



# ФОНД ДЕРЖАВНОГО МАЙНА УКРАЇНИ

вул. Генерала Алмазова, 18/9, м. Київ, 01133, тел. (044) 254-29-76, факс (044) 286-79-85  
[www.spfu.gov.ua](http://www.spfu.gov.ua) Код ЄДРПОУ 00032945

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

## Державна регуляторна служба України

*Щодо погодження проекту наказу*

Фонд державного майна України надсилає на погодження доопрацьований проект наказу Фонду державного майна України «Про затвердження Порядку погодження умов продажу майна банкрутів як єдиних майнових комплексів, що належать до сфери управління Фонду державного майна України» із врахуванням зауважень, наданих листом Державної регуляторної служби України від 29.07.2024 № 290.

Додатки:

1. Проект наказу на 6 арк. в 1 прим.
2. Пояснювальна записка до проекту наказу на 4 арк. в 1 прим.
3. Аналіз регуляторного впливу проекту наказу на 12 арк. в 1 прим.
4. Повідомлення про оприлюднення проекту наказу на 1 арк. в 1 прим.

**В. о. Голови Фонду**

**Іванна СМАЧИЛО**



Тарашанська 067 493 47 32  
Фонд державного майна України  
№10-79-2-6304 від 11.03.2025  
КЕП: Смачило І. В. 11.03.2025 15:27  
3FAA9288358EC00304000000A04F3800C8ADCB00  
Сертифікат дійсний з 04.01.2024 00:00 до 03.01.2026 23:59



# ФОНД ДЕРЖАВНОГО МАЙНА УКРАЇНИ

## НАКАЗ

Київ

№ \_\_\_\_\_

**Про затвердження Порядку погодження умов продажу майна банкрутів як єдиних майнових комплексів, що належать до сфери управління Фонду державного майна України**

Відповідно до статті 5 Закону України «Про Фонд державного майна України», частини чотирнадцятої статті 96 Кодексу України з процедур банкрутства

### **НАКАЗУЮ:**

1. Затвердити Порядок погодження умов продажу майна банкрутів як єдиних майнових комплексів, що належать до сфери управління Фонду державного майна України, що додається.
2. Департаменту банкрутства та припинення за рішенням власника забезпечити подання цього наказу в установленому законодавством порядку на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України.
3. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.
4. Контроль за виконанням цього наказу покласти на заступника Голови Фонду державного майна України відповідно до розподілу функціональних обов'язків.

**В. о. Голови Фонду**

**Іванна СМАЧИЛО**



UB  
Фонд державного майна України  
№10-79-2-6304 від 11.03.2025  
КЕП: Смачило І. В. 11.03.2025 15:27  
3FAA9288358EC00304000000A04F3800C8ADCB00  
Сертифікат дійсний з 04.01.2024 00:00 до 03.01.2026 23:59

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Фонду державного майна України

\_\_\_\_\_ 20\_\_ року № \_\_\_\_\_

**Порядок**  
**погодження умов продажу майна банкрутів**  
**як єдиних майнових комплексів, що належать до сфери управління**  
**Фонду державного майна України**

**I. Загальні положення**

1. Цей Порядок визначає процедуру погодження Фондом державного майна України умов продажу майна банкрутів як єдиних майнових комплексів, що належать до сфери управління Фонду державного майна України.

2. Дія цього Порядку поширюється на:  
державні підприємства, які належать до сфери управління Фонду державного майна України;  
господарські товариства з корпоративними правами держави понад 50 відсотків їх статутного капіталу, які належать до сфери управління Фонду державного майна України.

3. Для погодження умов продажу майна банкрута арбітражний керуючий подає до Фонду державного майна України письмове звернення, до якого додаються:

визначені арбітражним керуючим умови продажу єдиного майнового комплексу банкрута, погоджені з комітетом кредиторів;



UB  
Фонд державного майна України  
№10-79-2-6304 від 11.03.2025  
КЕП: Смачило І. В. 11.03.2025 15:27  
3FAA9288358EC00304000000A04F3800C8ADCB00  
Сертифікат дійсний з 04.01.2024 00:00 до 03.01.2026 23:59

копія свідоцтва про право на здійснення діяльності арбітражного керуючого, засвідчена в установленому порядку;

копії установчих документів банкрута, засвідчені в установленому порядку;

копія засвідченого в установленому порядку складу ліквідаційної маси;

матеріали інвентаризації майна банкрута, проведеної в процедурі ліквідації у порядку, визначеному законодавством з питань бухгалтерського обліку та фінансової звітності, із зазначенням інвентаризаційної вартості кожного об'єкта, зносу, дати останньої переоцінки, у тому числі площі майна та його стану;

перелік майна єдиного майнового комплексу, яке обліковується на балансі банкрута, але не включено до складу ліквідаційної маси, із зазначенням підстав його невключення арбітражним керуючим разом з відповідними підтвердними документами, підписаний арбітражним керуючим;

перелік державного майна, яке в процесі приватизації (корпоратизації) не увійшло до статутного капіталу товариства, але залишилось на його балансі, підписаний арбітражним керуючим;

перелік майна банкрута, яке є предметом забезпечення, підписаний арбітражним керуючим;

лист органу місцевого самоврядування з відомостями про наявність/відсутність на балансі банкрута об'єктів комунальної інфраструктури;

акт технічного стану майна та інформація про характеристики та стан майна;

обґрунтування визначення початкової (стартової) ціни продажу майна як єдиного майнового комплексу;

лист регіонального відділення Фонду за місцем розташування банкрута щодо наявності на балансі банкрута об'єктів цивільної оборони із зазначенням інформації щодо подальших дій стосовно цих об'єктів;

копія Звіту про оцінку єдиного майнового комплексу, проведену відповідно до Закону України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні», складеного не більше ніж за 12 місяців до направлення до Фонду державного майна України умов продажу майна;

копія рецензії на звіт про оцінку (акт оцінки вартості майна);

копія рішення комітету кредиторів про надання згоди на продаж майна;

копія реєстру вимог кредиторів, складеного в процедурі ліквідації (включаючи конкурсних та поточних кредиторів), засвідчена в установленому порядку.

