



**ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(ДРС)**

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

на № _____ від _____

**Гришковецька селищна рада
Бердичівського району
Житомирської області**

вул. Червоний промінь, 4,
селище Гришківці,
Бердичівський район,
Житомирська область, 13337

info@gryshkovecka-gromada.gov.ua

Щодо проєкту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про регуляторну політику) та постанови Кабінету Міністрів України від 23 вересня 2014 р. № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проєктів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» опрацювала проєкт рішення Гришковецької селищної ради Бердичівського району Житомирської області «Про затвердження Методики розрахунку орендної плати за оренду комунального майна Гришковецької селищної територіальної ради» (далі – проєкт рішення) та документи, надані до нього листом Гришковецької селищної ради Бердичівського району Житомирської області від 14.01.2025 № 38.

За результатом опрацювання надаємо пропозиції щодо удосконалення проєкту рішення відповідно до визначених Законом про регуляторну політику принципів адекватності, доцільності, ефективності та збалансованості державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності.

Обґрунтування невідповідності	Пропозиція щодо удосконалення
Проект рішення	
Відповідно до частини п'ятої статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти органів та посадових осіб	Пропонуємо у пункті 3 проєкту рішення викласти у редакції: «Рішення набирає чинності з дня його



Державна регуляторна служба України

№ 539/20-25 від 05.02.2025

Підписав: Кучер Олексій Володимирович

Сертифікат: 6FA97849F1B2570D040000008869000025DF0300

Дійсний: з 12.06.2024 11:11:30 по 12.06.2025 11:11:30

<p>місцевого самоврядування нормативно-правового характеру набирають чинності з дня їх офіційного оприлюднення, якщо органом чи посадовою особою не встановлено пізніший строк введення цих актів у дію.</p> <p>Вимога щодо обов'язкового оприлюднення рішень органів місцевого самоврядування передбачена частинами одинадцятою та дванадцятою статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні». Зокрема, згідно з вимогами частини дванадцятої статті 59 цього Закону акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування, які відповідно до закону є регуляторними актами, розробляються, розглядаються, приймаються та оприлюднюються у порядку, встановленому Законом про регуляторну політику.</p> <p>Проте, статтею 12 Закону про регуляторну політику передбачено, що регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування, офіційно оприлюднюються в друкованих медіа відповідних рад, а у разі їх відсутності – у місцевих друкованих медіа, визначених цими органами та посадовими особами, не пізніш як у десятиденний строк після їх прийняття та підписання</p>	<p>офіційного оприлюднення».</p>
<p>Проект Методики розрахунку орендної плати за оренду комунального майна Гришківської селищної територіальної ради (далі – проєкт Методики)</p>	
<p>У додатку до проєкту рішення затверджується проєкт Методики. Відповідно до глави 7 розділу II Правил організації діловодства та архівного зберігання документів у державних органах, органах місцевого самоврядування, на підприємствах, в установах і організаціях, затверджених наказом Міністерства юстиції України від 18.06.2015 № 1000/5, зареєстрованим в</p>	<p>Пропонуємо зазначити у додатку до проєкту рішення гриф затвердження, оформлений відповідно до законодавства.</p>

<p>Міністерстві юстиції України 22.06.2015 за № 736/27181, додаток до проєкту рішення повинен мати гриф затвердження.</p>	
<p>У пункті 1 проєкту Методики надано визначення терміну «Орендна плата», який не відповідає законодавству. Загальноприйнятий термінологічний глосарій повинен мати однакове застосування на території країни. Звертаємо увагу, що органи місцевого самоврядування не наділені повноваженнями визначати терміни, не передбачені законодавством, або змінювати їх значення своїми рішеннями.</p>	<p>У пункті 1 проєкту Методики пропонуємо виключити визначення терміну «Орендна плата», як такий, що не відповідає законодавству.</p>
<p>У пункті 3 проєкту Методики розробник визначає загальні положення щодо визначення розміру орендної плати. Звертаємо увагу, що економічні та організаційні відносини, пов'язані з передачею в оренду майна, що перебуває в державній та комунальній власності, а також передачею права на експлуатацію такого майна; майнові відносини між орендодавцями та орендарями щодо господарського використання майна, що перебуває в державній та комунальній власності, майна регулюються Законом України «Про оренду державного та комунального майна» (далі – Закон про оренду майна). Статтею 2 цього Закону визначено, що передача в оренду майна, що перебуває у комунальній власності, здійснюється органами місцевого самоврядування відповідно до вимог цього Закону.</p> <p>Отже, загальні вимоги щодо орендної плати визначаються Законом про оренду майна.</p> <p>Частиною другою статті 17 Закону про оренду майна визначено, що у разі передачі майна в оренду без проведення аукціону орендна плата визначається відповідно до Методики розрахунку орендної плати, яка</p>	<p>Пропонуємо пункт 3 проєкту Методики виключити, як такий що визначений законодавством і не є предметом регулювання цього проєкту рішення.</p>

