



**ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(ДРС)**

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

на № _____ від _____

**Киїнська сільська рада
Чернігівського району
Чернігівської області**

вул. Перемоги, 30, с. Киїнка,
Чернігівський район,
Чернігівська область, 15505

kienka_post@cg.gov.ua

Щодо проєкту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про регуляторну політику) та постанови Кабінету Міністрів України від 23 вересня 2014 р. № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проєктів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» опрацювала проєкт рішення Киїнської сільської ради Чернігівського району Чернігівської області «Про затвердження Правил благоустрою на території населених пунктів Киїнської територіальної громади» (далі – проєкт рішення) та документи, надані до нього листом Киїнської сільської ради Чернігівського району Чернігівської області від 15.01.2025 № 02-09/67.

За результатом опрацювання надаємо пропозиції щодо удосконалення проєкту рішення відповідно до визначених Законом про регуляторну політику принципів адекватності, доцільності, збалансованості та ефективності державної регуляторної політики.

Обґрунтування невідповідності	Пропозиція щодо удосконалення
Проект рішення	
Згідно із статтею 12 Закону про регуляторну політику регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування, офіційно оприлюднюються в друкованих медіа	Пропонуємо у проєкті рішення врахувати положення статті 12 Закону



Державна регуляторна служба України

№ 656/20-25 від 12.02.2025

Підписав: Кучер Олексій Володимирович

Сертифікат: 6FA97849F1B2570D04000008869000025DF0300

Дійсний: з 12.06.2024 11:11:30 по 12.06.2025 11:11:30

<p>відповідних рад, а у разі їх відсутності – у місцевих друкованих медіа, визначених цими органами та посадовими особами, не пізніш як у десятиденний строк після їх прийняття та підписання.</p>	<p>про регуляторну політику.</p>
<p>Відповідно до статті 38 Закону України «Про правотворчу діяльність» у преамбулі нормативно-правового акта вказується підстава його прийняття. У даному випадку, це законодавчі та нормативно-правові акти, якими органу місцевого самоврядування надано повноваження приймати рішення з певних питань. Повноваження місцевої ради щодо затвердження правил благоустрою передбачені законами України «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон про благоустрій), «Про місцеве самоврядування в Україні» та Типовими правилами благоустрою території населеного пункту, затвердженими наказом Мінрегіонбуду від 27.11.2017 № 310, зареєстрованим в Мін'юсті 18.12.2017 за № 1529/31397 (далі – Типові правила).</p>	<p>Пропонуємо виключити із преамбули проєкту рішення посилання на Закон України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», оскільки він не передбачає повноважень органів місцевого самоврядування щодо затвердження ними правил благоустрою.</p>
<p>Проект Правил благоустрою на території населених пунктів Київської територіальної громади (далі – проєкт Правил)</p>	
<p>Звертаємо увагу, що відповідно до частини першої статті 34 Закону про благоустрій правила розробляються <i>на підставі Типових правил благоустрою</i> території населеного пункту для всіх сіл, селищ, міст і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування. Частиною другою статті 34 Закону про благоустрій визначено вимоги до структури правил. Так, Правила включають: порядок здійснення благоустрою та утримання територій об'єктів благоустрою; вимоги до впорядкування територій підприємств, установ, організацій; вимоги до утримання зелених насаджень на об'єктах благоустрою - територіях загального користування; вимоги до утримання будівель і споруд інженерного захисту території; вимоги до санітарного очищення території; розміри меж прилеглої до підприємств, установ та організацій території у числовому значенні;</p>	<p>Пропонуємо проєкт Правил привести у відповідність до статті 34 Закону про благоустрій.</p>

