



**ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(ДРС)**

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

на № _____ від _____ 20__ р.

**Виконавчий комітет
Старокостянтинівської
міської ради
Хмельницької області**

вул. Острозького, 41,
м. Старокостянтинів,
Хмельницька область, 31100
stkrada@starkon.gov.ua

Щодо проєкту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про регуляторну політику) опрацювала проєкт рішення виконавчого комітету Старокостянтинівської міської ради Хмельницької області «Про встановлення Про встановлення вартості проїзду пасажирів на міських маршрутах загального користування» (далі – проєкт рішення) та документи, надані до нього листом виконавчого комітету Старокостянтинівської міської ради Хмельницької області від 07.02.2025 № 63/41-17-431/2025.

За результатами опрацювання надаємо пропозиції щодо удосконалення проєкту рішення відповідно до визначених Законом про регуляторну політику принципів доцільності, ефективності та збалансованості державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності.

Обґрунтування невідповідності	Пропозиція щодо удосконалення
Проект рішення	
У преамбулі проєкту рішення серед законодавчих та нормативно-правових актів, які стали правовою підставою для його розроблення зазначено Закон України «Про	Пропонуємо виключити з преамбули проєкту рішення посилання на Закон України «Про засади державної регуляторної



Державна регуляторна служба України

№ 800/20-25 від 19.02.2025

Підписав: Кучер Олексій Володимирович

Сертифікат: 6FA97849F1B2570D04000008869000025DF0300

Дійсний: з 12.06.2024 11:11:30 по 12.06.2025 11:11:30

<p>засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», який не регулює питання у сфері транспорту та не може бути підставою для розробки проєкту рішення.</p>	<p>політики у сфері господарської діяльності».</p>
<p>У пункті 1 проєкту рішення становити вартість проїзду пасажирів на міських маршрутах загального користування:</p> <ul style="list-style-type: none"> - у звичайному режимі руху – 15 гривень 00 копійок; - для дітей шкільного віку на період навчального року (крім учнів шкіл м. Старокостянтинів, які проживають в мікрорайоні Вокзал II) та учнів Старокостянтинівського аграрно-промислового ліцею – 7 гривень 50 копійок (щоденно, крім неділі). <p>Проте у проєкті рішення або аналізі регуляторного впливу до нього зазначене вище виключення для учнів шкіл м. Старокостянтинів, які проживають в мікрорайоні Вокзал II, не обґрунтовано.</p>	<p>Пропонуємо обґрунтувати зазначене у пункті 1 проєкту рішення виключення для учнів шкіл м. Старокостянтинів, які проживають в мікрорайоні Вокзал II, або виключити його.</p>
<p>У пункті 5 проєкту рішення щодо оприлюднення регуляторного акта не відповідає вимогам Закону про регуляторну політику.</p> <p>Відповідно до частини п'ятої статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування нормативно-правового характеру набувають чинності з дня їх офіційного оприлюднення, якщо органом чи посадовою особою не встановлено пізніший строк введення цих актів у дію. Відповідно до частини одинадцятої та дванадцятої цієї статті акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування підлягають обов'язковому оприлюдненню та наданню за запитом відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації». Згідно з вимогами частини дванадцятої статті 59 цього Закону акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування, які відповідно до закону є регуляторними актами, розробляються,</p>	<p>Пропонуємо у пункті 5 проєкту рішення врахувати вимоги частини п'ятої статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та статті 12 Закону про регуляторну політику.</p>

