



**ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(ДРС)**

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

на № _____ від _____

**Мигіївська сільська рада
Первомайського району
Миколаївської області**

вул. Центральна, 50,
с. Мигія, Первомайський район,
Миколаївська область, 55223
sr_migeya@ukr.net

Щодо проєкту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про регуляторну політику) та постанови Кабінету Міністрів України від 23 вересня 2014 р. № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проєктів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» опрацювала проєкт рішення Мигіївської сільської ради Первомайського району Миколаївської області «Про затвердження Правил утримання свійських тварин і птиці в населених пунктах Мигіївської сільської ради» (далі – проєкт рішення) та документи, надані до нього листом Мигіївської сільської ради Первомайського району Миколаївської області від 14.01.2025 № 140-04.03.

За результатом опрацювання надаємо пропозиції щодо удосконалення проєкту рішення відповідно до визначених Законом про регуляторну політику принципів адекватності, доцільності, ефективності та збалансованості державної регуляторної політики.

Обґрунтування невідповідності	Пропозиція щодо удосконалення
Проект рішення	
Згідно із статтею 12 Закону про регуляторну політику регуляторні акти, прийняті органами та посадовими	Пропонуємо у проєкті рішення врахувати



Державна регуляторна служба України

№ 471/20-25 від 31.01.2025

Підписав: Кучер Олексій Володимирович

Сертифікат: 6FA97849F1B2570D04000008869000025DF0300

Дійсний: з 12.06.2024 11:11:30 по 12.06.2025 11:11:30

<p>особами місцевого самоврядування, офіційно оприлюднюються в друкованих медіа відповідних рад, а у разі їх відсутності – у місцевих друкованих медіа, визначених цими органами та посадовими особами, не пізніш як у десятиденний строк після їх прийняття та підписання.</p>	<p>положення статті 12 Закону про регуляторну політику.</p>
<p>Згідно із статтею 38 Закону України «Про правотворчу діяльність» у преамбулі нормативно-правового акта вказуються правові підстави його прийняття. Повноваження місцевої ради щодо затвердження правил утримання домашніх тварин передбачені частиною другою статті 9 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» (далі – Закон про захист тварин). Загальною правовою нормою, що надає право місцевим радами ухвалювати рішення із зазначених питань, є пункт 37² частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні». Отже, саме наведені нормативно-правові акти є правовими підставами прийняття сільською радою цього рішення. У зв'язку з цим, є зайвим посилання розробника у преамбулі проєкту рішення на закони України «Про адміністративну процедуру», «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про ветеринарну медицину», «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» (01.10.2023 втратив чинність у зв'язку з набранням чинності Законом України «Про систему громадського здоров'я»), «Про захист населення від інфекційних хвороб». Крім того, зайвими є посилання у преамбулі проєкту рішення на Закон України «Про тваринний світ», оскільки об'єктами тваринного світу, на які поширюється дія цього Закону, є дикі тварини, частини диких тварин (роги, шкіра тощо), продукти життєдіяльності диких тварин (мед, віск тощо). Водночас проєкт акта повинен стосуватися тільки утримання домашніх тварин.</p>	<p>Пропонуємо виключити із преамбули проєкту рішення посилання на закони України «Про тваринний світ», «Про адміністративну процедуру», «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про ветеринарну медицину», «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», «Про захист населення від інфекційних хвороб».</p>
<p>Проект Правил утримання свійських тварин і птиці в населених пунктах Мигіївської сільської ради (далі – проєкт Правил)</p>	
<p>Проектом рішення передбачається затвердити Правила утримання свійських тварин і птиці в населених пунктах Мигіївської сільської ради. Відповідно до</p>	<p>Пропонуємо назву та зміст проєкту Правил привести у відповідність</p>