<p>порядок розміщення малих архітектурних форм; порядок здійснення самоврядного контролю у сфері благоустрою населених пунктів; інші вимоги, передбачені цим та іншими законами.</p>	
<p>Зазначаємо, що відповідно до частини другої розділу IX «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України від 06 вересня 2022 року № 2573-IX «Про систему громадського здоров'я», Закон України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» втратив чинність.</p>	<p>Пропонуємо у пункті 1.7 розділу 1, підпункті 7.4.11.1 підпункту 7.4.11 пункту 7.4 розділу 7 проекту Правил виключити посилання на Закон України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» та зазначити посилання на нормативно-правовий акт, яким на сьогодні регулюються відносини у відповідній сфері (Закон України «Про систему громадського здоров'я»).</p>
<p>Розміщення зовнішньої реклами у населених пунктах регулюється Законом України «Про рекламу» (далі – Закон про рекламу), Типовими правилами розміщення зовнішньої реклами, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 29 грудня 2003 року № 2067 (далі – Типові правила розміщення зовнішньої реклами) та відповідними рішеннями органів місцевого самоврядування. Зазначаємо, що ні Законом про рекламу, ні Типовими правилами розміщення зовнішньої реклами не передбачено визначення «тимчасові (короткострокові) засоби зовнішньої реклами» (абзац чотирнадцятий підпункту 3.9.2 пункту 3.9 розділу 3 проекту Правил). Згідно із частиною шостою статті 9 Закону про рекламу <i>вивіска чи табличка з інформацією про зареєстроване найменування особи, комерційне (фірмове) найменування, торговельну марку, що правомірно використовується цією особою, належать цій особі, від її діяльності (якщо це не впливає із зареєстрованого найменування особи), час роботи,</i></p>	<p>Пропонуємо виключити із проекту Правил абзац чотирнадцятий підпункту 3.9.2 пункту 3.9 розділу 3; підпункт 7.1.10 пункту 7.1 та пункт 7.8 розділу 7, як такі, що не є предметом його регулювання, а у пункті 1.7 розділу 1 проекту Правил пропонуємо виключити посилання на Закон про рекламу.</p>

<p>що розміщена на внутрішній поверхні власного чи наданого у користування особі приміщення, на зовнішній поверхні будинку чи споруди не вище першого поверху або на поверсі, на якому розміщено власне чи надане у користування особі приміщення, біля входу до такого приміщення, <i>не вважається рекламою</i>. Питання розміщення вивісок та табличок визначені пунктам 48 та 49 Типових правил розміщення зовнішньої реклами. Водночас згідно із абзацом шостим пункту 48 Типових правил розміщення зовнішньої реклами забороняється вимагати від суб'єктів господарювання будь-які документи для розміщення вивісок чи табличок, які не передбачені законодавством. Типові правила розміщення зовнішньої реклами не передбачають розробку окремого рішення, яким регулюються правила розміщення вивісок.</p>	
<p>У пункті 1.9 розділу 1 проєкту Правил визначаються терміни, що вживаються у цих Правилах. Відповідно до пункту 2 розділу I Типових правил терміни вживаються у значеннях, наведених у Податковому кодексі України, законах України «Про благоустрій населених пунктів», «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про охорону культурної спадщини», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про органи самоорганізації населення». Проте визначення термінів, наведені у пункті 1.9 розділу 1 проєкту Правил, не відповідають законодавству (наприклад, термін «мала архітектурна форма» не відповідає статті 21 Закону про благоустрій тощо). Звертаємо увагу, що частиною другою статті 34 Закону про благоустрій визначені обов'язкові вимоги до структури і змісту правил благоустрою, які затверджуються місцевою радою. Однак серед них відсутні вимоги щодо визначення термінів, які застосовуються і використовуються у Правилах.</p>	<p>Враховуючи, що загальноновизначений термінологічний глосарій повинен мати однакове застосування на території країни, пропонуємо визначення термінів, які застосовуються у проєкті Правил, привести у відповідність до чинного законодавства України.</p>
<p>У розділі 2 проєкту Правил зазначені права та обов'язки фізичних та юридичних осіб у сфері благоустрою, які врегульовані статтями 17 та 18</p>	<p>Пропонуємо виключити розділ 2 проєкту Правил, як такий, що врегульований</p>