4. Фонд державного майна України має право витребувати у арбітражного керуючого додаткові документи, необхідні для прийняття рішення, відповідно до вимог цього Порядку у строк, що не перевищує десять робочих днів з дати надходження документів, зазначених у пункті 3 цього розділу, зокрема технічні паспорти, акти користування земельними ділянками, висновки спеціалізованих організацій, договори тощо.

5. У разі виявлення у документах недоліків (наявність суперечностей та/або неповної чи неточної інформації) Фонд державного майна України пропонує арбітражному керуючому усунути протягом десяти робочих днів такі недоліки і подати доопрацьовані документи, про що повідомляє його листом у строк, що не перевищує строки прийняття рішення про погодження умов продажу майна банкрута як єдиного майнового комплексу.

Документи, що надійшли після доопрацювання, розглядаються Фондом державного майна України протягом десяти робочих днів з дати їх надходження.

6. У разі прийняття Фондом державного майна України рішення про приватизацію єдиного майнового комплексу державного підприємства умови продажу майна такого підприємства-банкрута повертаються без розгляду.

## **II. Порядок прийняття Фондом державного майна України рішення про погодження умов продажу майна банкрута як єдиного майнового комплексу або про відмову у такому погодженні**

1. Фонд державного майна України у тридцятиденний строк з дня одержання відповідного письмового звернення приймає одне з таких рішень про:

- надання згоди на продаж майна на запропонованих умовах;
- надання згоди на продаж майна, змінивши умови продажу;
- відмову в наданні згоди на продаж майна з обґрунтуванням причин.

2. Рішення, визначене у пункті 1 цього розділу, приймається Фондом державного майна України та протягом п'яти робочих днів з дати прийняття такого рішення направляється у формі листа арбітражному керуючому.

3. Фонд державного майна України відмовляє в наданні згоди на продаж майна банкрутів як єдиних майнових комплексів з таких підстав:

- умови продажу не відповідають вимогам законодавства;
- до умов продажу включено не все майно, яке входить до складу єдиного майнового комплексу банкрута;
- відсутність будь-якого з документів, визначених пунктом 3 розділу I цього Порядку;
- наявність суперечностей та/або неповної чи неточної інформації у поданих документах;
- виявлені недостовірні дані в документах.

4. У разі подання письмового звернення з порушенням вимог, встановлених розділом I цього Порядку, Фонд державного майна України протягом п'яти робочих днів повертає ініціатору таке звернення із зазначенням підстав повернення.

Арбітражний керуючий має право усунути недоліки і звернутися до Фонду державного майна України повторно.

**Директор Департаменту банкрутства  
та припинення за рішенням власника**

**Віталій ЖАРІКОВ**

# ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту наказу Фонду державного майна України

## «Про затвердження Порядку погодження умов продажу майна банкрутів як єдиних майнових комплексів, що належать до сфери управління Фонду державного майна України»

### 1. Мета

Проект наказу Фонду державного майна України «Про затвердження Порядку погодження умов продажу майна банкрутів як єдиних майнових комплексів, що належать до сфери управління Фонду державного майна України» (далі – проект наказу) розроблено з метою визначення механізму погодження Фондом державного майна України умов продажу майна банкрутів як єдиних майнових комплексів, відповідно до частини чотирнадцятої статті 96 Кодексу України з процедур банкрутства (зі змінами, внесеними Законом України від 20.03.2023 № 2971-ІХ «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України»).

### 2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Законом України від 20.03.2023 № 2971-ІХ «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України» були внесені зміни до Кодексу України з процедур банкрутства, зокрема статтю 96 доповнено частиною чотирнадцятою, якою передбачено погодження органом, уповноваженим управляти державним майном, умов продажу майна банкрута як єдиного майнового комплексу для державних підприємств та господарських товариств, у статутних капіталах яких більше 50 відсотків акцій (часток) належать державі.

Таким чином, виникла необхідність в розробці нормативно-правового акта, який би визначив механізм погодження Фондом державного майна України умов продажу майна банкрутів як єдиних майнових комплексів державних підприємств та господарських товариств, у статутних капіталах яких





більше 50 відсотків акцій (часток) належать державі, що належать до сфери управління Фонду державного майна України.

### **3. Основні положення акта**

Проектом наказу визначається механізм погодження Фондом державного майна України умов продажу майна банкрутів як єдиних майнових комплексів, що належать до сфери управління Фонду державного майна України, зокрема проектом акта передбачено:

- порядок подання та перелік документів, необхідних для погодження Фондом державного майна України умов продажу майна банкрутів як єдиних майнових комплексів;
- порядок прийняття Фондом державного майна України рішення про погодження умов продажу майна банкрута як єдиного майнового комплексу та підстави надання відмови у такому погодженні.

### **4. Правові аспекти**

У цій сфері правовідносин діють:

- Господарський процесуальний кодекс України;
- Кодекс України з процедур банкрутства.

### **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проекту акта не потребує фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

### **6. Позиція заінтересованих сторін**

Проект наказу не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку та не стосується соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю і сфери наукової та науково-технічної діяльності, а також функціонування і застосування української мови як державної.

