій та Типових правил.</p>
<p>У пункті 2.18 розділу 2 проекту Правил визначається порядок проведення земляних, ремонтних чи інших робіт, пов'язаних з порушенням благоустрою.</p> <p>Статтею 26¹ Закону про благоустрій передбачено, що порушення об'єктів благоустрою, пов'язане з виконанням суб'єктами господарювання земляних та ремонтних робіт, здійснюється на підставі дозволу на порушення об'єктів благоустрою (далі - дозвіл) виконавчого органу сільської, селищної, міської ради, крім випадків, встановлених абзацами другим - п'ятим цієї</p>	<p>Пропонуємо пункт 2.18 розділу 2 виключити, як такий, що не є предметом його регулювання.</p>

<p>частини.</p> <p>Порядок видачі, переоформлення, відмови у видачі, припинення дії дозволу на порушення об'єктів благоустрою затверджується рішенням відповідної сільської, селищної, міської ради на підставі Типового порядку. У разі якщо відповідною сільською, селищною, міською радою не прийнято таке рішення, застосовується Типовий порядок. Відповідний порядок затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 30 жовтня 2013 р. № 870.</p>	
<p>У розділі 6 проєкту Правил визначаються вимоги до санітарного очищення території, зокрема у сфері поводження з відходами. Водночас цей розділ містить посилання на нормативні документи, що втратили чинність, зокрема, Порядок проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 16 листопада 2011 р. № 1173, Правила надання послуг з поводження з побутовими відходами, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 10 грудня 2008 р. № 1070, Методика роздільного збирання побутових відходів, затверджена наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 01 серпня 2011 р. № 133, зареєстрованої у Міністерстві юстиції України 10 жовтня 2011 р. за № 1157/19895 тощо. Закон України «Про відходи», який втратив чинність з 09 липня 2023 р. згідно з Законом України «Про управління відходами» (далі – Закон про управління відходами). Закон про управління відходами визначає правові, організаційні, економічні засади діяльності щодо запобігання утворенню, зменшення обсягів утворення відходів, зниження негативних наслідків від діяльності з управління відходами, сприяння підготовці</p>	<p>Пропонуємо у розділі 6 проєкту Правил викласти посилання на чинні нормативно-правові акти, а положення щодо управління відходами узгодити з вимогами Закону про управління відходами.</p>

<p>відходів до повторного використання, рециклінгу і відновленню з метою запобігання їх негативному впливу на здоров'я людей та навколишнє природне середовище.</p>	
<p>Розділ 7 проєкту Правил не відповідає вимогам Закону про благоустрій та розділу VII Типових правил.</p>	<p>Пропонуємо визначити у розділі 7 розміри межі прилеглої до підприємств, установ та організацій територій у числовому значенні.</p>
<p>У розділі 9 та 10 проєкту Правил визначаються порядок звільнення території громади від самовільно розміщених об'єктів та порядок обліку, зберігання, повернення самовільно розміщених об'єктів. Проте ці розділи не узгоджуються з вимогами частини другої статті 34 Закону про благоустрій та Типовим правилам. У органів місцевого самоврядування відсутні повноваження щодо встановлення таких порядків.</p>	<p>Пропонуємо розділи 9, 10 та додатки 1 і 2 до проєкту Правил виключити, як такі, що не є предметом його регулювання.</p>
<p>Аналіз регуляторного впливу до проєкту рішення (далі – АРВ)</p>	
<p>АРВ підготовлений формально та не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (далі – Методика). Зокрема, у розділі 3 АРВ розробником зазначено, що проєкт рішення матиме вплив на суб'єктів середнього підприємництва (9 суб'єктів), малого (22 суб'єкта) і мікропідприємництва (203 суб'єктів). У разі поширення регуляторного акта на суб'єктів середнього підприємництва проводиться оцінка впливу на сферу їх інтересів, а саме, окремо кількісно визначаються витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта, згідно з додатком 2 до Методики. Проте такі розрахунки не проведені. У Тесті малого підприємництва (М-Тесті) не проведено оцінку «прямих» витрат суб'єктів малого</p>	<p>Пропонуємо доопрацювати АРВ з урахуванням вимог Закону про регуляторну політику та Методики. Зауважуємо, що сумарні витрати суб'єктів господарювання, розраховані у М-Тесті та згідно з додатком 2 до Методики, мають узгоджуватись з відповідними даними розділів 3, 4 та 8 АРВ.</p>

підприємництва на виконання регулювання. При цьому, дані, які розраховані у М-Тесті не внесені до розділу 3 АРВ.

Отже, розділ 3 АРВ не наповнений інформацією щодо розміру витрат, які понесуть суб'єкти господарювання, громадяни та орган місцевого самоврядування, як внаслідок впровадження проєкту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджує економічну доцільність обраного способу.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою зазначеного розділу АРВ розробником не доведений вибір оптимального альтернативного способу, як передбачено вимогами розділу IV Методики.

У розділі 5 АРВ розробником не описаний механізм дії запропонованого регулювання, зокрема якою прогнозується ситуація після набрання регуляторним актом чинності.

У розділі 8 АРВ розробником не наведено всіх обов'язкових показників результативності проєкту рішення, які встановлені пунктом 10 Методики, зокрема, розмір надходжень до місцевого бюджету, пов'язаного з дією цього акта. Звертаємо увагу, що відповідно до вимог розділу VIII додатка 1 до Методики значення прогнозних показників результативності дії регуляторного акта необхідно навести у кількісному виразі.

Розділ 9 АРВ розробником заповнено з порушенням вимог статті 10 Закону про регуляторну політику. Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюється до дня набрання чинності цим регуляторним актом. Якщо для визначення значень показників результативності регуляторного акта використовуються виключно статистичні дані, базове відстеження результативності може бути здійснене після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного

відстеження результативності цього акта. Для відстеження результативності рішення можуть бути використані статистичні дані та дані наукових досліджень і соціологічних опитувань.

Порушення розробником вимог Закону про регуляторну політику і Методики в частині визначення показників результативності регуляторного акта та заходів з відстеження його результативності не дозволить в подальшому належним чином провести відстеження результативності цього регуляторного акта.

Звертаємо увагу, що на офіційному вебсайті <http://www.drs.gov.ua> у рубриці «Регуляторна політика» (підрубрика «Роз'яснення») розміщені роз'яснення щодо питань здійснення регуляторної діяльності органами місцевого самоврядування.

**Голова Державної регуляторної
служби України**

Олексій КУЧЕР