<p>Закону про благоустрій. Відповідно до пункту 1 розділу I Типових правил, ці Типові правила установлюють вимоги щодо благоустрою території населеного пункту.</p>	<p>Законом про благоустрій.</p>
<p>Розділ 3 проекту Правил «Порядок здійснення благоустрою та утримання територій об'єктів благоустрою» пропонуємо привести у відповідність до розділу II Типових правил та виключити положення, які ними не передбачені. Також зазначаємо, що положення розділу 3 проекту Правил не узгоджуються із положеннями Закону про благоустрій (наприклад, підпункт 3.1.6 пункту 3.1 розділу 3 проекту Правил не узгоджується з положеннями статті 21 Закону про благоустрій тощо) та Типовими правилами (наприклад, підпункт 3.1.10 пункту 3.1 розділу 3 проекту Правил не узгоджується з положеннями пункту 1 розділу III Типових правил, положення підпункту 3.4.3 пункту 3.4 розділу 3 проекту Правил не узгоджуються з положеннями пункту 18 розділу II Типових правил, положення підпункту 3.4.4 пункту 3.4 розділу 3 проекту Правил не узгоджуються з положеннями пункту 19 розділу II Типових правил, положення пункту 3.10 розділу 3 не узгоджуються з положеннями розділу X Типових правил тощо). Одночасно повідомляємо, що Методику роздільного збирання побутових відходів затверджено наказом Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України від 13 грудня 2023 р. № 1130, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 02 лютого 2024 р. за № 168/41513.</p>	<p>Пропонуємо розділ 3 проекту Правил привести у відповідність до Типових правил та Закону про благоустрій і виключити положення, які ними не передбачені; також в абзаці третьому підпункту 3.10.1 пункту 3.10 розділу 3 проекту Правил пропонуємо зазначити нормативно-правовий акт, яким затверджено Методику роздільного збирання побутових відходів.</p>
<p>Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема, необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види. Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності затверджено Законом</p>	<p>Пропонуємо по тексту проекту Правил виключити наявність дозволів, приписів, документів, погоджень та узгоджень, затверджень, а також рішень, зокрема, як документів у сфері господарської діяльності (зокрема, абзац п'ятий</p>

<p>України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про перелік). Також Законом про перелік забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до Переліку, затвердженого цим Законом. Згідно із частиною третьою статті 34 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» правила <i>не можуть передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру.</i></p>	<p>пункту 3.3, абзаци вісімнадцятий та двадцять перший пункту 3.9 розділу 3; пункт 6.3 розділу 6; підпункти 7.1.3 та 7.1.5, а також нумерований абзац 4 підпункту 7.1.6 пункту 7.1, підпункт 7.3.6 пункту 7.3, абзац третій підпункту 7.4.9 пункту 7.4 розділу 7 проекту Правил тощо).</p>
<p>У розділі 4 проекту Правил визначаються вимоги до впорядкування територій підприємств, установ, організацій, фізичних осіб-підприємців, які не узгоджуються із положеннями розділу III Типових правил.</p>	<p>Пропонуємо розділ 4 проекту Правил привести у відповідність до розділу III Типових правил.</p>
<p>Положення розділу 5 проекту Правил «Порядок здійснення благоустрою та утримання зелених насаджень на об'єктах благоустрою загального користування» не узгоджуються з положеннями розділу IV Типових правил та містить положення, які ними не передбачені. Також зазначаємо, що положення розділу 5 проекту Правил не узгоджуються з Правилами утримання зелених насаджень у населених пунктах України, затвердженими наказом Міністерства будівництва, архітектури та житлово-комунального господарства України 10.04.2006 за № 105 (наприклад, пункт 5.16 розділу 5 проекту Правил).</p>	<p>Пропонуємо розділ 5 проекту Правил привести у відповідність до розділу IV Типових правил та виключити положення які ними не передбачені.</p>
<p>Положення розділу 6 проекту Правил «Порядок здійснення благоустрою, утримання територій будівель та споруд інженерного захисту, санітарних споруд» не узгоджуються з положеннями розділу V Типових правил.</p>	<p>Пропонуємо розділ 6 проекту Правил привести у відповідність до розділу V Типових правил.</p>
<p>У розділі 7 проекту Правил, яким визначається порядок здійснення благоустрою та утримання елементів благоустрою, зазначені положення які визначаються іншими нормативно-правовими актами у відповідній сфері та щодо встановлення</p>	<p>Пропонуємо у розділі 7 проекту Правил врахувати зазначені вимоги законодавства та виключити положення які не передбачені</p>