Наказ Фонду не стосується питань інформатизації, електронного урядування, формування і використання національних електронних ресурсів,

розвитку інформаційного суспільства, електронної демократії, надання адміністративних послуг або цифрового розвитку та відповідно не потребує висновку Міністерства цифрової трансформації України про проведення цифрової експертизи.

Проект наказу не потребує розгляду іншими сторонами або проведення громадського слухання.

Наказ Фонду підлягає державній реєстрації в Міністерстві юстиції України.

## **7. Оцінка відповідності**

Наказ не містить положень, що:

стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції;

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Проект наказу не надсилається до Національного агентства з питань запобігання корупції, оскільки не потребує проведення антикорупційної експертизи.

Наказ не потребує проведення громадської антикорупційної, громадської антидискримінаційної та громадської гендерно-правової експертизи.

## **8. Прогноз результатів**

Обов'язковими критеріями, за якими буде оцінюватися ефективність наказу Фонду державного майна України, є:

кількість прийнятих Фондом рішень про погодження умов продажу майна банкрута як єдиного майнового комплексу;

кількість відмов Фонду у погодженні умов продажу майна банкрута як єдиного майнового комплексу;

вартість продажу майна банкрута як єдиного майнового комплексу.

Дія наказу поширюватиметься на державні підприємства та господарські товариства з корпоративними правами держави понад 50 відсотків їх статутного капіталу, які є банкрутами та які належать до сфери управління Фонду державного майна України.

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Державні підприємства та господарські товариства, у статутних капіталах яких державна частка перевищує 50 %	Позитивний	Урегулювання погодження Фондом державного майна України умов продажу майна підприємств-банкрутів як єдиних майнових комплексів
Держава	Позитивний	Забезпечення реалізації майна підприємств-банкрутів як єдиних майнових комплексів на конкурсних засадах

**В. о. Голови Фонду  
державного майна України**

**Іванна СМАЧИЛО**

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ року

**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  
**проекту наказу Фонду державного майна України**  
**«Про затвердження Порядку погодження умов продажу майна банкрутів**  
**як єдиних майнових комплексів, що належать до сфери управління**  
**Фонду державного майна України»**

**I. Визначення проблеми**

Законом України від 20.03.2023 № 2971-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України» були внесені зміни до Кодексу України з процедур банкрутства, зокрема статтю 96 доповнено частиною чотирнадцятою (далі – ст. 96 КУзПБ), якою передбачено погодження органом, уповноваженим управляти державним майном, умов продажу майна банкрута як єдиного майнового комплексу для державних підприємств та господарських товариств, у статутних капіталах яких більше 50 відсотків акцій (часток) належать державі. Аналогічна норма міститься в абзаці дев'ятому пункту 3 частини першої статті 5 Закону України «Про Фонд державного майна України» (далі – ст. 5 Закону).

Протягом 2019-2023 років Урядом передано до сфери управління Фонду державного майна України (далі – Фонд) більше ста державних підприємств та господарських товариств. Таким чином на сьогодні більшість суб'єктів господарювання державного сектору економіки перебувають в управлінні Фонду. Тому, були внесені зміни до ст. 96 КУзПБ та ст. 5 Закону. Даними змінами Фонду надані повноваження щодо погодження умов продажу майна банкрута як єдиного майнового комплексу для державних підприємств та господарських товариств, у статутних капіталах яких більше 50 відсотків акцій (часток) належать державі. З метою здійснення державного контролю щодо відчуження державного майна банкрутів, які знаходяться в процедурі ліквідації, що належать до сфери управління Фонду.

Оскільки порядок такого погодження не врегульований чинним законодавством, виникла необхідність у розробці нормативно-правового акта, який би визначив механізм погодження Фондом умов продажу майна банкрутів як єдиних майнових комплексів державних підприємств та господарських товариств, у статутних капіталах яких більше 50 відсотків акцій (часток) належать державі, що належать до сфери управління Фонду державного майна України.

Відсутність порядку такого погодження призводить до ускладнення погодження умов продажу майна банкрута як єдиного майнового комплексу як з боку держави, так і з боку суб'єктів господарювання – банкрутів. Так, подача арбітражними керуючими документів на погодження умов продажу майна банкрута як єдиного майнового комплексу здійснюється хаотично. Перелік документів для отримання такого погодження, а також підстави відмови органу уповноваженого управляти державним майном в такому погодженні не встановлені.



Фондом, як органом, уповноваженим здійснювати управління державними підприємствами та господарськими товариствами з корпоративними правами держави понад 50 відсотків їх статутного капіталу, розроблено проєкт наказу «Про затвердження Порядку погодження умов продажу майна банкрутів як єдиних майнових комплексів, що належать до сфери управління Фонду державного майна України» (далі – Проєкт, нормативний акт), яким передбачено затвердження Порядку погодження умов продажу майна банкрутів як єдиних майнових комплексів – державних підприємств та господарських товариств з корпоративними правами держави понад 50 відсотків їх статутного капіталу, які належать до сфери управління Фонду.

Даним Проєктом пропонується запровадити єдину, чітку та прозору процедуру погодження Фондом умов продажу майна банкрутів як єдиних майнових комплексів, що належать до сфери управління Фонду.