<p>затверджується Кабінетом Міністрів України щодо державного майна та представницькими органами місцевого самоврядування – щодо комунального майна.</p>	
<p>У пункті 12 проекту Методики розробник викладає загальні підстави щодо визначення вартості об'єкта оренди на рівні його ринкової (оціночної) вартості, що визначені у статті 8 Закону про оренду майна.</p>	<p>Пропонуємо пункт 12 проекту Методики виключити, як такий що визначений Законом про оренду майна і не є предметом регулювання цього проекту рішення.</p>
<p>До пункту 14 проекту Методики зауважуємо, що згідно із частиною другою статті 18 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» (далі – Закон про оренду майна) без проведення аукціону можуть бути продовжені договори, які, зокрема укладені з підприємствами, установами та організаціями, що надають соціально важливі послуги населенню, перелік яких визначається Кабінетом Міністрів України, додатковий перелік яких може бути визначений представницькими органами місцевого самоврядування, згідно з законодавством.</p> <p>Відповідно до Закону України «Про соціальні послуги» (далі – Закон про соціальні послуги) надавачі соціальних послуг – юридичні та фізичні, фізичні особи – підприємці включені до розділу «Надавачі соціальних послуг» Реєстру надавачів та отримувачів соціальних послуг. Згідно із частиною четвертою статті 11 Закону про соціальні послуги до повноважень районних, районних у містах Києві та Севастополі державних адміністрацій, виконавчих органів міських рад міст обласного значення, рад об'єднаних територіальних громад належить, зокрема забезпечення введення Реєстру надавачів та отримувачів соціальних послуг на місцевому рівні.</p>	<p>Пропонуємо при формуванні переліку підприємств, установ, організацій, що надають соціально важливі послуги населенню, зокрема у додатку 2 до проекту Методики дотримуватись вимог частини другої статті 18 Закону про оренду майна та Закону про соціальні послуги.</p>

<p>Пункт 15 проекту Методики визначає загальні положення щодо порядку передачі майна в оренду без проведення аукціону, який визначений статтею 15 Закону про оренду та Порядком передачі в оренду державного та комунального майна, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 3 червня 2020 р. № 483 (далі – Порядок).</p>	<p>Пропонуємо пункт 15 проекту Методики виключити, як такий що визначений Законом про оренду майна і Порядком та не є предметом регулювання цього проекту рішення.</p>
<p>У пункті 16 проекту Методики визначається перелік орендарів, яким встановлюється річна орендна плата за оренду нерухомого майна у розмірі 1 гривня.</p> <p>Водночас частинами першою та другою статті 15 Закону про оренду майна визначений перелік підприємств, установ і організацій, що мають право на отримання в оренду державного та комунального майна без проведення аукціону.</p> <p>Орендарі, визначені у пункті 16 проекту Методики, мають чітко відповідати вимогам встановленим частинами першої та другої статті 15 Закону про оренду майна.</p>	<p>Пропонуємо пункт 16 проекту Методики привести у відповідність до вимог частин першої та другої статті 15 Закону про оренду майна.</p>
<p>У пункті 17 проекту Методики розробник зазначає, що орендна плата за використання майна комунальної власності територіальної громади Гришковецької селищної ради може встановлюватися в меншому розмірі, ніж визначений відповідно до Методики, виключно на підставі відповідних рішень Гришковецької селищної ради, за умови дотримання вимог, встановлених Законом України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», що не відповідає вимогам Закону про оренду майна та Порядку.</p> <p>Законом про оренду майна визначено, що передача в оренду майна, що перебуває у комунальній власності, здійснюється органами місцевого самоврядування відповідно до вимог цього Закону.</p>	<p>Пропонуємо пункт 17 проекту Методики виключити.</p>

<p>Положення пунктів 20 та 22 проекту Методики не є предметом регулювання проекту Методики, оскільки стосуються передачі майна за результатами конкурсу.</p> <p>Відповідно до частини другої статті 17 Закону про оренду майна визначено, Методика застосовується у разі передачі майна в оренду без проведення аукціону або конкурсу.</p>	
<p>Проект Методики містить положення, які не відносяться до предмету його регулювання, оскільки визначають умови оренди майна, які є предметом договору оренди (зокрема, пункти 23 – 25).</p>	<p>Пропонуємо виключити із проекту Методики положення які є предметом договору оренди.</p>
<p>Аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ)</p>	
<p>АРВ не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (далі – Методика).</p> <p>Розробником у розділах I – VI АРВ не наведені розрахунки витрат, яких зазнають суб'єкти господарювання внаслідок впровадження проекту рішення, що підтверджувало б економічну доцільність обраного способу вирішення існуючої проблеми.</p> <p>Розділи V – IX АРВ не відповідають положенням Методики.</p> <p>У розділі VI АРВ розробник не навів обов'язкових показники результативності регуляторного акту, які встановлені пунктом 10 Методики та не визначив їх прогнозні значення, які встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом.</p> <p>Звертаємо увагу, що відповідно до вимог розділу VIII додатка 1 до Методики необхідно навести значення прогнозних показників результативності дії регуляторного акта у кількісному виразі.</p>	<p>Пропонуємо привести АРВ у відповідність до вимог Закону про регуляторну політику та Методики, провести необхідні розрахунки, результатами яких доповнити розділи III – IV та VIII АРВ.</p>

Недотримання вимог Закону про регуляторну політику та Методики в частині визначення показників результативності дії регуляторного акта не дозволить у подальшому належним чином провести відстеження його результативності, як передбачено статтею 10 Закону про регуляторну політику.	
--	--

Звертаємо увагу, що на офіційному вебсайті <http://www.drs.gov.ua> у рубриці «Регуляторна політика» (підрубрика «Роз'яснення») розміщені роз'яснення щодо питань здійснення регуляторної діяльності органами місцевого самоврядування.

**Голова Державної регуляторної
служби України**

Олексій КУЧЕР