<p>яких у сільської ради відсутні повноваження (наприклад, пункти 7.4, 7.7 тощо); крім цього, положення пункту 7.5 розділу 7 проекту Правил не узгоджуються з положеннями розділу VIII Типових правил.</p> <p>Принагідно зазначаємо, що згідно із частиною четвертою статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування. Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності затверджено наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/20068 (далі – Порядок). Порядком визначено, що до повноважень органів місцевого самоврядування та/або їх виконавчих органів відноситься, зокрема, <i>визначення порядку розміщення тимчасових споруд під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведення таких заходів</i> (пункт 1.7 Порядку).</p> <p>Також у підпункті 7.6.1 наведено посилання на ДБН 2.3-6-2002 «Мости та труби. Обстеження та випробування» які втратили чинність та на заміну 11.11.2009 прийнято ДБН В.2.3-6-2009 Споруди транспорту. Мости та труби. Обстеження та випробування».</p>	<p>Типовими правилами, визначаються іншими нормативно-правовими актами у відповідній сфері та щодо встановлення яких у сільської ради відсутні повноваження.</p>
<p>У розділі 8 проекту Правил визначається контроль за станом благоустрою території Київської сільської ради. Зазначаємо, що самоврядний контроль у сфері благоустрою населених пунктів визначений розділом IX Типових правил та статтею 40 Закону про благоустрій.</p>	<p>Пропонуємо у розділі 8 проекту Правил врахувати зазначені положення Типових правил та статті 40 Закону про благоустрій.</p>
<p>У розділі 9 проекту Правил визначається відповідальність фізичних та юридичних осіб за</p>	<p>Пропонуємо розділ 9 виключити з проекту Правил.</p>

<p>порушення Правил благоустрою. Перелік порушень законодавства у сфері благоустрою населених пунктів встановлено статтею 42 Закону про благоустрій. Частиною другою цієї статті передбачено, що <i>законом</i> може бути встановлена відповідальність і за інші види правопорушень у сфері благоустрою населених пунктів. Відповідальність за порушення законодавства у сфері благоустрою населених пунктів передбачена Законом про благоустрій та Кодексом України про адміністративні правопорушення та не потребує додаткового врегулювання з боку органів місцевого самоврядування.</p>	
<p>У розділі 10 проєкту Правил визначається порядок здійснення контролю та притягнення до відповідальності за порушення у сфері благоустрою. Порядок притягнення осіб до адміністративної відповідальності встановлено виключно КУпАП, стаття 255 якого визначає осіб, які мають право складати протоколи про адміністративні правопорушення, а стаття 219 – компетенцію виконавчих комітетів (виконавчих органів) сільських, селищних, міських рад. Статтею 19 Закону про благоустрій врегульовано питання відшкодування збитків, завданих об'єкту благоустрою. Звертаємо увагу, що згідно із частиною другою статті 34 Закону про благоустрій Правила включають, зокрема, порядок здійснення самоврядного контролю у сфері благоустрою населених пунктів.</p>	<p>Пропонуємо виключити із розділу 10 проєкту Правил положення, які врегульовані іншими нормативно-правовими актами.</p>
<p>Також зазначаємо, що проєкт Правил не містить розмірів меж прилеглої до підприємств, установ та організацій території у числовому значенні.</p>	<p>Пропонуємо у проєкті Правил зазначити розміри меж прилеглої до підприємств, установ та організацій території у числовому значенні.</p>
<p>Аналіз регуляторного впливу до проєкту рішення (далі – АРВ)</p>	
<p>У зв'язку з тим, що ДРС надає також пропозиції до АРВ, зазначаємо, що частиною шостою статті 8 Закону про регуляторну політику визначено, що аналіз регуляторного впливу <u>підписується</u></p>	<p>Пропонуємо при розробці проєктів регуляторних актів дотримуватись вимог Закону про регуляторну політику.</p>