Прийняття Проєкту дозволить уникнути ризиків втрати майна банкрутів та забезпечить здійснення Фондом державного контролю за відчуженням державного майна під час здійснення ліквідаційної процедури. Зокрема, аналізуючи документи, які має надати арбітражний керуючий для погодження умов продажу майна банкрута, Фонд зможе забезпечувати: здійснення контролю за використанням та реалізацією державного майна банкрутів; встановлення фактів включення / не включення майна банкрутів до ліквідаційних мас; проведення інвентаризації майна та оцінки, щоб унеможливити продаж державного майна банкрута за безцінь; не допущення відчуження окремого (частину) державного майна банкрута поза конкурсною процедурою; не допущення поділу майна з метою реалізації окремими лотами без включення його до єдиного майнового комплексу.

Прийняття даного Проєкта буде сприяти погашенню банкрутом заборгованостей по заробітній платі, відрахуванням до Пенсійного фонду України, сплаті податків та інших платежів до Державного бюджету; збереження та передачі в комунальну власність майна, яке не підлягає продажу, в тому числі об'єктів житлового фонду, об'єктів цивільної оборони (цивільного захисту) тощо.

Таким чином, запропонований Проєкт надасть змогу запровадити єдину, чітку та прозору процедуру, а також надасть змогу визначити механізм погодження Фондом державного майна України умов продажу майна банкрутів як єдиних майнових комплексів, що належать до сфери управління Фонду.

### **Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:**

<b>Групи (підгрупи)</b>	<b>Так</b>	<b>Ні</b>
Громадяни	-	+
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	-	-

За допомогою чинних регуляторних актів питання не може бути вирішено, оскільки на сьогодні не існує альтернативного регуляторного нормативно-правового акта для вирішення порушеного питання.

## II. Цілі державного регулювання

Основними цілями державного регулювання є встановлення уніфікованого порядку погодження Фондом державного майна України умов продажу майна банкрутів як єдиних майнових комплексів, що належать до сфери управління Фонду.

Даним Проектом встановлено порядок та перелік документів, необхідних для погодження Фондом умов продажу майна банкрутів як єдиних майнових комплексів, а також порядок прийняття Фондом рішення про погодження умов продажу майна банкрута як єдиного майнового комплексу та підстави надання відмови у такому погодженні.

Метою розроблення Проекту є: встановлення чіткого переліку документів, визначення механізму розгляду документів та встановлення підстав відмови в такому погодженні, що сприятиме оптимізації процедури такого погодження. Тим самим забезпечить єдиний підхід до розгляду документів, мінімізує корупційний ризик та буде реалізована функція державного контролю за відчуженням державного майна банкрута під час здійснення ліквідаційної процедури. А також, даний нормативний акт надасть можливість усунути ризики втрати державного майна в процесі ліквідаційної процедури, оскільки Фонд буде мати можливість, отримати повну інформацію щодо такого майна та прийняти виважене рішення.

## III. Визначення та оцінки альтернативних способів досягнення цілей

### 1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
<p><b>Альтернатива 1</b> Збереження чинного регулювання без змін</p>	<p>Така альтернатива є непринятною, оскільки не забезпечує в повному обсязі ефективного виконання вимог ст. 96 КУЗПБ та ст. 5 Закону, а залишає лише формальну реалізацію цілі державного регулювання. Оскільки, не в повному обсязі врегульований механізм такого погодження, що призведе до відсутності повної інформації щодо майна банкрута та призводить до ускладнення такого погодження як з боку державного органу, так і з боку суб'єктів господарювання.</p>

<p><b>Альтернатива 2</b> Прийняття проекту акта</p>	<p>Цей спосіб забезпечить реалізацію вимог ст. 96 КУзПБ, ст. 5 Закону та надасть можливість уніфікувати та нормативно встановити процедуру погодження Фондом умов продажу майна банкрутів як єдиних майнових комплексів, які належать до сфери управління Фонду, що сприятиме оптимізації даної процедури та прозорості прийняття рішення Фондом.</p>
---------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

### Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<p><b>Альтернатива 1</b></p>	<p>Відсутні.</p> <p>Альтернатива є непринятною, оскільки не будуть в повною мірою забезпечені цілі державного регулювання щодо удосконалення реалізації ст. 96 КУзПБ, ст. 5 Закону, згідно з яким умови продажу майна банкрута як єдиного майнового комплексу погоджуються арбітражним керуючим з органом, уповноваженим управляти державним майном. Призведе до збереження наявного стану – відсутності врегульованого порядку такого погодження.</p>	<p>Відсутність уніфікованого порядку та переліку документів для отримання погодження щодо продажу майна банкрутів як єдиних майнових комплексів, що належать до сфери управління Фонду, а також підстави відмови Фондом в такому погодженні, призводить до ускладнення такого погодження як з боку державного органу, так і з боку суб'єктів господарювання. Фонд для повного та об'єктивного розгляду умов продажу єдиного майнового комплексу буде змушений звертатися до арбітражного керуючого з додатковими запитами, що призведе до збільшення витрат з державного бюджету та збільшення часу на підготовку запитів та опрацювання отриманих документів.</p>
<p><b>Альтернатива 2</b></p>	<p>Обраний спосіб забезпечує досягнення цілей державного</p>	<p>Прийняття нормативно-правового акта не</p>

