



**ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ  
(ДРС)**

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40  
E-mail: [inform@drs.gov.ua](mailto:inform@drs.gov.ua), Сайт: [www.drs.gov.ua](http://www.drs.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 39582357

на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Заболоттівська селищна рада  
Ковельського району  
Волинської області**

вул. Незалежності, 6,  
с/мт Заболоття, Ковельський район,  
Волинська область, 44142

[zabolottyarada@ukr.net](mailto:zabolottyarada@ukr.net)

*Щодо проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про регуляторну політику) та постанови Кабінету Міністрів України від 23 вересня 2014 р. № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» опрацювала проект рішення Заболоттівської селищної ради Ковельського району Волинської області «Про затвердження Правил благоустрою територій населених пунктів Заболоттівської селищної ради» (далі – проект рішення) та документи, надані до нього листом Заболоттівської селищної ради Ковельського району Волинської області від 06.01.2025 № 25.

За результатом опрацювання надаємо пропозиції щодо удосконалення проекту рішення відповідно до визначених Законом про регуляторну політику принципів адекватності, доцільності, ефективності та збалансованості державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності.

Обґрунтування невідповідності	Пропозиція щодо удосконалення
<b>Проект рішення</b>	
У проекті рішення відсутні положення про набрання цим рішенням чинності	Пропонуємо проект рішення привести у відповідність до вимог



**Державна регуляторна служба України**

№ 541/20-25 від 05.02.2025

Підписав: Кучер Олексій Володимирович

Сертифікат: 6FA97849F1B2570D040000008869000025DF0300

Дійсний: з 12.06.2024 11:11:30 по 12.06.2025 11:11:30

<p>Відповідно до частини п'ятої статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування нормативно-правового характеру <b>набирають чинності з дня їх офіційного оприлюднення</b>, якщо органом чи посадовою особою не встановлено пізніший строк введення цих актів у дію.</p>	<p>законодавства та доповнити положеннями набрання ним чинності.</p>
<p><b>Проект Правил благоустрою територій населених пунктів Заболоттівської селищної ради (далі – проект Правил)</b></p>	
<p>Згідно із підрозділом 7 розділу II Правил організації діловодства та архівного зберігання документів у державних органах, органах місцевого самоврядування, на підприємствах, в установах і організаціях, затверджених наказом Мін'юсту від 18.06.2015 № 1000/5, зареєстрованим в Мін'юсті 22.06.2015 за № 736/27181, додаток до проекту рішення (проект Правил) повинен мати гриф затвердження.</p>	<p>Пропонуємо зазначити на проекті Правил гриф затвердження, оформлений відповідно до законодавства.</p>
<p>Згідно з преамбулою Закон України «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон про благоустрій) визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.</p> <p>Частиною першою статті 34 Закону про благоустрій визначено, що правила благоустрою населеного пункту – це нормативно-правовий акт, яким установлюються <b>вимоги щодо благоустрою території населеного пункту</b>.</p>	<p>Пропонуємо у пункті 1.1 розділу I Правил врахувати положення частини першої статті 34 Закону про благоустрій.</p>
<p>Звертаємо увагу, що відповідно до частини першої статті 34 Закону про благоустрій правила розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту для всіх сіл, селищ, міст і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування. Частиною другою статті 34 Закону про благоустрій визначено</p>	<p>Пропонуємо проект Правил привести у відповідність до Закону про благоустрій та Типових правил та виключити розділи які ними не передбачені.</p>

<p>вимоги до структури правил. Також цією статтею Закону про благоустрій визначено, що Правила розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту для всіх сіл, селищ, міст і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування. Типові правила благоустрою території населеного пункту затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 18.12.2017 за № 1529/31397 (далі – Типові правила). Ураховуючи вимоги Закону про благоустрій, проекти рішень органів місцевого самоврядування, якими затверджуються правила благоустрою, за своїм змістовним навантаженням мають відповідати Типовим правилам.</p>	
<p>У пункті 1.3 розділу I проекту Правил містяться посилання на нормативно-правові акти, що втратили чинність, зокрема Закон України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» і Закон України «Про відходи». Наразі діють закони України «Про систему громадського здоров'я» та «Про управління відходами».</p>	<p>Пропонуємо у пункті 1.3 розділу I проекту Правил зазначити посилання на чинні нормативно-правові акти.</p>
<p>Повноваження виконавчих органів сільських, селищних, міських рад визначені у частині другій статті 10 Закону про благоустрій.</p>	<p>Пропонуємо узгодити положення пункту 1.5 розділу I проекту Правил з вимогами Закону про благоустрій.</p>
<p>У пункті 1.7 розділу I проекту Правил визначаються терміни, що вживаються у цих Правилах. Відповідно до пункту 2 розділу I Типових правил терміни вживаються у значеннях, наведених у Податковому кодексі України, законах України «Про благоустрій населених пунктів», «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про охорону культурної</p>	<p>Пропонуємо визначення термінів, які застосовуються у проекті Правил, привести у відповідність до законодавства, а також виключити ті, що не застосовуються у проекті Правил.</p>