<p>розглядаються, приймаються та оприлюднюються у порядку, встановленому Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності». Відповідно до статті 12 Закону про регуляторну політику регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування, офіційно оприлюднюються в друкованих медіа відповідних рад, а у разі їх відсутності – у місцевих друкованих медіа, визначених цими органами та посадовими особами, не пізніше як у десятиденний строк після їх прийняття та підписання.</p>	
<p>Аналіз регуляторного впливу до проєкту рішення (далі – АРВ)</p>	
<p>Відповідно до вимог статті 11 Закону України «Про автомобільний транспорт» тарифи на перевезення пасажирів є соціально значущими. Таким чином, питання підвищення тарифу на перевезення пасажирів має соціальне значення та потребує відповідного обґрунтування його розміру. Згідно із вимогами статті 1 Закону про регуляторну політику, документом, який містить обґрунтування необхідності державного регулювання шляхом прийняття регуляторного акта, аналіз впливу, який справляє регуляторний акт на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також обґрунтування відповідності проєкту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики – є аналіз регуляторного впливу.</p> <p>У даному випадку неможливо оцінити ефективність запропонованого способу вирішення існуючої проблеми, оскільки наданий розробником АРВ не містить розрахунків, передбачених Методикою розрахунку тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту, затвердженою наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 17 листопада 2009 р. № 1175, які б обґрунтували запропонований в проєкті</p>	<p>З метою обґрунтування запропонованого проєктом рішення розміру тарифу на міські пасажирські перевезення пропонуємо привести АРВ у відповідність до вимог Методики та навести усі необхідні числові дані та розрахунки.</p> <p>Звертаємо увагу, що інформація про витрати суб'єктів господарювання, розрахована відповідно до М-Тесту, має бути зазначена у розділах III, IV та VIII АРВ, що буде відповідати вимогам Методики.</p>

рішення збільшення розмір тарифу на послуги з перевезення з 12 до 15 грн, а для дітей шкільного віку з 6 до 7,5 грн, що не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 р. № 308 (далі – Методика).

У розділі III АРВ розробник повинен визначити всі можливі альтернативні способи вирішення існуючої проблеми та оцінити (порівняти) вигоди і витрати міської ради, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожної з них.

Натомість, розробник при визначенні альтернативних способів досягнення цілей не зазначив та не порівняв в АРВ вигоди та витрати міської ради (водночас пунктом 2 проєкту рішення передбачаються в бюджеті Старокостянтинівської міської територіальної громади асигнування на компенсаційні виплати за пільговий проїзд автомобільним транспортом загального користування окремих категорій громадян, дітей шкільного віку та учнів Старокостянтинівського аграрно-промислового ліцею) та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них у кількісному (грошовому) виразі.

Звертаємо увагу, що в розділі III АРВ неправильно проведено оцінку впливу проєкту рішення на сферу суб'єктів господарювання, зокрема не правильно визначена питома вага групи мікропідприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, **що підпадають під дію регулювання** (а не від усіх суб'єктів господарювання зареєстрованих в м. Старокостянтинів). Відповідно Тест малого підприємництва (М-Тест) не проведений для 11 суб'єктів мікропідприємництва.

При підготовці розділу VIII АРВ розробником не наведені всі обов'язкові показники результативності регуляторного акта та їх прогнозні значення, які відповідно до пункту 10 Методики повинні

встановлюватися протягом різних періодів після набрання чинності проєктом рішення, зокрема, розмір надходжень до місцевого бюджету, пов'язаних з дією акта; розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта; рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта. Всі показники результативності мають бути визначені у числовій та/або монетарній формі.

Недотримання вимог Методики в частині визначення показників результативності протягом різних періодів після набрання чинності актом не дозволить у подальшому належним чином провести його відстеження, як передбачено статтею 10 Закону про регуляторну політику.

Окремо звертаємо увагу, що відповідно до вимог статті 41 Закону про регуляторну політику керівники регуляторних органів, посадові особи регуляторних органів, а також керівники структурних підрозділів регуляторних органів чи посадові особи регуляторних органів, на які покладено реалізацію окремих повноважень щодо здійснення регуляторної діяльності, несуть відповідальність за порушення вимог законодавства у сфері державної регуляторної політики у порядку, встановленому законом.

Водночас на офіційному вебсайті <http://www.drs.gov.ua> у рубриці «Регуляторна політика» (підрубрика «Роз'яснення») розміщені роз'яснення щодо питань здійснення регуляторної діяльності органами місцевого самоврядування.

**Голова Державної регуляторної
служби України**

Олексій КУЧЕР