	<p>регулювання, забезпечить реалізацію вимог ст. 96 КУзПБ, ст. 5 Закону та надасть можливість визначити уніфікований механізм погодження умов продажу майна банкрутів як єдиних майнових комплексів, що належать до сфери управління Фонду, тим самим дозволить Фонду забезпечити: здійснення контролю за відчуженням державного майна банкрутів, встановлення фактів включення / не включення майна банкрутів до ліквідаційних мас; проведення інвентаризації майна та оцінки, щоб унеможливити продаж державного майна банкрута за безцінь; не допущення відчуження окремого (частину) державного майна банкрута поза конкурсною процедурою; не допущення поділу майна з метою реалізації окремими лотами без включення його до єдиного майнового комплексу. Прийняття даного Проєкта буде сприяти погашенню банкрутом заборгованостей по заробітній платі, відрахуванням до Пенсійного фонду України, сплаті податків та інших платежів до Державного бюджету; збереження та передачі в комунальну власність майна, яке не підлягає продажу, в тому числі об'єктів житлового фонду, об'єктів цивільної</p>	<p>потребуватиме додаткових витрат з державного бюджету для прийняття Фондом рішення щодо погодження або відмови у погодженні умов продажу єдиного майнового комплексу. Розгляд пакету документів буде здійснюватися в межах бюджетного фінансування Фонду.</p>
--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------



	оборони (цивільного захисту) тощо.	
--	------------------------------------	--

Ураховуючи зазначене вище, Фонд вважає, що варіант запропонованого Проєкту є найбільш прийнятним та ефективним способом досягнення зазначених вище цілей.

### Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<b>Альтернатива 1</b>	Немає	Немає
<b>Альтернатива 2</b>	Немає	Немає

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян не здійснювалася, оскільки такий вплив відсутній.

### Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	1*	-	-	1
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	100%	-	-	100%

\*Дія Проєкту поширюється виключно на суб'єктів господарювання у відношенні яких господарським судом було винесено постанову про визнання боржника банкрутом і відкрито ліквідаційну процедуру, тому для розрахунків взято як припущення одне підприємство, яке належить до середніх суб'єктів підприємництва.

Відповідно до частини другої статті 209 Господарського Кодексу України нездатність боржника відновити свою платоспроможність та задовольнити визнані судом вимоги кредиторів інакше як через застосування визначеної судом ліквідаційної процедури вважається банкрутством.

Згідно абзацу другого частини першої ст. 59 Кодексу України з процедур банкрутства з дня ухвали господарським судом постанови про визнання

боржника банкрутом і відкриття ліквідаційної процедури господарська діяльність банкрута завершується закінченням технологічного циклу з виготовлення продукції у разі можливості її продажу, крім укладення та виконання договорів, що мають на меті захист майна банкрута або забезпечення його збереження (підтримання) у належному стані, договорів оренди майна, яке тимчасово не використовується, на період до його продажу у процедурі ліквідації тощо.

Разом з цим, з дня визнання боржника банкрутом і відкриття ліквідаційної процедури господарська діяльність банкрута не проводиться, доходи банкрут не отримує, працівники звільнені, відтак банкрути не належать до жодної з груп визначених частиною третьою статті 55 Господарського кодексу України (абзац другий частини першої ст. 59 та абзац десятий частини першої ст. 61 Кодексу України з процедур банкрутства).

Відтак, оцінка впливу здійснена щодо одного суб'єкта господарювання.

### **ВИТРАТИ**

**на одного суб'єкта господарювання – банкрута стосовно якого відкрито ліквідаційну процедуру, які виникають внаслідок дії регуляторного акта**

<b>Порядковий номер</b>	<b>Найменування статті прямих витрат</b>	<b>Розмір витрат на одного суб'єкта господарювання (грн) за перший рік</b>	<b>Розмір витрат на одного суб'єкта господарювання за п'ять років</b>
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0	0
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0	0
3	Витрати, пов'язані із введенням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0	0
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів	0	0

	державного нагляду (контролю)(перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень		
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	0	0
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень Папери (100 листів=30 грн.)	30	30
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0	0
8	Інше: - Підготовка документів для подачі інформації (1 день = 8 год.×48 грн. *) - Підготовка звернення (1 год.= 48 грн.) - Подача документів (у разі направлення в паперовому вигляді засобами поштового зв'язку) Лист (один конверт) (1 конверт=54 грн.)	384 48 54	384 48 54
9	РАЗОМ (сума рядків: 1+2+3+4+5+6+7+8), гривень	516	516

10	Кількість суб'єктів господарювання - банкрутів, на яких буде поширено регулювання, одиниць	1	1
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання - банкрутів, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень.	516	516

\* Законом України «Про Державний бюджет України на 2025 рік» від 19.11.2024 р. № 4059-ІХ установити мінімальну заробітну плату з 1 січня 2025 року у погодинному розмірі – 48 гривень.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні Ситуація залишиться на існуючому рівні	Відсутність уніфікованого порядку та переліку документів для отримання погодження щодо продажу майна банкрутів як єдиних майнових комплексів, що належать до сфери управління Фонду, а також підстави відмови Фондом в такому погодженні, призводить до ускладнення такого погодження як з боку державного органу, так і з боку суб'єктів господарювання. Фонд для повного та об'єктивного розгляду умов продажу єдиного майнового комплексу буде змушений звертатися до арбітражного керуючого з додатковими запитами, що призведе до збільшить витрат з державного бюджету, а також збільшення часу на

		підготовку запитів та опрацювання отриманих документів. Такі додаткові витрати також несе і суб'єкт господарювання.
<b>Альтернатива 2</b>	Є необхідним і достатнім способом який встановить уніфікований механізм погодження умов продажу майна банкрутів як єдиних майнових комплексів, що належать до сфери управління Фонду та забезпечить здійснення: контролю за відчуженням державного майна банкрутів, встановлення фактів включення / не включення майна банкрутів до ліквідаційних мас; проведення інвентаризації майна та оцінки, щоб унеможливити продаж державного майна банкрута за безцінь; не допущення відчуження окремого (частину) державного майна банкрута поза конкурсною процедурою; не допущення поділу майна з метою реалізації окремими лотами без включення його до єдиного майнового комплексу. Прийняття даного Проекта буде сприяти погашенню банкрутом заборгованостей по заробітній платі, відрахуванням до Пенсійного фонду України, сплаті податків та інших платежів до Державного бюджету; збереження та передачі в комунальну власність майна, яке не підлягає продажу, в тому числі об'єктів житлового фонду, об'єктів цивільної оборони (цивільного захисту) тощо.	Введення в дію Проекту потребує незначних фінансових витрат, що становить в середньому 516 грн. за подачу до Фонду одного пакета документів.