<p>статті 9 Закону про захист тварин <i>правила утримання домашніх тварин</i> встановлюються органами місцевого самоврядування. Статтею 1 Закону про захист тварин визначено, що домашні тварини – собаки, коти та інші тварини, що протягом тривалого історичного періоду традиційно утримуються і розводяться людиною, а також тварини видів чи порід, штучно виведених людиною для задоволення естетичних потреб і потреб у спілкуванні, що, як правило, не мають життєздатних диких популяцій, які складаються з особин з аналогічними морфологічними ознаками, та існують тривалий час у їх природному ареалі. Водночас проект Правил містить положення, що не є предметом його регулювання, оскільки розробник встановлює вимоги щодо утримання і інших видів тварин та птиці (наприклад, пункти 2-6, 8 тощо).</p>	<p>до вимог статті 9 Закону про захист тварин та виключити з проекту Правил положення, що не стосуються утримання домашніх тварин.</p>
<p>У пункті 7 проекту Правил визначаються зобов'язання юридичних та фізичних осіб, діяльність яких пов'язана з утриманням та обігом тварин, а у розділі 9 – обов'язки та права власників тварин та птиці, які не узгоджуються з положеннями статей 9 та 22 Закону про захист тварин.</p>	<p>Пропонуємо пункти 7 та 9 проекту Правил привести у відповідність до вимог статей 9 та 22 Закону про захист тварин і виключити положення які ними не передбачені.</p>
<p>У пункті 10 проекту Правил зазначені положення щодо реєстрації домашніх тварин. Звертаємо увагу, що постановою Кабінету Міністрів України від 03.11.2023 № 1171 затверджений Порядок реалізації експериментального проекту з проведення ідентифікації та реєстрації домашніх тварин (далі – Постанова № 1171), який визначає механізм реалізації експериментального проекту з проведення ідентифікації та реєстрації домашніх тварин, власниками/утримувачами яких є фізичні та/або юридичні особи. Учасниками експериментального проекту є Міністерство аграрної політики та продовольства України, Міністерство цифрової трансформації України, Державна служба України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів, державні ветеринарні інспектори, офіційні ветеринарні лікарі та ліцензовані лікарі ветеринарної медицини, які проводять ідентифікацію та/або</p>	<p>Пропонуємо у пункті 10 проекту Правил положення щодо реєстрації домашніх тварин привести у відповідність до законодавства.</p>

<p>реєстрацію домашніх тварин, та власники/утримувачі домашніх тварин, які виявили бажання взяти участь в експериментальному проєкті. Згідно із пунктом 3 Постанови № 1171 власники/утримувачі у разі участі в експериментальному проєкті повинні ідентифікувати домашніх тварин за допомогою засобів ідентифікації домашніх тварин та/або зареєструвати їх у Реєстрі домашніх тварин. Ідентифіковані за допомогою мікрочипа (транспондера) або клейма домашні тварини підлягають реєстрації. Отже, Постанова № 1171 не поширюється в обов'язковому порядку на всіх власників/утримувачів домашніх тварин, а виключно на тих, які виявили бажання взяти участь в експериментальному проєкті. Звертаємо увагу, що відповідно до частини п'ятої статті 9 Закону про захист тварин особа, яка супроводжує тварину, зобов'язана забезпечити наявність на домашній тварині нашійника з ідентифікуючими позначками. Крім того, підпункт 10.9 пункту 10 проєкту Правил містить, зокрема, положення щодо видачі власникам реєстраційного посвідчення. Однак законодавством не передбачено такого документа на тварину. Статтею 1 Закону «Про ветеринарну медицину» визначено, що ветеринарні документи - документи, до яких належать міжнародний ветеринарний сертифікат, ветеринарне свідоцтво, ветеринарна картка, ветеринарна довідка та ветеринарно-санітарний паспорт на тварину.</p>	
<p>Профілактичні та протиепізоотичні заходи здійснюються відповідно до законів України «Про ветеринарну медицину», «Про захист населення від інфекційних хвороб», а також підзаконних нормативно-правових актів центральних органів виконавчої влади, і не є предметом регулювання проєкту Правил.</p>	<p>Пропонуємо пункт 11 виключити із проєкту Правил.</p>
<p>Неконкретизованими є положення пункту 12 проєкту Правил щодо транспортування домашніх тварин (дрібних звірів і птахів у клітках, а також собак у намордниках за наявності повідків та котів з пред'явленням відповідних документів на них про реєстрацію) у громадському транспорті, адже не зазначено, які документи на тварину має пред'явити</p>	<p>Пропонуємо у пункті 12 проєкту Правил врахувати зазначені положення чинного законодавства України.</p>