<p><u>розробником проекту регуляторного акта</u>, а у разі, якщо розробником проекту є регуляторний орган, інший орган, установа чи організація – керівником цього органу, установи чи організації. Наданий в пакеті документів АРВ не підписаний розробником.</p>	
<p>Зміст, структура та наповнення АРВ не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (далі – Методика). В АРВ не зазначено суб'єктів господарювання на яких поширюється проект регуляторного акта та не зазначений розмір витрат, які понесуть суб'єкти господарювання, громадяни та орган місцевого самоврядування, як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджує економічну доцільність обраного способу. Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою зазначеного розділу АРВ розробником не доведений вибір оптимального альтернативного способу, як передбачено вимогами розділу IV Методики. Якщо питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких впливає проблема, перевищує 10 відсотків, необхідно здійснити розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва, згідно із додатком 4 до Методики.</p> <p>Якщо вимоги регулювання поширюються на суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, проводиться оцінка впливу на сферу їх інтересів, а саме, окремо кількісно визначаються витрати, які будуть виникати у зазначених суб'єктів господарювання внаслідок дії регуляторного акта, згідно із додатком 2 до Методики. Проте вищезазначені розрахунки в АРВ не проведені.</p>	<p>Пропонуємо в АРВ зазначити суб'єктів господарювання на яких поширюється проект регуляторного акта та провести розрахунки витрат, які понесуть суб'єкти господарювання, громадяни та орган місцевого самоврядування, як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей та провести розрахунки згідно із додатками 2 та 4 до Методики.</p>

У розділі 6 АРВ не наведено усіх обов'язкових показників результативності дії регуляторного акта у кількісному (грошовому) виразі. Відповідно до пункту 10 Методики прогностичні значення показників результативності регуляторного акта встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом.	Пропонуємо у розділі 6 АРВ навести усі обов'язкові показники результативності дії регуляторного акта у кількісному (грошовому) виразі відповідно до пункту 10 Методики.
У розділі 8 АРВ не зазначено щодо проведення повторного відстеження результативності дії акта та не зазначено конкретних строків проведення базового та періодичного відстеження результативності дії акта.	Пропонуємо у розділі 8 АРВ визначити строки проведення базового, повторного та періодичного відстеження результативності дії акта відповідно до вимог статті 10 Закону про регуляторну політику.

Крім того, звертаємо увагу, що відповідно до вимог статті 41 Закону про регуляторну політику керівники регуляторних органів, посадові особи регуляторних органів, а також керівники структурних підрозділів регуляторних органів чи посадові особи регуляторних органів, на які покладено реалізацію окремих повноважень щодо здійснення регуляторної діяльності, несуть відповідальність за порушення вимог законодавства у сфері державної регуляторної політики у порядку, встановленому законом.

На офіційному вебсайті <http://www.drs.gov.ua> у рубриці «Регуляторна політика» (підрубрика «Роз'яснення») розміщені роз'яснення щодо питань здійснення регуляторної діяльності органами місцевого самоврядування.

**Голова Державної регуляторної
служби України**

Олексій КУЧЕР