### Оцінка сумарних витрат за альтернативами

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	-
Альтернатива 2	516 грн.

### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Альтернатива 1	1	Альтернатива 1 проблема продовжує існувати, що не дозволить в повній мірі досягнути поставлених цілей державного регулювання.
Альтернатива 2	4	Альтернатива 2 дає змогу повною мірою забезпечити досягнення цілей, без додаткових витрат з боку держави, а саме: забезпечить реалізацію вимог ст. 96 КУзПБ та ст. 5 Закону в частині погодження арбітражним керуючим з органом, уповноваженим управляти державним майном, зокрема з Фондом, умов продажу майна банкрута як єдиного майнового комплексу, запровадивши єдиний механізм такого погодження; дозволить уникнути ризиків втрати майна банкрутів та забезпечить здійснення Фондом контролю за відчуженням державного майна

		під час здійснення ліквідаційної процедури.
--	--	---------------------------------------------

### Сумарні витрати за альтернативою згідно з методикою

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
<b>Альтернатива 1</b>	Відсутні Збереження існуючого стану	На опрацювання одного пакету документів збільшуються витрати з державного бюджету за рахунок збільшення часу на підготовку запитів та опрацювання отриманих документів. Такі додаткові витрати також несе і суб'єкт господарювання. Оскільки перелік документів не визначений нормами чинного законодавства і буде потребувати уточнень, що призведе до додаткового навантаження та додаткових фінансових витрат.	Не забезпечує в повній мірі виконання ст. 96 КУзПБ та ст. 5 Закону, згідно з яким умови продажу майна банкрута як єдиного майнового комплексу погоджуються арбітражним керуючим з органом, уповноваженим управляти державним майном, надає можливість арбітражним керуючим без контролю з боку Фонду здійснювати використання та реалізацію державного майна банкрутів.
<b>Альтернатива 2</b>	Реалізація Проєкта має позитивний	Введення в дію Проєкта потребує незначних	Є найоптимальнішою серед

	<p>вплив на сферу інтересів держави та суб'єктів господарювання, які знаходяться в процедурі ліквідації, та призводить до досягнення цілі. Сприятиме забезпеченню реалізації вимог ст. 96 КУзПБ, ст. 5 Закону та надасть можливість визначити єдиний уніфікований механізм погодження умов продажу майна банкрутів як єдиних майнових комплексів, що належать до сфери управління Фонду, тим самим дозволить Фонду забезпечувати здійснення контролю за використанням та реалізацією державного майна банкрутів.</p>	<p>фінансових витрат, що становить в середньому 516 грн. При цьому, надання до Фонду одного пакета документів не вимагає створення нових документів, тому не потребуватиме додаткових матеріальних і фінансових витрат. Розгляд такого пакета документів, буде здійснюватися в межах державного фінансування.</p>	<p>запропонованих альтернатив, оскільки прийняття Проекта забезпечить виконання вимог частини чотирнадцятої ст. 96 КУзПБ та ст. 5 Закону, надасть змогу визначити єдиний уніфікований механізм погодження Фондом умов продажу майна банкрутів як єдиних майнових комплексів, що належить до сфери управління Фонду.</p>
--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива	Альтернатива 1	Може призвести до ризиків



1	<p>Не дає змогу повністю досягти поставлених цілей державного регулювання, проблема продовжує існувати, додаткові витрати несуть суб'єкти господарювання, які знаходяться в процедурі ліквідації та держава.</p>	<p>щодо втрати майна банкрутів якщо буде відсутній механізм погодження в якому встановлений контроль Фондом за відчуженням державного майна під час здійснення ліквідаційної процедури, зокрема, Фонд в повній мірі не зможе забезпечувати здійснення контролю: за використанням та реалізацією державного майна банкрутів; встановлення фактів включення / не включення майна банкрутів до ліквідаційних мас; проведення інвентаризації майна та оцінки, щоб унеможливити продаж майна банкрута за безцінь, з метою забезпечення погашення банкрутом заборгованостей по заробітній платі, відрахуванням до Пенсійного фонду України, сплаті податків та інших платежів до Державного бюджету; збереження та передачі в комунальну власність майна, яке не підлягає продажу, в тому числі об'єктів житлового фонду, об'єктів цивільної оборони (цивільного захисту) тощо.</p>
<p><b>Альтернатива 2</b></p>	<p>Альтернатива 2 Є найоптимальнішою серед запропонованих альтернатив</p>	<p>Не передбачаються</p>

	<p>Забезпечення в повній мірі реалізацію вимог ст. 96 КУзПБ, ст. 5 Закону та надасть можливість Фонду забезпечувати здійснення контролю за використанням та реалізацією державного майна банкрутів. Встановлення єдиного уніфікованого та зрозумілого механізму.</p>	
--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

## **V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Основним механізмом, який забезпечує розв'язання визначеної проблеми, є встановлення прозорого та чіткого механізму погодження Фондом умов продажу майна банкрутів як єдиних майнових комплексів, що належать до сфери управління Фонду шляхом прийняття зазначеного Проекта.