<p>спадщини», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про органи самоорганізації населення». Проте визначення термінів, наведені у пункті 1.7 розділу 1 проекту Правил, не відповідають законодавству (зокрема, «побутові відходи», «великогабаритні відходи», «ремонтні відходи» тощо). Загальновизначений термінологічний глосарій повинен мати однакове застосування на території країни. Органи місцевого самоврядування не наділені повноваженнями визначати терміни не передбачені законами або змінювати їх.</p>	
<p>У розділі II проекту Правил розробник встановлює однаковий перелік прав, обов'язків для підприємств, установ, організацій, фізичних осіб - підприємців, а також громадян у сфері благоустрою, що не відповідає статтям 17 та 18 Закону про благоустрій.</p> <p>Звертаємо увагу, що Закон про благоустрій розмежує обов'язки для фізичних і юридичних осіб, оскільки за своєю сутністю вони не можуть бути однаковими.</p> <p>У пункті 2.3 розділу 2 проекту Правил розробник встановлює перелік заборон юридичним особам (їх філіям, відділенням), фізичним особам - підприємцям, а також громадянам, який не узгоджується з положеннями статті 16 Закону про благоустрій.</p> <p>Крім того інформуємо, що розміщення зовнішньої реклами у населених пунктах регулюється Законом України «Про рекламу», Типовими правилами розміщення зовнішньої реклами (далі – Типові правила), затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 29 грудня 2003 р. № 2067, та відповідними рішеннями органів місцевого самоврядування. Вимоги та заборони щодо розміщення зовнішньої реклами повинні відповідати вимогам, встановленим статтею 16 Закону України «Про рекламу» та пунктами 34 – 44 Типових правил. Проте перелік заборон щодо розміщення зовнішньої</p>	<p>Пропонуємо положення розділу II проекту Правил привести у відповідність до вимог Закону про благоустрій.</p>

<p>реклами, встановлений пунктом 35 Типових правил є вичерпним.</p>	
<p>Розділ III проекту Правил не узгоджується з положеннями розділів II, III Типових правил. Відповідно до пункту 1 розділу III Типових правил підприємства, установи, організації, які розміщуються на території об'єкта благоустрою, можуть утримувати закріплену за ними територію або брати пайову участь в утриманні цього об'єкта на умовах договору, укладеного із балансоутримувачем. Громадяни у сфері благоустрою населених пунктів зобов'язані утримувати в належному стані об'єкти благоустрою (їх частини), що перебувають у їх власності або користуванні, а також визначену правилами благоустрою території населеного пункту прилеглу до цих об'єктів територію згідно з частиною другою статті 17 Закону про благоустрій.</p> <p>Також звертаємо увагу, що відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема, необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види. Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності затверджено Законом України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про перелік). Законом про перелік забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до Переліку, затвердженого цим Законом. Згідно з частиною третьою статті 34 Закону про благоустрій правила благоустрою населеного пункту не можуть передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру.</p>	<p>Пропонуємо розділ III проекту Правил привести у відповідність до розділів II, III Типових правил. Крім того, норми щодо дозволів, погоджень тощо, зокрема, як документів у сфері господарської діяльності, у проекті Правил пропонуємо виключити (наприклад, у пункті 3.7 розділу III).</p>