<p>особа, щоб перевозити тварину. Відповідно до статті 11 Закону про захист тварин перевезення тварин у транспорті загального користування здійснюється відповідно до правил перевезення тварин у транспорті загального користування, що, як правило, містять посилання на Правила транспортування тварин. Правила транспортування тварин не вимагають наявності у особи, яка перевозить тварину автомобільним транспортом, документів на тварину. Ветеринарно-санітарний паспорт необхідний для перевезення домашньої тварини авіаційним, залізничним транспортом, а також при перетинанні державного кордону. Ветеринарне свідоцтво (форма Ф № 1) відповідно до статті 32 Закону України «Про ветеринарну медицину» видається при переміщенні тварини за межі України (міжнародний ветеринарний сертифікат) та при переміщенні за межі території Автономної Республіки Крим, областей, міст Києва та Севастополя, районів, міст.</p>	
<p>У пункті 13 проєкту Правил зазначені положення щодо умов продажу домашніх тварин. Зазначаємо, що умови угод, предметом яких є тварини, визначені статтею 13 Закону про захист тварин.</p>	<p>Пропонуємо у пункті 13 проєкту Правил врахувати положення статті 13 Закону про захист тварин.</p>
<p>У пункті 14 проєкту Правил визначаються дії, пов'язані з похованням або утилізацією трупів домашніх тварин. Частиною третьою статті 37 Закону України «Про ветеринарну медицину» встановлено, що юридичні та фізичні особи, діяльність яких пов'язана з утриманням та обігом тварин, зобов'язані, серед іншого, негайно інформувати державного ветеринарного інспектора, офіційного ветеринарного лікаря або посадових осіб державних органів ветеринарної медицини про раптову загибель тварин, підозру на захворювання або виявлення хвороби, що підлягає повідомленню, або поведінку тварин, яка їм невластива.</p>	<p>Пропонуємо у пункті 14 проєкту Правил врахувати зазначені положення законодавства.</p>
<p>Аналіз регуляторного впливу до проєкту рішення (далі – АРВ)</p>	
<p>Зміст та структура АРВ не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів</p>	<p>Пропонуємо в АРВ зазначити розмір витрат, які понесуть суб'єкти</p>

<p>України від 11.03.2004 № 308 (далі – Методика). Так, в АРВ не зазначений розмір витрат, які понесуть суб'єкти господарювання, громадяни та орган місцевого самоврядування, як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджує економічну доцільність обраного способу. Згідно з інформацією, зазначеною у розділі III АРВ, під дію регулювання підпадає 2035 суб'єктів мікропідприємництва. Якщо питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких впливає проблема, перевищує 10 відсотків, необхідно здійснити розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва, згідно із додатком 4 до Методики. Проте, вищезазначені розрахунки в АРВ не проведені.</p>	<p>господарювання, громадяни та орган місцевого самоврядування, як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей та провести відповідні розрахунки згідно із додатком 4 до Методики.</p>
<p>У розділі VIII АРВ не наведено усіх обов'язкових показників результативності дії регуляторного акта у кількісному (грошовому) виразі. Відповідно до пункту 10 Методики прогностичні значення показників результативності регуляторного акта встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом.</p>	<p>Пропонуємо у розділі VIII АРВ навести усі обов'язкові показники результативності дії регуляторного акта у кількісному (грошовому) виразі відповідно до пункту 10 Методики.</p>

Звертаємо увагу, що на офіційному вебсайті <http://www.drs.gov.ua> у рубриці «Регуляторна політика» (підрубрика «Роз'яснення») розміщені роз'яснення щодо питань здійснення регуляторної діяльності органами місцевого самоврядування.

**Голова Державної регуляторної
служби України**

Олексій КУЧЕР