Даний Проект формалізує процедуру погодження Фондом умов продажу майна банкрутів як єдиних майнових комплексів, що належать до сфери управління Фонду та забезпечить прозорість та неупередженість щодо такого погодження і сприятиме мінімізації корупційних чинників.

Організаційні заходи, які необхідно здійснити для впровадження Проекту:

- дії органів виконавчої влади – забезпечити Фондом інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення на офіційному вебсайті Фонду державного майн України;

- після прийняття Проекту у разі виникнення потреби забезпечити Фонду провести консультації.

Суб'єктам господарювання, арбітражним керуючим після впровадження Проекту необхідно – ознайомитись з положеннями регуляторного акта.

Інформація про розмір часу, який витрачається суб'єктами на отримання зазначеної інформації є гіпотетичною.

Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів.

Серед ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта є можливе внесення змін, у разі змін відповідних норм законодавства.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

Прийняття Проекту не призведе до неочікуваних результатів і не потребує додаткових витрат з державного бюджету.

## **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Реалізація Проекта не потребує додаткових фінансових витрат та ресурсів органів виконавчої влади та суб'єктів господарювання. Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного

підрозділу діючого органу). Реалізація положень Проекта відбуватиметься в межах фінансування органу працівниками Фонду відповідно до їх повноважень, без залучення додаткових кадрів.

Прийняття та оприлюднення нормативного акта в установленому порядку забезпечить доведення його вимог до відома суб'єктів господарювання.

Досягнення цілей не потребує додаткових організаційних заходів.

Державний контроль за додержанням вимог цього регуляторного акта буде здійснюватися Фондом щодо банкрутів – єдиних майнових комплексів державних підприємств та господарських товариств, у статутних капіталах яких більше 50 відсотків акцій (часток) належать державі, що належать до сфери управління Фонду державного майна України. Оцінка вигід і витрат для даних суб'єктів здійснена в рамках Розділу III (Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей).

### **БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ**

**на адміністрування регулювання для суб'єктів господарювання – банкрута стосовно якого відкрито ліквідаційну процедуру, які виникають внаслідок дії регуляторного акта**

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру (год.)	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата) (грн/година)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання (за рік), грн
1. Перевірка заяви (письмового звернення) і документів (22 450 грн /22 день/8 год.) <sup>1</sup>	8	127,55	1	1	1020,45
2. Підготовка висновку про погодження або про відмову	2	127,55	1	1	255,1

Разом за рік	X	X	X	X	1275,55
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	1275,55

1. Вартість часу співробітників органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата) обраховано з урахуванням посадового окладу головного спеціаліста Фонду (22450 грн.) встановленого схемою посадових окладів на посадах державної служби з урахуванням сімей і рівнів посад, юрисдикцій та типів державних органів у 2025 році, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 29 грудня 2023 р. № 1409 «Питання оплати праці державних службовців на основі класифікації посад у 2025 році».

Вартість однієї години співробітника Фонду відповідної категорії (заробітна плата) становить:  $22\,450 \div 22 \div 8 = 127,55$  грн. (22 робочі дні на місяць без урахуванням вихідних днів та 8-годинний робочий день).

Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог Методики проведення аналізу впливу нормативного акта (Додаток 4. Тест малого підприємництва), затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308, не проводився, оскільки не передбачається запровадження нового обов'язкового регулювання та стосується виключно банкрутів як єдиних майнових комплексів – державних підприємств та господарських товариств з корпоративними правами держави понад 50 відсотків їх статутного капіталу, які належать до сфери управління Фонду державного майна України

## **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Термін дії є необмеженим, оскільки Кодекс України з процедур банкрутства має необмежений термін.

У разі внесення змін до Кодексу України з процедур банкрутства регуляторний акт має бути приведений у відповідність з такими змінами.

Зміна терміну дії акта можлива в разі зміни правових актів, на яких базується Проект.

Термін набрання чинності регуляторним актом – відповідно до законодавства – з дня його опублікування.

## **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Показниками результативності запровадження регуляторного акта є:

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акта (державні підприємства та господарські товариства з корпоративними правами держави понад 50 відсотків їх статутного капіталу, які належать до сфери управління Фонду державного майна України, яких визнано банкрутом і у відношенні яких відкрито ліквідаційну процедуру);

рівень поінформованості суб'єктів господарювання - високий;

кількість письмових звернень суб'єктів господарювання щодо погодження умов продажу майна банкрутів як єдиних майнових комплексів, що належать до сфери управління Фонду;

повнота дотримання суб'єктами господарювання вимог щодо надання пакетів документів для погодження;

кількість погоджень та відмов Фондом умов продажу;

розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта – 516 грн.

Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – не передбачається.

Проект розміщено на офіційному сайті Фонду державного майна з 11.09.2023, що є достатнім для інформованості громадськості з метою вивчення Фондом державного майна України її думки стосовно результативності заходів, що запроваджуються актом.

#### **ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відповідно до законодавства Фонд державного майна України здійснюватиме базове, повторне та періодичне відстеження результативності Проекту у строки, визначені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності Проєкта здійснюватиметься після набрання ним чинності шляхом аналізу статистичних даних, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторного відстеження результативності Проєкта здійснюється через рік з дня набрання чинності Проєкта, але не пізніше двох років після набрання ним чинності. За результатами такого відстеження буде проведено порівняльний аналіз показників результативності дії Проєкту до набрання ним чинності і після набрання чинності, а також порівняння показників базового та повторного відстеження.