<p>Відповідальність за порушення законодавства у сфері благоустрою населених пунктів встановлена статтею 42 Закону про благоустрій. Законом може бути встановлена відповідальність і за інші види правопорушень у сфері благоустрою населених пунктів.</p>	
<p>У розділі VIII проекту Правил визначаються вимоги до санітарного очищення території.</p>	<p>Пропонуємо розділ VIII проекту Правил узгодити з розділом VI Типових правил, зокрема щодо організації санітарного очищення території та зазначити посилання на Додаток 1 до проекту Правил щодо меж утримання територій, прилеглих до території підприємств, установ, організацій.</p>
<p>У розділі IX проекту Правил визначається порядок здійснення самоврядного контролю у сфері благоустрою. Пунктом 2 розділу IX Типових правил визначено, що самоврядний контроль за станом благоустрою міста здійснюється відповідно до статті 40 Закону про благоустрій. Частиною першою статті 40 Закону про благоустрій передбачено, що самоврядний контроль у сфері благоустрою населених пунктів <b>здійснюється</b> сільськими, селищними, міськими радами <b>та їх виконавчими органами</b>. Згідно із частиною другою статті 40 Закону про благоустрій для здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів, виконанням Правил благоустрою території населеного пункту, в тому числі організації озеленення, охорони зелених насаджень і водойм, створення місць відпочинку громадян, утримання в належному стані закріплених за підприємствами, установами, організаціями територій, сільські, селищні, міські ради можуть утворювати інспекції з благоустрою населених пунктів. Частиною третьою статті 40 Закону про благоустрій визначені положення щодо шляхів здійснення самоврядного контролю за станом</p>	<p>Пропонуємо розділ IX проекту Правил привести у відповідність до розділу IX Типових правил та Закону про благоустрій.</p>

<p>благоустрою населених пунктів.</p> <p>Порядок притягнення осіб до адміністративної відповідальності встановлено виключно Кодексом України про адміністративні правопорушення, стаття 255 якого визначає осіб, які мають право складати протоколи про адміністративні правопорушення, а стаття 219 – компетенцію виконавчих комітетів (виконавчих органів) сільських, селищних, міських рад.</p>	
<p>Відповідно до статті 42 Закону про благоустрій відповідальність за порушення законодавства у сфері благоустрою населених пунктів встановлюється виключно законом.</p> <p>Статтею 19 Закону про благоустрій врегульовано питання відшкодування збитків, завданих об'єкту благоустрою та не потребує додаткового врегулювання з боку органів місцевого самоврядування.</p> <p>Звертаємо увагу, що частиною другою статті 34 Закону про благоустрій встановлені вимоги до структури і змісту правил благоустрою, які затверджуються місцевою радою. Однак серед них відсутні вимоги щодо визначення відповідальності громадян та юридичних осіб за порушення у сфері благоустрою.</p>	<p>Пропонуємо розділ X проекту Правил виключити.</p>
<p><b>Аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ)</b></p>	
<p>АРВ не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 р. № 308 (далі – Методика).</p> <p>У розділі III АРВ не зазначені розміри витрат, які понесуть суб'єкти господарювання, громадяни та селищна рада, як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджує економічну доцільність обраного способу. Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою зазначеного розділу АРВ розробником не доведений вибір оптимального альтернативного способу, як</p>	<p>Пропонуємо в АРВ зазначити розмір витрат, які понесуть суб'єкти господарювання, громадяни та селищна рада, як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, провести правильні розрахунки в М-Тесті та додатку 2 до Методики, включити отримані дані у розділі III, IV та VIII АРВ.</p>

передбачено вимогами розділу IV Методики. У Тесті малого підприємництва (М-Тест) врахований 1 суб'єкт середнього підприємництва, що не узгоджується з вимогами Методики. У разі поширення регуляторного акта на суб'єктів середнього підприємництва проводиться оцінка впливу на сферу їх інтересів, а саме, окремо кількісно визначаються витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта, згідно з додатком 2 до Методики. Отже, М-Тест потребує перерахунку. Зауважуємо, що у М-Тесті не проведено оцінку «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання.

У розділі VIII АРВ, відповідно до вимог пункту 10 Методики, прогнозні значення показників результативності регуляторного акта встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності цим актом (зокрема, у стартовий рік впровадження, наступний рік та за п'ять років).

Зауважуємо, що сумарні витрати суб'єктів господарювання, розраховані у М-Тесті та згідно з додатком 2 до Методики, мають узгоджуватись з відповідними даними розділів III, IV та VIII АРВ.

Звертаємо увагу, що на офіційному вебсайті <http://www.drs.gov.ua> у рубриці «Регуляторна політика» (підрубрика «Роз'яснення») розміщені роз'яснення щодо питань здійснення регуляторної діяльності органами місцевого самоврядування.

**Голова Державної регуляторної  
служби України**

**Олексій КУЧЕР**