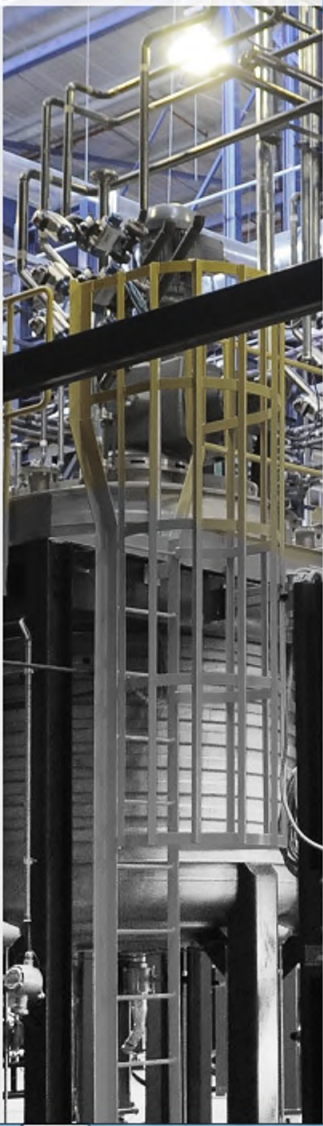
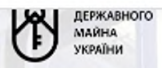
Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього Проєкта.

У разі надходження пропозицій та зауважень щодо вирішення не врегульованих або проблемних питань буде розглядатися необхідність та можливість щодо внесення відповідних змін.

Аналіз регуляторного впливу підготовлено Департаментом банкрутства та припинення за рішенням власника Фонду державного майна України (01133, м. Київ, вул. Генерала Алмазова, 18/9, тел. 200-36-34).

**В. о. Голови Фонду**

**Іванна Смачило**



- Про нас
- Апарат Фонду
- Регіональні відділення
- Нормативна база
- **Регуляторні акти**
- Плани підготовки
- Повідомлення про оприлюднення
- Проекти
- Заявки з відстеження
- Відомості про регуляторну діяльність
- Систематизація регуляторних актів
- Заходи з відстеження
- Очищення влади
- Антикорупційна діяльність
- Політика доброчесності Фонду державного майна України
- Інструменти громадського контролю у сфері запобігання та протидії корупції
- Фінансові ресурси
- Робота з персоналом
- Первинна профспілкова організація Фонду
- Внутрішній аудит
- Колегія
- Внутрішній контроль
- Зв'язки з інвесторами
- Енергоефективність
- Адміністративні послуги
- Умови отримання безоплатної первинної правової допомоги

## Проект наказу Фонду державного майна України «Про затвердження Порядку погодження умов продажу майна банкрутів як єдиних майнових комплексів, що належать до сфери управління Фонду державного майна України»

Повідомлення про оприлюднення проекту наказу Фонду державного майна України «Про затвердження Порядку погодження умов продажу майна банкрутів як єдиних майнових комплексів, що належать до сфери управління Фонду державного майна України»

Відповідно до вимог статті 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» Фондом державного майна України повідомляється про оприлюднення на сайті Фонду державного майна України проекту наказу Фонду державного майна України «Про затвердження Порядку погодження умов продажу майна банкрутів як єдиних майнових комплексів, що належать до сфери управління Фонду державного майна України».

Проект наказу Фонду державного майна України «Про затвердження Порядку погодження умов продажу майна банкрутів як єдиних майнових комплексів, що належать до сфери управління Фонду державного майна України» (далі – Проект) розроблено з метою визначення механізму погодження Фондом державного майна України умов продажу майна банкрутів як єдиних майнових комплексів, відповідно до частини чотирнадцятої статті 96 Кодексу України з процедур банкрутства (зі змінами), внесеними Законом України від 20.03.2023 № 2971-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України».

Метою підготовки Проекту є встановлення процедури погодження Фондом державного майна України умов продажу єдиних майнових комплексів банкрутів – державних підприємств, які належать до сфери управління Фонду державного майна України, та господарських товариств з корпоративними формами держави понад 50 відсотів їх статутного капіталу, які належать до сфери управління Фонду державного майна України, та приведення нормативно-правових актів у відповідність до вимог законодавства України.

Заявлення та пропозиції до проекту наказу Фонду державного майна України «Про затвердження Порядку погодження умов продажу майна банкрутів як єдиних майнових комплексів, що належать до сфери управління Фонду державного майна України» просимо надіслати у письмовій та електронній формі протягом одного місяця з дня оприлюднення цього повідомлення на адресу: 01133, м. Київ, вул. Генерала Алимозова, 19/Б, Департамент банкрутства та припинення за рішенням власника Фонду державного майна України. Адреса електронної пошти: [uis@spfu.gov.ua](mailto:uis@spfu.gov.ua).

Відповідно частини першої статті 203 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» зауваження і пропозиції щодо оприлюднення проекту регуляторного акту та відповідного аналізу регуляторного впливу надаються фізичними та юридичними особами, їх об'єднаннями, крім розробника цього проекту, Державній регуляторній службі України на адресу: 01011, м. Київ, вул. Асоціації, 5/11. Адреса електронної пошти: [info@fars.gov.ua](mailto:info@fars.gov.ua).

Заявлення та пропозиції до проекту наказу Фонду державного майна України «Про затвердження Порядку погодження умов продажу майна банкрутів як єдиних майнових комплексів, що належать до сфери управління Фонду державного майна України» від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, приймаються Фондом державного майна України протягом місяця з дня його оприлюднення.

Директор Департаменту банкрутства та припинення за рішенням власника Віталій ЖАРКОВ

- [Проект наказу](#)
- [Порядок](#)
- [Повномовальна записка](#)
- [Аналіз регуляторного впливу](#)

